

工布江达县娘蒲乡西藏自治区生态文明
建设示范乡建设规划
(2024-2026)

工布江达县娘蒲乡人民政府

2024年1月

前 言

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。随着党的十九大把坚持人与自然和谐共生作为新时代中国特色社会主义建设的基本方略之一，并进一步明确了建设生态文明的目标指向和任务要求以及全国人大把生态文明写入宪法、全国生态环境保护大会确立习近平生态文明思想，生态文明建设作为新时代中国特色社会主义建设重要内容和根本任务的地位进一步凸显。党的二十大明确提出推动绿色发展，促进人与自然和谐共生，尊重自然、顺应自然、保护自然是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。要加快发展方式绿色转型，要深入推进污染防治，要提升生态系统多样性、稳定性、持续性，要积极稳妥推进碳达峰碳中和。党中央历来高度重视西藏工作，改革开放以来先后召开7次西藏工作座谈会。在中央第七次西藏工作座谈会上，习近平总书记明确要求把生态文明建设摆在更加突出的位置，守护好高原的生灵草木、万水千山，把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地。

为贯彻落实国家、自治区和林芝市关于生态文明建设的有关决策部署，按照《西藏自治区生态文明建设示范乡建设规划编制指南》《西藏自治区生态文明建设示范乡建设指标》《林芝市着力创建国家生态文明高地实施方案》《林芝市工布江达县着力创建国家生态文明高地实施方案》《林芝市工布江达县生态文明建设示范县规划》等文件要求，结合娘蒲乡实际，开展工布江达县娘蒲乡生态文明建设示范乡创

建规划编制工作。

本次规划范围为娘蒲乡行政管辖区域，总面积 1650 平方公里。
规划基准年为 2023 年，规划期限为 2024-2026 年，是指导全乡生态文明建设工作的基础性和纲领性文件。

规划编制组

2024 年 1 月

目 录

前 言.....	1
第一章 总则.....	1
第一节 任务由来.....	1
第二节 编制依据.....	2
第三节 规划范围.....	6
第四节 规划时限.....	6
第二章 创建现状与问题.....	7
第一节 概况.....	7
第二节 创建基础.....	15
第三节 存在问题.....	26
第四节 形势分析.....	27
第三章 规划目标与指标.....	32
第一节 规划目标.....	32
第二节 规划指标.....	35
第四章 重点任务.....	45
第一节 优化乡村空间布局.....	45
第二节 发展特色生态产业.....	49
第三节 保护乡村生态环境.....	53
第四节 统筹基础设施建设.....	58
第五节 完善生态文化制度.....	62

第五章 重点项目与投资.....	72
第一节 重点项目.....	72
第二节 项目投资.....	72
第六章 规划效益分析.....	79
第一节 环境效益.....	79
第二节 经济效益.....	81
第七章 保障措施.....	85
第一节 加强组织领导.....	85
第二节 强化目标考核.....	85
第三节 完善资金机制.....	86
第四节 建立管护制度.....	86
第五节 引导公众参与.....	86

第一章 总则

第一节 任务由来

生态文明建设是中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局的重要内容，是关系人民福祉，关乎民族未来的头等大事。党的十八大以来，习近平总书记亲自部署，大力推进生态文明建设，谋划开展了一系列根本性、长远性、开创性工作，提出了一系列新理念新思想新战略，系统形成了习近平生态文明思想，为新时代生态文明建设提供了根本遵循与最高准则。党的十九大强调建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计，提出了建设美丽中国的奋斗目标。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，中共中央、国务院提出了一系列推动生态文明建设的新思路、新要求，生态环境部按照中央相关要求，以国家生态文明建设示范区创建为抓手，在全国纵深推进生态文明建设，取得了丰硕成果。

党中央历来高度重视西藏工作，改革开放以来先后召开7次西藏工作座谈会。在中央第七次西藏工作座谈会上，习近平总书记强调保护好青藏高原生态就是对中华民族生存和发展的最大贡献，把“必须坚持生态保护第一”作为新时代党的治藏方略“十个必须”之一，明确要求把生态文明建设摆在更加突出的位置，把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地。为贯彻落实党中央关于生态文明建设决策部署，自治区党委、政府作出《关于创建国家生态文明建设示范区加快建设美丽西藏的决定》，明确要求“到2035年，全区所有市县达到国家生态文明建设示范市县标准”；自治区政府印发了《关于创建国家生态文明建设示范区加快建设美丽西藏的实施意见》，进一步要求“到2030年，全区所有县（区）达到国家级生态文明建设示范县

（区）标准”。2021年西藏自治区印发《西藏自治区国家生态文明高地建设条例》，全面贯彻落实新时代党的治藏方略，坚持生态保护第一，建设美丽西藏，把西藏打造成为国家生态文明高地。

为加快推进生态文明建设，工布江达县委、县政府贯彻落实中央和自治区关于生态文明建设要求做出的重大部署，立足工布江达县生态环境保护与建设成效，吸收区内外成功经验，借鉴国际先进理念，围绕“人与自然协调发展”的生态文明观核心，落实优化生态空间、发展生态经济、保护生态环境、践行生态生活、完善生态制度、弘扬生态文化等重点任务，提出把娘蒲乡建设成为墨竹曲流域牧业与水源涵养生态功能区、红色特色旅游小城乡和生态文明建设示范引领乡，使之成为具有西藏特色的生态文明示范区典型模式，引领林芝和工布江达县的生态文明建设的目标。娘蒲乡根据西藏自治区生态环境厅和工布江达县委、县政府的要求，以西藏自治区生态环境厅发布的《西藏自治区生态文明建设示范乡建设规划编制指南》和西藏自治区生态文明建设及美丽西藏建设要求，在《林芝市工布江达县生态文明建设示范县规划》基础上，组织工作组编制完成《工布江达县娘蒲乡西藏自治区生态文明建设示范乡建设规划（2024-2026）》，充分承接好全乡关于生态文明建设的决策部署，确保至2026年，《西藏自治区生态文明建设示范乡建设指标》的绿色发展、生态宜居、生活富裕和乡风文明四个方面27项指标在达标的基础上不断巩固提升。

第二节 编制依据

一、法律法规

- 1、《中华人民共和国环境保护法》（2014年修订）
- 2、《中华人民共和国水污染防治法》（2017年修订）

- 3、《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（2020年修订）
- 4、《中华人民共和国大气污染防治法》（2018年修订）
- 5、《中华人民共和国环境噪声污染防治法》（2022年6月5日起施行）
- 6、《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修订）
- 7、《中华人民共和国水法》（2016年修订）
- 8、《中华人民共和国森林法》（2015年修订）
- 9、《中华人民共和国草原法》（2013年修订）
- 10、《中华人民共和国土地管理法》（2019年修订）
- 11、《中华人民共和国水土保持法》（2010年修订）
- 12、《中华人民共和国野生动物保护法》（2022年修订）
- 13、《中华人民共和国青藏高原生态保护法》（2023年9月1日）
- 14、西藏自治区人民代表大会《西藏自治区国家生态文明高地建设条例》（〔2021〕第2号）

15、《西藏自治区环境保护条例》（2003年7月）

二、技术标准

- 1、《生态环境状况评价技术规范》（HJ192-2015）
- 2、《大气污染物综合排放标准》（GB16297-1996）
- 3、《环境空气质量标准》（GB3095-2012）
- 4、《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）
- 5、《土壤环境质量标准建设用地土壤污染风险管控标准（试行）》（GB36600-2018）
- 6、《土壤环境质量农用地土壤污染风险管控标准（试行）》（GB15618-2018）

- 7、《声环境质量标准》（GB3096-2008）
- 8、《地下水质量标准》（GB/T14848-2017）
- 9、《畜禽养殖业污染物排放标准》（GB18596-2001）
- 10、《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2006）
- 11、《一般工业固体废物贮存和填埋污染控制标准》

（GB18599-2020）

- 12、《生活垃圾焚烧污染控制标准》（GB18485-2014）
- 13、《生活垃圾填埋场污染控制标准》（GB16889-2008）
- 14、《农村户厕卫生规范》（GB19379-2012）

三、文件资料

- 1、《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》（中发〔2015〕12号）
- 2、《生态文明体制改革总体方案》（中发〔2015〕25号）
- 3、《中共中央办公厅、国务院办公厅生态文明建设目标评价考核办法》（厅字〔2016〕45号）
- 4、《关于推进生态文明建设的指导意见》（环发〔2008〕126号）
- 5、《关于大力推进生态文明建设示范区工作的意见》（环发〔2013〕121号）
- 6、《关于全面推进生态文明建设示范区创建工作有关事项的通知》（环办〔2014〕110号）
- 7、《关于构建现代环境治理体系的指导意见》（中共中央办公厅国务院办公厅，2020年）
- 8、《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》（2019年10月31日）

日中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议通过)

9、《中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》(中发〔2021〕36号)

10、《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》(2021年11月2日)

11、《公民生态环境行为规范十条》(2023年修订)

12、《关于进一步推进农村生活污水治理的指导意见》(2024年)

13、《中共西藏自治区委员会西藏自治区人民政府关于创建国家生态文明建设示范区加快建设美丽西藏的决定》(藏党发〔2020〕11号)

14、《西藏自治区人民政府关于创建国家生态文明建设示范区加快建设美丽西藏的实施意见》(藏政发〔2020〕9号)

15、西藏自治区人民政府关于印发西藏自治区生态文明建设示范创建管理办法的通知(藏政发〔2021〕13号)

16、关于印发“西藏自治区生态文明建设示范创建相关配套制度”的通知(藏环发〔2021〕71号)

17、《西藏自治区党委、政府关于着力构筑国家重要生态安全屏障,加快推进生态文明建设的实施意见》(藏党发〔2021〕14号)

18、《青藏高原区域生态建设与环境保护规划(2011-2030年)》(2011年)

19、《西藏自治区主体功能区规划》(2014年)

20、《西藏生态安全屏障保护与建设规划(2008-2030年)》(2009年)

21、中央第七次西藏工作座谈会文件精神

22、《西藏自治区生态文明建设示范乡建设指标》、《西藏自治区生态文明建设示范乡建设规划编制指南》

23、《林芝市〈关于创建国家生态文明建设示范区加快建设美丽西藏的实施意见〉的实施方案》（林委〔2020〕119号）

24、《林芝市生态文明建设示范市规划（2021-2030年）》

25、《林芝市工布江达县西藏自治区生态文明建设示范县规划》

26、工布江达县“十四五”规划及项目库

26、工布江达县总体规划

28、工布江达县发改委、环保、林业、旅游、住建、农牧、水利等部门规划及实施方案

第三节 规划范围

规划范围为工布江达县娘蒲乡全境，总面积为1650平方公里，包括7个行政村：拉如村、巴嘎村、尼木纳村、同吉村、朝纳村、岗纳村、吾纳村。

第四节 规划时限

规划基准年为2023年，实施期限为2024-2026年。

第二章 创建现状与问题

第一节 概况

一、基本情况

1.地理位置

娘蒲乡位于工布江达县西北部，东连朱拉乡，南接江达乡，西面与金达镇毗邻，北部与那曲地区嘉黎县相接。娘蒲乡距工布江达县城50公里，总面积1650平方公里，乡人民政府驻拉如村。

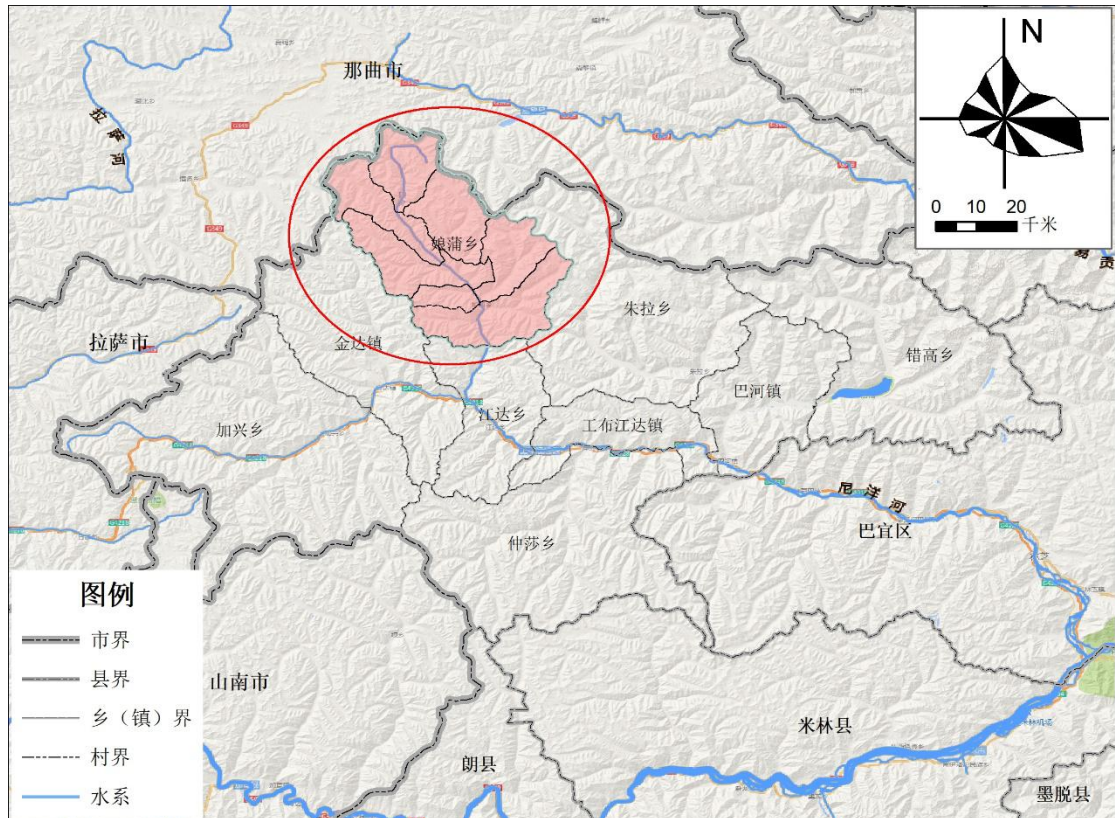


图 2-1 地理位置图

2.地质地貌

娘蒲乡全境为高原山地，境内山峰林立，沟谷深切，属深切割的高山河谷地貌，地势总体呈西北高、东南低的变化特征，周边不规则突出，形成若豌豆般版图。

娘蒲乡境内发育主要断裂与褶皱构造为错高断层，近东西向展布，延伸 190 千米，断层面北倾，破碎带发育断层角砾岩，境内出露石炭系旁多群。境内的新构造运动以间歇式上升为主，具有明显的继承性特征，主要表现为大型断裂复活并兼有控震活断层，造就了娘蒲乡峰峦叠嶂、高差悬殊、岩石破碎以及干支流发育差异大的地形地貌特征。

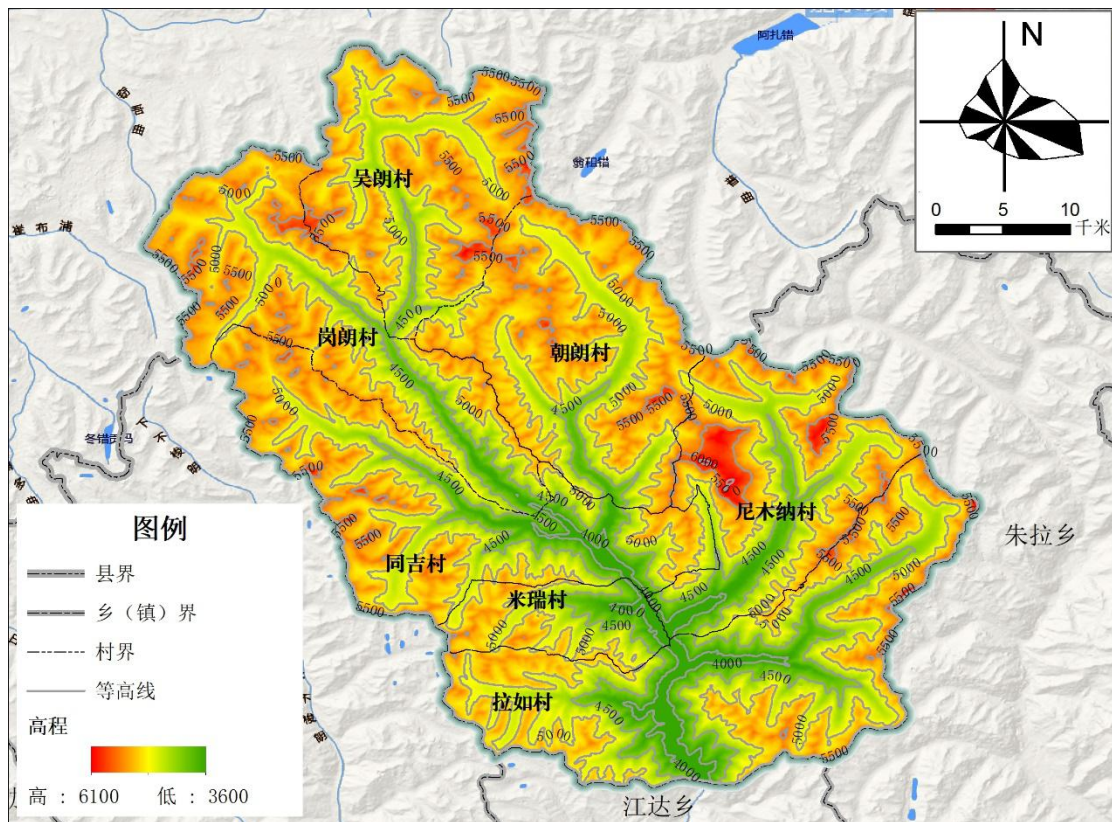


图 2-2 娘蒲乡地形地貌图

3.气候条件

娘蒲乡属温带半湿润高原季风气候。与西藏高原大多数地区相比，气候相对温和湿润。多年平均气温 8.3℃，最热月气温 15.85℃（7 月），极端最高气温 26.92；最冷月气温-0.4℃（1 月），极端最低气温-19.7℃。无霜期年平均 156 天。昼夜温差大于 10℃，气温垂直变化特征明显，大约海拔每升高 100 米，气温下降 0.74℃。最大冻土深度 13 米，年

日照时数 2016 小时，雨雪日为 141 天。年降水日数 100-130 天，冬季各月降水日数少，雨季各月降水日数明显增多。

4.河流水文

娘蒲乡境内共有 11 条主要河流，分别为娘曲（娘蒲乡段）、朝朗曲、尼木纳曲、岗朗曲、吉朗曲、米龙朗曲、布如朗曲、叶朗曲、米瑞朗曲、古觉普曲、吴新泽拉曲。

（1）娘曲（娘蒲乡段）：尼洋河支流，源头为吉朗村米龙朗沟，流经吴朗村、岗朗村、同吉村、米瑞村、拉如村、尼木纳村，进入娘曲（江达乡段），全长 65km，水质目标为 II 类。

（2）朝朗曲：娘曲支流，源头为朝朗村波哇自然村周边山体，流经朝朗村，汇入娘曲，全长 35km，水质目标为 II 类。

（3）尼木纳曲：娘曲支流，源头为尼木纳村夏季牧场，流经尼木纳村，汇入娘曲，全长 26km，水质目标为 II 类。

（4）岗朗曲：娘曲支流，源头为岗朗村夏季牧场，流经岗朗村，汇入娘曲，全长 14km，水质目标为 II 类。

（5）吉朗曲：娘曲支流，源头为吉朗村吉玛雄沟，流经同吉村，汇入娘曲，全长 12km，水质目标为 II 类。

（6）米龙朗曲：娘曲支流，源头为吉朗村米龙朗沟，流经同吉村，汇入娘曲，全长 8km，水质目标为 II 类。

（7）布如朗曲：娘曲支流，源头为拉如村布如朗自然村周边山体，流经拉如村，汇入娘曲，全长 11km，水质目标为 II 类。

（8）叶朗曲：布如朗曲支流，源头为拉如村布如朗自然村叶朗

沟，流经拉如村，汇入布如朗曲，全长 5km，水质目标为 II 类。

(9) 米瑞朗曲：娘曲支流，源头为米瑞朗沟，流经米瑞村，汇入娘曲，全长 10km，水质目标为 II 类。

(10) 古觉普曲：娘曲支流，源头为拉如村古觉自然村古觉普，流经拉如村，汇入娘曲，全长 10km，水质目标为 II 类。

(11) 吴新泽拉曲：娘曲支流，源头为新泽拉沟，流经吴朗村，汇入娘曲，全长 9km，水质目标为 II 类。

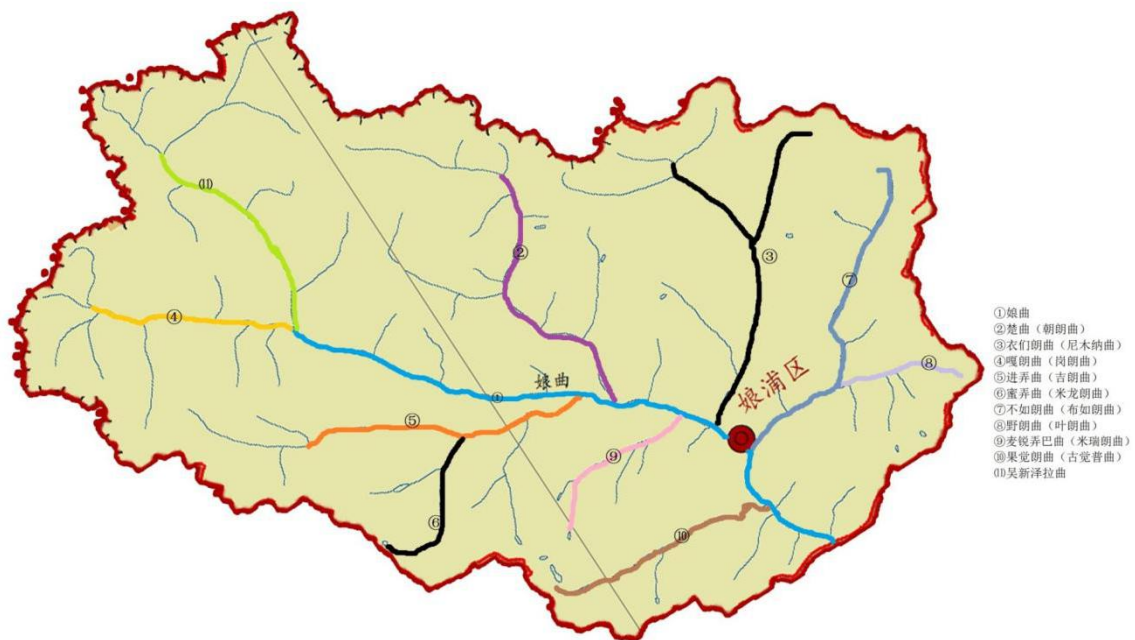


图 2-3 娘蒲乡水系图

5. 植被

水平分布方面：以灌木林为主，局部分布乔木林，树种有高山栎、桦树、大萼杜鹃、榆树、隐脉杜鹃等。

垂直分布方面：海拔 3700 米至河谷底部为高山栎幼林，伴生水栒子、岩生忍冬、峨眉蔷薇等小灌木；3700—4200 米为高山栎密灌；4200 米以上出现高山柳、雪丛杜鹃、高山蒿草、大花蒿草为主的亚

高山灌丛草甸。县域西部河谷农地以上为灌丛林与灌丛草甸交替分布，灌丛有隐脉杜鹃、高山柳，伴生低矮圆柏，4400—4500米是雪丛杜鹃、高山柳、高山蒿草等为主体的高山、亚高山灌丛草甸。

6.土壤

由于工布江达县处于高原温带季风湿润气候向半湿润气候过渡地带，土壤水平分布也存在许多变化，森林线下的同一海拔从东到西出现棕壤和淋溶褐土两个亚类。娘蒲乡土壤垂直分布类型为高山寒漠土—高山草甸土—亚高山草甸土—褐土。

娘蒲乡土壤类型主要为高山草甸土及亚高山草甸土，高山草甸土分为高山草甸土、高山灌丛草甸土2个亚类，亚高山草甸土分为亚高山草甸土、亚高山灌丛草甸土两个亚类。

7.自然资源

生物资源：娘蒲乡生物多样性比较丰富，据统计，植物主要有林芝云杉、西藏红杉、高山松、高山柏、工布杜鹃、工布乌头、冬虫夏草、贝母等；野生动物主要有高原兔、藏仓鼠、白唇鹿、雪豹、水獭、喜山马鸡、棕熊、狗熊、野狼等。

旅游资源：有巴嘎神山、茶马古道驿站、千年古堡、尼布沟冰川、布如郎高山原生态草场等丰富的旅游资源。拉如寺、同果寺、古觉拉康等宗教场所有着较厚的民俗宗教底蕴，民俗文化资源优势明显，以民俗文化旅游节为窗口，激发娘曲文化内动力，促进商品流通搞活集镇经济，促进了文化产业的发展。

矿产资源：娘蒲乡境内已探明地下矿藏资源有金属。地热资源丰

富，有 3 处温泉。

8. 土地利用状况

依据国土局提供的土地利用数据，娘蒲乡土地利用类型主要有耕地、林地、园地、草地、城镇及工矿用地、交通运输用地、水域及水利设施用地及其他用地等。全乡总面积 1650 平方公里，其中耕地面积 4376.43 亩，人均耕地面积 6.6 亩，主要种植：小麦（41 亩）、青稞（1526.54 亩）、豆类（5.5 亩）、薯类（80.36 亩）、油菜（1142.35 亩），草场面积 56.56 万亩。

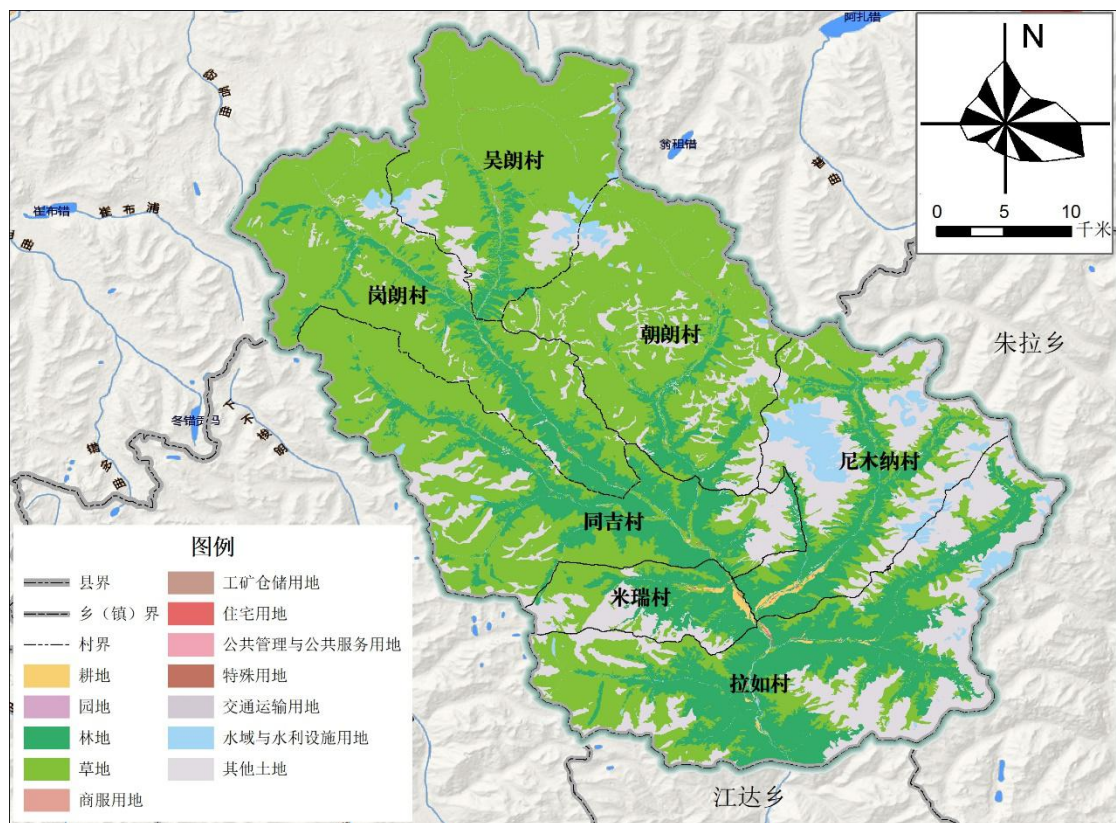


图 2-4 娘蒲乡土地利用现状图

二、社会经济

1. 经济概况

2023 年，全乡经济总收入 14185.75 万元，其中第一产业 12008.23

万元，包括种植业 340.46 万元、牧业 7576.36 万元；第三产业 2159.12 万元，包括交通运输业收入 44.45 万元、商业及饮食业收入 26.8 万元、服务业收入 310.93 万元、其他收入 1776.93 万元。人均可支配收入 29695 元，同比增长 5.52%。

2023 年，全乡耕地总面积 4376.43 亩，草场总面积 56.56 万亩，农作物总播种面积 2795.75 亩，粮油产量 584.24 吨，种植粮食面积 1653.4 亩、粮食产量 448.5046 吨，种植油菜面积 1142.35 亩、油菜产量 135.73 吨。全乡牲畜总存栏 21148 头，其中牦牛存栏 20820 头。

2.行政区划

娘蒲乡全乡辖拉如村、巴嘎村、尼木纳村、同吉村、朝纳村、岗纳村、吾纳村共 7 个行政村。

3.人口

2023 年，全乡共 663 户 3649 人，其中男性 1869 人，占比 51.22%，女性 1780 人，占比 48.78%，自然新增人口 27 人、自然死亡人口 10 人；牧业人口 1937 人、半农半牧人口 1712 人；劳动力总数 1791 人，从业人员 1602 人，男性 868 人，女性 734 人，农业从业人员 1447 人。

表 2-2 娘蒲乡各村人口情况表

序号	行政村名称	户数	人口
1	拉如村	132	662
2	巴嘎村	84	486
3	尼木纳村	109	564
4	同吉村	116	612
5	朝纳村	66	368
6	岗纳村	86	534
7	吾纳村	70	423
合计		663	3649

三、其他

1.教育

娘蒲乡有中心小学 1 所，在吾纳、朝纳、岗纳三个偏远村建立了 3 个教学点，共有教职工 39 名，在校学生 395 名；全乡共有 6 所幼儿园，师生累计 180 人。

2.文化

根据文化体育设施网络按县级、乡级和中心村级三级配置的要求。娘蒲乡境内拥有村级文化活动和农家书屋各 7 个、村级广播站 7 个，除此之外，还可观看流动电影。

3.体育

各村配有体育器械，其中器材有单杠、扭腰器、双杆等。娘蒲乡体育设施基本能满足群众的体育需要，但仍需进一步提升体育设施在各自然村的普及率，让更多的群众能够使用体育器材进行锻炼。

4.文物保护

娘蒲乡无文物保护单位。

5.卫生

娘蒲乡卫生院 1 个，现设有 7 个村卫生室。乡卫生院现有 9 人，其中临床中西医医生 2 人，藏医 1 人，护士 3 人，公共卫生 1 人，医技 1 人，藏西医 1 人。设有西医门诊、藏医门诊、急救室、药房、治疗室、诊断室、待产室、产房、B 超室、心电图室、疾控室和药库，药库内有完善的基本医疗设备和药品，其中西药 120 余种，藏药 85 余种。

乡卫生院 2023 全年藏西医门诊病人达 2464 人次，通过我院所有医护人员的不断努力和坚持下，基本有效解决了我乡“小病”不出门的卫生健康目标。

6.交通

娘蒲乡政府到拉如、古觉、堆龙、布如朗自然村是道路硬化路。江举、帮阿自然村（宜居宜业美丽乡村道路硬化建设项目预计今年完成），其余村米日、夏萨、同果、吉纳、朝纳、岗纳、吾纳属于砂石路。

7.通讯

娘蒲乡实现 7 个村移动信号全覆盖。

8.电力

娘蒲乡 7 个行政村通电全覆盖，暂无太阳能使用。

9.广播电视

娘蒲乡已形成布局合理、管理有序、覆盖更广的广播影视公共服务体系，娘蒲乡广播、电视人口综合覆盖率均达到 100%，为娘蒲乡经济建设、社会发展和国民经济信息化建设发挥了积极的促进作用。

第二节 创建基础

一、经济发展基础

娘蒲乡属半农半牧乡，种植青稞、小麦、大麦、油菜，牧养牦牛、黄牛、羊等牲畜。娘蒲乡人民政府积极带领农牧民群众大力拓宽致富增收渠道，把推动乡及各村的经济发展作为一项根本任务，在产业开

发、政策扶持、转移就业、模式创新上支持引导群众转变经济发展观念，当好群众致富路上的“引路人”，努力实现户户有门路、人人有活干的目标，取得良好的经济效益。近年来，工布江达县娘蒲乡因地制宜探索新渠道，按照“产业到村、项目到户、帮扶到人”的原则，千方百计不断壮大集体经济，提高农牧民群众持续增收能力，在行政村实施了产业项目。2023年，娘蒲乡地区生产总值1.42亿元，农牧民人均可支配收入29694.67元，为生态文明建设奠定了经济基础。

二、自然生态保护

近年娘蒲乡政府高度重视对生态环境的保护工作，通过划定生态保护红线、基本农田，严格保护水源地等，全乡生态环境质量稳中有升，生态安全屏障功能得到有效维持；全乡森林、草地、湿地等重要生态系统和生物多样性资源基本未被污染或破坏，原生态程度较高；水源涵养和水文调节、防风固沙功能、水土保持功能、生物多样性保护功能基本维持稳定，生态环境优良。

1、生态保护红线

娘蒲乡生态保护红线面积为1405.94平方公里，娘蒲乡严守生态保护红线，生态保护红线区内，禁止滥伐、狩猎、开垦、烧荒、开矿等破坏生态功能和生态环境的开发建设活动。一方面，坚持系统观念、底线思维，加强生态保护红线监管，建立自上而下的考核问责制度，实现全社会共同参与、共同建设、共享成果的良性互动。另一方面，持续强化宣传，把划定生态保护红线的意义、作用讲清楚，要让每一个人、每一家企业都清楚，谁敢越过红线、破坏环境，谁就要承担责

任，付出代价。娘蒲乡保护好一草一木，山山水水，尊重自然、顺应自然、保护自然，自觉推动绿色发展、循环发展、低碳发展。

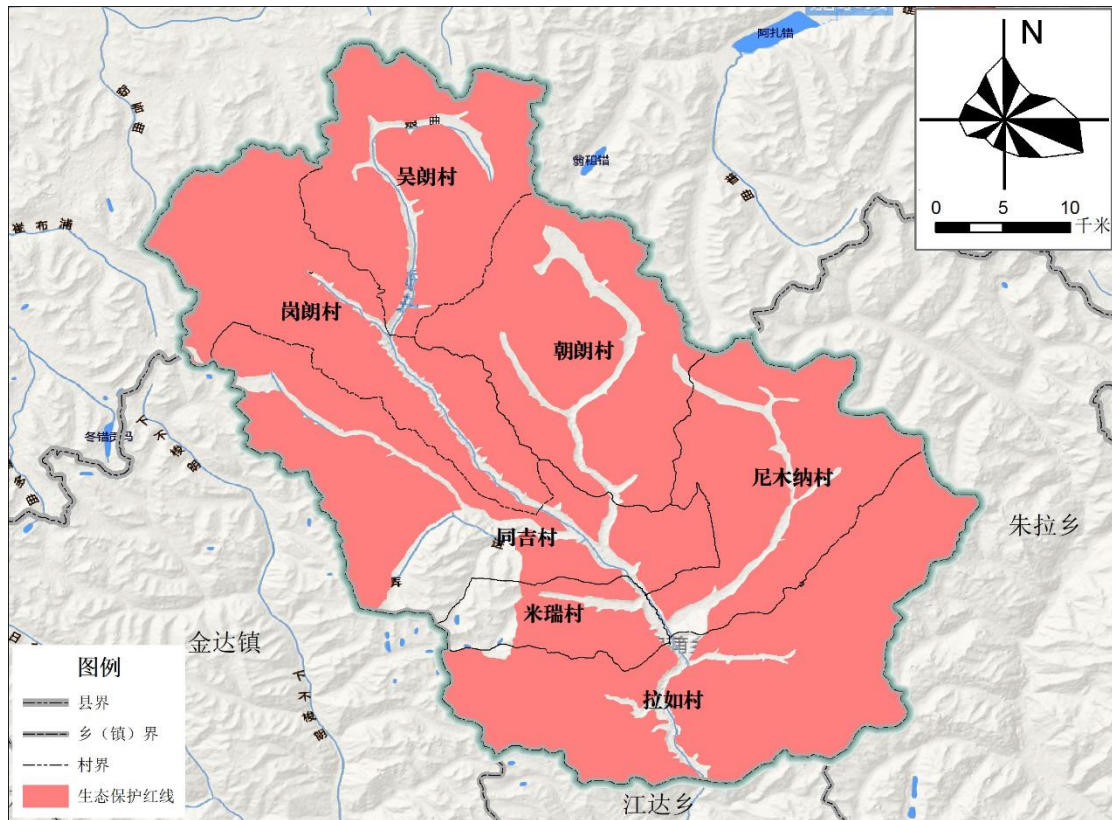


图 2-5 娘蒲乡生态红线分布图

2、生态功能区

根据西藏自治区生态功能区划，娘蒲乡属于藏东高山深谷温带半湿润常绿阔叶林-暗针叶林生态区（II），念青唐古拉山南翼常绿阔叶林、云冷杉林生态亚区（II1），尼洋河中上游水源涵养和牧业适度发展生态功能区（II1-5）；主要发展和保护方向为加强公路两侧人工林草建设，提高生态旅游的品质，适度发展牧业。合理开发利用草地资源，发展畜牧业，是该区社会发展的重要途径。



图 2-6 西藏自治区生态功能分区图

3、自然保护地

娘蒲乡辖区涉及西藏工布自治区级自然保护区和西藏林芝白唇鹿自治区自然保护区。

西藏工布自然保护区建立于 2003 年，位于西藏东南部的林芝地区，喜马拉雅山脉的东北隅，属东喜马拉雅北翼，是高山垂直生态系统的典型代表地区，该地区是我国乃至世界山地生物多样性最丰富的地区之一。保护区行政管辖范围涉及西藏林芝地区工布江达、林芝、米林、朗县等 4 个县，总面积为 20149.81 平方千米，核心区面积为 10271.42 平方千米，缓冲区面积为 3801.89 平方千米，实验区面积为 6076.50 平方千米，分别占保护区总面积的 50.98%、18.87%和 30.15%。保护区类型为自然生态类—森林生态系统类型自然保护区，主要保护对象为高寒山地垂直生态系统、高寒湿地生态系统和赤斑羚等珍稀野生动物。

西藏林芝白唇鹿自然保护区成立于2001年6月，2020年整合优化后范围包括加兴乡、娘蒲乡、金达镇、江达乡的部分区域，保护区总面积2563.04平方千米，保护对象包括白唇鹿、雪豹、林麝、藏马鸡等珍稀濒危野生动物及其栖息地。

娘蒲乡在上级部门的指导下，积极开展保护区的巡查保护工作。

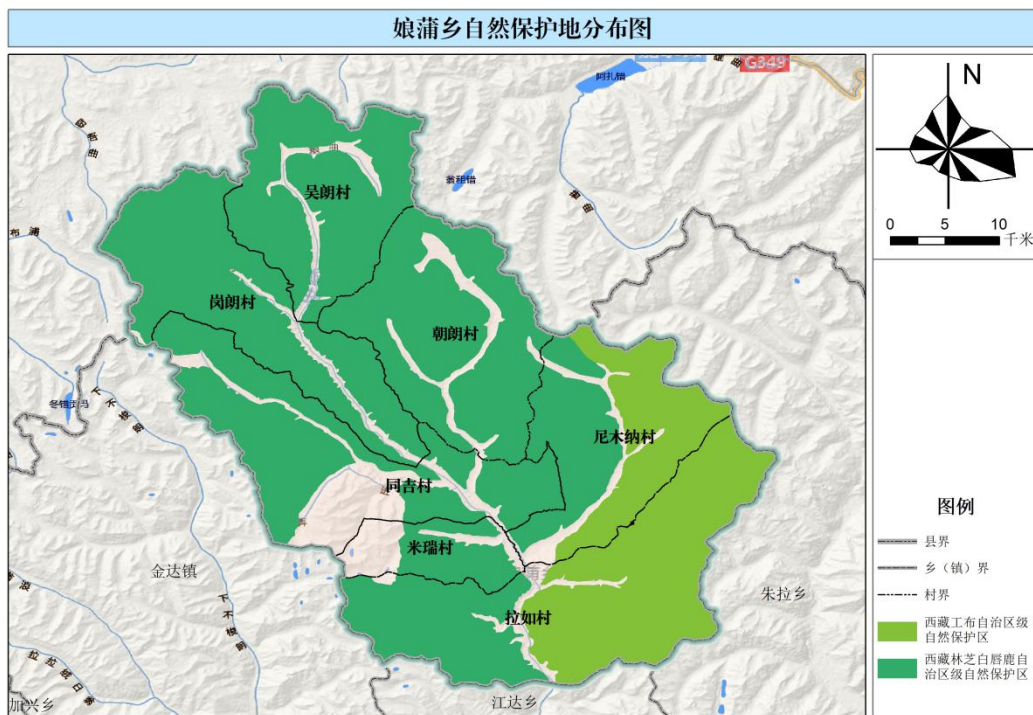


图 2-7 娘蒲乡自然保护地分布图

4、森林保护

娘蒲乡辖区内无封山育林地，为了保护森林资源，防止水土流失和风蚀沙化，改善生态环境，娘蒲乡根据森林法，把天然下种或萌蘖能力的疏林地、无立木林地、宜林地、灌丛实施封禁，保护植物的自然繁殖生长，促使形成森林或灌草植被以及对低质、低效有林地、灌木林地进行封禁，并辅以人工促进经营改造措施，以提高森林质量。有专门的林业管护人员管理与保护林地，并每天组织护林人员巡查重

要封山育林区。

5、草原保护

娘蒲乡实行草蓄平衡补助奖励机制和禁牧补助，草蓄平衡补助奖励机制和禁牧补助按时发放到村民手中。通过实施草蓄平衡补助奖励机制和禁牧补偿基金项目，娘蒲乡境内的地方草原生态的野生动植物资源将得到有效保护和恢复，草原结构不断改善，草原资源不断增加；草原涵养水源、保持水土、调节气候、降低噪音、净化空气、美化环境等功能大幅提升；对减少水土流失，降低自然灾害损失，提高人民生活质量，优化经济发展环境将发挥十分明显的作用。

6、水源地

娘蒲乡涉及集中式饮用水源地 1 处，分散式饮用水源地 28 处，其中朝纳村 3 处、岗纳村 10 处、拉如村 7 处、尼木纳村 1 处、同吉村 5 处、吾纳村 2 处，娘蒲乡人民政府积极开展水源地保护相关工作。

7、其他

继续落实河（湖）长制，深入开展清“四乱”专项行动，严厉打击非法侵占滩地水域、非法采砂取土、违法向河湖倾倒医疗废弃物和建筑垃圾、违法占用河道行为，完成水源保护工作。

三、生态环境质量优良

近年来，娘蒲乡坚持采取环境保护与环境治理双结合的环保工作方式。目前娘蒲乡境内无污染企业、工厂，辖区内新建、改建、扩建项目都积极执行环境影响评价，无重大环境污染事故和重大生态破坏事件发生，环境质量优良。

1.水环境质量

依据地表水水域环境功能区分类要求，娘蒲乡地表水环境应达到Ⅲ类水环境功能区标准，适用Ⅲ级浓度限值。根据 2023 年环境监测结果，娘蒲乡地表水各项监测指标均符合《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）Ⅲ类标准。

2.环境空气质量

依据环境空气功能区分类要求，农村空气应达到二类环境空气功能区标准，根据《工布江达县 2023 年（第三季度）娘蒲乡朝纳村农村环境质量试点检测报告》，娘蒲乡环境空气质量均达到国家Ⅰ级标准，优良天数比例达 100%。

3.土壤环境质量

根据《工布江达县 2023 年（第三季度）娘蒲乡朝纳村农村环境质量试点检测报告》，检测期间工布江达县 2023 年（第三季度）娘蒲乡朝纳村农村环境质量试点土壤所测各项指标均符合《土壤环境质量 农用地土壤污染风险管控标准》（试行）（GB 15618-2018）表 1 中农用地土壤污染风险筛选值，土壤质量总体良好。

四、生态文明建设工作开展

1.环境综合整治和监管

娘蒲乡地处高海拔区域，气候寒冷，生态比较脆弱，保护环境是经济社会建设的前提。近年来，娘蒲乡采取保护与治理双结合的环保工作方式，坚持配合“生态立县”的战略方针，不断加大对辖区内脏、乱、差等部位的治理和清理力度，加大优化环境，整治村容村貌，使

全乡环境得到了极大改善，保持了大自然的碧水蓝天、青草净土的原貌，实现了人与自然的和谐相处。

（1）人居环境综合整治

村容村貌提升方面，持续加强和巩固辖区江河源头区、草原、湿地、森林保护以及生物多样性保护。推进辖区生态环境治理，落实好生态保护责任，严格执行环境保护“一票否决”制度，建立村居干部任期生态文明建设责任制，强化环境保护“党政同责、一岗双责”，实行生态环境损害责任终身追究制。培育绿色生态文化，将生态文明纳入村居感党恩方式之一，倡导绿色生活方式。

（2）农村垃圾处理方面

娘蒲乡生活垃圾实行“户分类、村收集、县转运”模式，各村村民分类收集后暂存于各村垃圾暂存点，由县人民政府委托第三方定期清运至县垃圾填埋场进行无害化填埋。为使生产、生活垃圾能够合理利用，逐步实现“资源节约，环境友好”“建设美丽乡村”的目标，娘蒲乡根据城乡居民垃圾分类的要求，通过垃圾源头分类、向农户宣传垃圾分类收集、研究垃圾分类相关文件等方式，实行垃圾分类。2023年娘蒲乡全乡共计663户，全部参与了垃圾分类收集处理工作。

（3）农村生活污水处理方面

切实改善我乡人居环境，娘蒲乡党委、政府高度重视此项工作。乡政府所在地生活污水中黑水经过各户收集后用于农业资源化使用，灰水用于各户周边降尘再利用。各村农牧民将自身产生的生活污水经卫生厕所收集并沉淀后，再由各户自行将污水运至农田或草场进行资

源化再利用，减少了化肥使用，并改善了农村人居环境。

（4）农村“厕所革命”方面

娘蒲乡党委、政府坚持以不忘初心、牢记使命为宗旨，做好为民办事、办好事的德政和民心工程，高度重视我乡农村改厕工作，采取各种形式宣传改造厕所产生的健康效益、社会效益，将修建卫生户厕的重要意义深入广大农牧民内心，引导广大农牧民从“要我改厕”转变“我要改厕”，自觉投入到改厕工作中，进而促进农村经济和社会发展。2023 年全乡共 663 户，2023 年全乡户厕改厕 82 户，加上公共厕所、旅游厕所等，使用卫生厕所累计户数约 400 户，农村卫生厕所普及率高于 60%。

（5）人工种草与天然草地改良

坚持加强人工种草与天然草地改良，可以缓解当地天然草场载畜压力，改善当地恶化的生态环境，使得当地生态环境有效得到保护与改善，可以提高草场植被覆盖率，水土流失有效减轻、沙化土地得到恢复，水土保持功能、防止起沙扬尘功效提高等多种好处，娘蒲乡将继续加大人工种草与天然草地改良工作力度。

（6）防沙治沙

娘蒲乡近年来一直向群众宣讲宣传沙化的危害性，细心讲解沙化的严重性，制止破坏环境的各种举动，同时乡党委、政府积极配合县林业部门在各村开展了“义务植树”和“四旁植树”，共计植树 12600 株。

（7）强化环境监管执法

重点对道路建设、行政村环境综合整治、旅游资源开发、饮用水水源地保护与建设、环境基础设施建设等内容开展大检查，克服当前开发建设活动中存在的突出环境问题，促进资源开发和各类建设项目健康有序进行。严查饮用水水源点、重要生态功能保护区、江河源头区等区域的开发建设行为，配合林芝市生态环境局工布江达县分局查处违反环境影响评价制度和“三同时”制度的开发建设活动以及破坏生态、污染环境的违法行为，掌握环境污染和生态破坏隐患，突出事前、事中、事后三个环节的环境监管，确保了排查到位、查处到位、监管到位。

2.社会保障及能力建设

娘蒲乡积极开展乡村振兴工作。娘蒲乡党委、政府高度重视，成立工作领导小组，认真安排部署，工作人员采取一系列有效措施和实施方案，多措并举扎实推进精准扶贫工作。按照因地制宜、统筹规划、分类指导、开发扶贫、整村推进的原则，工作人员深入了解和仔细调查收集了各类资料。娘蒲乡按照“下百村、访千户”结对认亲工作要求，党员干部与贫困户形成结对帮扶对象，针对贫困户的需求，尽力解决他们在生产生活中的燃眉之急，把扶贫工作做到最好。

乡党委、政府高度重视村道沿线环境保护工作，乡党委、政府结合乡辖区村道沿线村庄情况，并成立了由乡主要领导担任组长的环境保护工作领导小组，由各村干部、村“两委”班子成员担任组员，各村指派专人担任环保监督员，对所在地环境进行检查、督促，并对各村居加大宣传力度，引导提高村民综合素质。各村产生的生活垃圾暂存

于各村垃圾收集点，定期由第三方公司将其转运至县垃圾填埋场进行填埋处置。配备了专门的生态岗位环境保护监督员，分别对 7 个行政村环境卫生进行监督管理，并宣传环保知识。每村分散布置有垃圾收集点。

3.环保宣传及生态创建

认真开展“6.5”世界环境日主题宣传活动，以宣讲、短信、宣传单等多种形式向广大干部群众宣讲环保知识，唤醒广大干部群众的生态文明意识。同时开展环保法律法规知识宣传，重点宣传环保法律知识、节能减排及建设项目环评手续办理、排污费征收等知识，发放环保生活小手册，宣传单，海报。在乡党委、政府的大力支持下，通过多形式、多渠道的方式开展环境法制宣传教育工作，结合可持续发展的理念，融入环境保护宣传教育内容，积极倡导广大群众参与环境保护，扎实开展生态保护宣传教育 25 场次，群众、志愿者服务队开展环保活动 50 余次，在环保宣传工作中共印发宣传图册 100 余册、召开环境保护座谈会 3 场。当地百姓每年都要进行虫草采挖，为保护自然环境，科学进行虫草采挖，娘蒲乡还积极开展虫草采挖的环境保护宣讲工作。

娘蒲乡高度重视生态文明创建工作，按照自治区生态环境厅的要求，根据林芝市生态环境局工布江达县分局的要求，积极通过开展自然生态保护、环境污染治理、农村环境综合整治、生态产业发展、生态文明制度制定等方面，推进生态文明示范村和生态文明示范乡的创建工作。

第三节 存在问题

一、经济基础薄弱

经济总量弱。纵向比较，近年来娘蒲乡经济取得了可喜的成就，但与其他乡镇相比，娘蒲乡发展速度、投资力度、争取项目都还有待加强，战略性项目储备不足，基础设施有待完善。乡村公路通达不够深，技术等级低、抗灾能力弱，基础设施及科教文卫设施相对滞后，农业、牧业基础设施较薄弱，生产条件总体较差。

二、生态环境脆弱

由于人类活动相对较少，植被保持在较好的状态，但因自然条件较恶劣，生态环境较脆弱，在不合理的人为活动影响下，使本已脆弱的生态环境系统变得更加脆弱。部分地区坡耕地面积较多，传统的顺坡耕作方式落后，导致水土流失增加，土地生产力下降。

三、村庄布局散、技术程度较低

农村居民点布局零散，缺乏统一规划，在一定程度上影响了居住区的建设发展和农牧民生活质量的提高，同时也影响了草场、耕地、林地的集约化利用。娘蒲乡是典型的半农半牧的乡，经济总量小。经济增长在很大程度上是依靠资金、劳动力和自然资源等生产要素的大量投入实现的，依靠自身实力创建规模产业基地难度较大。同时由于科技基础薄弱，人才短缺，推动经济社会发展的内在要素缺乏，社会经济发展仍主要靠国家、援藏等投资的拉动，自我发展能力弱。污染防治技术较低，多以传统方式进行农村废弃综合利用。

第四节 形势分析

一、有利条件

区位优势日益凸显。随着对外交通的进一步发展，娘蒲乡借助G318国道的辐射作用，交通运输（物流）价值、旅游价值得到显著增强，娘蒲公路也极大便利了娘蒲乡的物资、游客等的流通。这些资源，都富含现实和潜在的开发优势，是特色经济和优势产业赖以发展的基础。

生态环境良好。娘蒲乡草场面积56.56万亩，植被生长良好，林草覆盖率为82.2%。全乡饮用水源地水质达到《地表水环境质量标准》，达标率为100%。各村取水口水质符合《农村实施生活饮用水卫生标准准则》，农村饮用水卫生合格率为100%，空气质量优良，且全乡无大型工业企业，没有工业污染。

自然资源丰富。娘蒲乡自然资源十分丰富，自然生态景观独树一帜。受地形和气候的影响，娘蒲乡形成多样的生态系统，境内草地资源、动物资源、林业资源以及旅游资源丰富的优势有利于林业、农业和生态旅游业的发展、生态环境建设和人民生活水平的提高。

政策优势。中央第七次西藏座谈会把“确保西藏生态环境良好”列入当前和今后一个时期西藏工作的指导方针中，会议的召开为生态示范创建带来了良好的发展机遇。随着当前对口援藏项目和资金逐步向改善农村环境建设、农村生产生活条件、改善农村生活上的转移，将有力地促进娘蒲乡生态文明示范乡的建设。林芝市市委市政府始终

坚持“生态保护第一”，确保生态环境良好，始终把生态环境安全作为底线、红线和高压线，牢牢把握中央赋予西藏“国家重要生态安全屏障”的战略定位，执行最严格的生态保护制度、环境准入制度和损害赔偿制度、责任追究制度，积极推进生态文明体制改革，全力保护好林芝碧水蓝天。工布江达县也成立了生态创建工作领导小组，确定了生态文明建设示范乡、村名单，并结合实际制定具体工作方案，形成了生态创建工作横向到边、纵向到底的工作格局，为生态创建工作提供了坚强的组织保障。娘蒲乡所属7个行政村预计在2025年全部获自治区生态文明建设示范村命名。

二、发展趋势

社会经济发展趋势。产业发展方面，工业化进程中仍将服从自治区的发展战略，巩固林业的基础地位，通过工业反哺支持，加快林业、农业、畜牧业现代化，提高林业、农业、畜牧业发展水平，强化林业、农业、畜牧业对工业化和城乡化的产品供给支持和生态协调功能。工业化进程会进一步加快，工业经济贡献率和支撑社会进步的能力会极大增强，但可持续性取决于资源支持能力和环境承载能力以及产品和经营思想是否符合生态文明发展消费理念的要求。工业化和城乡化将强力带动第三产业发展，三产服务循环经济，适应生态文明是其繁荣的前提。总体上，经济发展将形成林业、农业、畜牧业及其加工工业经济为主体，三次产业相互适应的发展态势。按照生态文明建设的要求，把工业化引向生态化发展，是娘蒲乡经济摆脱制约，实现可持续发展，实现三次产业共同繁荣的关键。

资源能源消耗趋势。在规划期坚持走加快现代农业、畜牧业、绿色工业发展道路，优化升级服务业，壮大经济规模。立足特色资源，加大开发力度，形成特色经济，大力发展各种形式的企业，积极培育或引进特色产业龙头企业，采取“公司+基地+农户”的产业化发展模式，延长产业链，加快产业化发展步伐。经济快速发展的同时，必然导致资源消耗和废物量的进一步提升，对生态环境带来更大的压力。未来几年娘蒲乡环境负荷会有加重的趋势，生态环境安全有待作细部评估，需要加强资源开发生态环境监管，实行环境准入和淘汰制度，大力推行清洁生产，倡导环境友好的消费方式，完善再生资源回收利用体系，实现节能、降耗、减污、增效。

环境保护压力分析。发展现代农业是娘蒲乡经济发展的主要任务。经济社会快速发展和可开发空间资源有限，未来发展产生的生态环境影响是生态文明建设不可回避的问题。再生资源回收利用体系仍需完善；发展现代高产高效农业、畜牧业，大力推进有机食品和绿色食品的基地建设，进一步完善农业、畜牧业系统的健康循环体制是生态文明建设面临的重要任务。随着工业化和城乡化的发展，分散的居民将逐渐向城乡集中，农村生态环境压力将进一步减轻，而城乡环境管理和环保基础设施建设的压力必将加大。

三、面临机遇

体制机制机遇明显。党的十九大强调建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计，必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像对待生命一样对待生态环境，

统筹山水林田湖草系统治理，实行最严格的生态环境保护制度，形成绿色发展方式和生活方式，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国，为人民创造良好生产生活环境，为全球生态安全做出贡献。中央第六次、第七次西藏工作座谈会给予西藏更加特殊的政策和资金支持，同时随着自治区、市扶持边境县、贫困县力度的不断加大，娘蒲乡面临的政策机遇明显，发展空间将进一步拓展。全面深化改革的有序推进，将加快推进形成产业政策准、微观政策活、改革政策实、社会政策托底的机制体制，进一步将释放的改革红利转化为发展动力；自治区“五放、六支持”措施全面进行落实。随着生态文明地位的日益凸显，生态文明建设上升为党的执政理念和国家意志，必将受到各级党委政府的重视，为推进生态文明建设奠定了坚实的政治基础。

规划布局优势突出。娘蒲乡需要突出生态旅游、清洁能源和以林下经济为主的农牧特色产业三个方向，努力建设成为集农业、旅游等产业为一体的综合生态文明建设示范乡。

四、面临挑战

资源能源约束日益趋紧。娘蒲乡以自然经济为主，居民对自然环境的依赖程度高，经济活动对生态系统的压力大。由于受地形和气候影响，低温、冰雹、大风等灾害时有发生，冬春季节干旱多大风，常将地表细土细砂搬运堆积，发育成沙丘、沙岗、沙垅等风积地貌风沙侵蚀危害牧民群众的草场、牲畜。

城乡人居环境仍需改善。虽然娘蒲乡近年来在城乡建设和农牧民

安居等方面做了诸多工作，也取得了显著成效，但城乡环境基础设施、生活环境等方面的差距依然存在。乡村污水处理设施和垃圾处理设施建设相对滞后，农村环境基础设施较为缺乏。各行政村整体环境“脏乱差”现象在部分农村仍然存在，城乡人居环境有待进一步改善。

公众生态意识尚需提高。全社会生态文明意识和生态文化建设较为薄弱。部分领导干部对生态文明建设的重要性认识不足，执行环保优先的方针不坚决，在经济利益和环境利益的选择面前顾虑重重，担心保护环境影响经济发展。环保责任意识不强，主动保护环境的意识有待形成。全社会尊重自然、顺应自然和保护自然的理念尚未完全树立，公众的环境维权意识、环境责任意识有待增强。

第三章 规划目标与指标

第一节 规划目标

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平生态文明思想为指导，深入贯彻党的二十大和十九届历次全会以及习近平总书记系列关于生态文明建设重要讲话精神，全面贯彻中央第七次西藏工作座谈会精神和新时代党的治藏方略，坚决落实党中央国务院关于生态文明建设的战略部署，把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。毫不动摇地坚持“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”的生态理念。围绕生态文明建设示范乡的建设为目标，充分发挥娘蒲乡的生态环境质量优势及区位优势，以优化产业结构及布局、构建科学合理的经济发展体系，构建生态安全格局、建立牢固的生态屏障、优化生活空间及质量、建立生态文明生活体系、落实生态文明制度，将娘蒲乡打造成为团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化的乡，努力成为全市乃至全区生态文明建设标杆之地，为工布江达县及全市生态文明建设提供样板支撑。

二、规划原则

1、尊重规律、科学发展的原则

从娘蒲乡实际出发，遵从自然规律和经济规律，科学规划国土空间开发格局，调整优化经济结构，构建生态安全屏障，积极转变生产方式和生活方式，实现经济与人口、资源、环境协调发展。正确处理

经济发展、社会进步与环境保护的关系；秉持以人为本、协调发展的政绩观、发展观，在保护中促进发展，在发展中落实保护，使经济系统的运行控制在生态系统的承载范围之内，实现经济系统与生态系统的良性互动与协调发展，实现人与自然的和谐。

2、整体优化、统筹兼顾的原则

把生态建设、环境保护、经济发展、城乡建设和生态文化建设，纳入生态—经济—社会复合系统，进行整体优化设计，以实现全面协调发展。从工布江达县发展全局和最广大人民的根本利益出发，坚持统筹兼顾，合理布局，协调近期和长远、局部与整体、少数与多数的利益，既满足当代人的发展需求，又维护后代人的发展权益；既全面统筹、积极推动全局深层次的转变，又循序渐进、集中力量优先抓好重点区域、重点领域的保护和发展，促进城乡间、区域间公平和谐，促进整个社会协调发展。

3、突出重点、分类推进的原则

生态文明示范乡规划既要全面协调发展关系，又突出重点，以重点工程建设带动生态文明示范乡建设的整体推进。根据娘蒲乡的实际情况，维护自治区重点生态功能区生态系统稳定，培育生物多样性，增加资源积累，改善防风固沙、水源涵养等服务功能，建设功能强大的生态经济体系。在生态文明示范区建设中，要抓重点，攻难点，突亮点，建示范，对方向明确又立即可行的，加快推进，争取突破；对认识不深入但又必须推进的，加强调研，先行试点；对涉及面广、基础薄弱，需上级党委、政府顶层设计的，积极研究，大胆探索。

4、因地制宜、彰显特色的原则

科学分析娘蒲乡生态文明建设的基础和条件、面临的机遇和挑战，与工布江达县的生态环境、资源禀赋、人文特征、经济基础紧密结合，针对地域特征量体裁衣，充分彰显工布江达县的区域特色，有所为有所不为，提出针对娘蒲乡特点的对策措施，科学指导娘蒲乡的生态文明建设。娘蒲乡生态系统基本保持在原生状态，依托山区资源和环境，发展特色经济，促进产业生态化和产品质量层次提升，不断推出环境标志产品，将生态环境优势转化成经济优势。

5、党政主导、社会参与的原则

发挥各级党委、政府在生态文明建设中的组织引导协调推动作用，综合运用法律、经济、技术和必要的行政手段，调动企业和社会组织、公众的积极性与创造性，形成党委政府主导、部门分工协作、全社会共同参与的工作格局，做到“事事有人抓，人人有事做，时时有行动、处处有生机”。加强领导，转变政府职能，强化农村公共事务管理和公共服务职能，组织和引导农牧民群众增收致富，引导农牧民积极投身于生态文明乡村建设，是履行立党为公、执政为民，提高执政能力的重要体现。农牧民始终是生态文明乡村建设的主体，是生态文明乡村建设的直接受益者，要充分尊重他们的意愿，调动他们的积极性，不搞大包大揽。

三、规划目标

按照国家、西藏自治区和工布江达县委、县政府发展战略部署，从娘蒲乡实际出发，通过3年左右规划期的建设，着力构筑与娘蒲乡

经济社会发展水平相适应的生态空间体系、生态经济体系、生态环境体系、生态生活体系、生态制度体系和生态文化体系共“六大体系”。形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式和消费模式，促使环境和资源条件明显改善，经济高效健康发展，人居环境舒适优美，生态文化繁荣，社会全面进步，人民群众生活质量显著提高，努力把娘蒲乡建设成为经济繁荣、环境优美、社会和谐、生活富裕的全国和西藏自治区生态文明建设示范乡。

第二节 规划指标

按照新发展理念和建设美丽西藏的要求，立足娘蒲乡实际，拟定符合娘蒲乡现代化、信息化和全面推进乡村振兴的目标，以及发展条件与进度相适应的生态文明建设成效评价指标。

一、建设指标

根据《西藏自治区生态文明建设示范创建管理办法》《西藏自治区生态文明建设示范乡建设指标》等有关要求，结合娘蒲乡实际，娘蒲乡生态文明建设示范乡建设指标体系由绿色发展、生态宜居、乡风文明、生活富裕四个方面 27 项指标组成，其中约束性指标 19 项、参考性指标 8 项。

表 3-1 娘蒲乡西藏自治区生态文明建设示范乡建设指标表

类别	序号	指标名称	单位	指标值	现状值 (2023 年)	目标值 (2026 年)	指标 属性	备注
绿色发展	1	主要农产品有机、绿色食品种植得到推广	-	逐步开展	逐步开展	逐步开展	约束性	
	2	农田灌溉水有效利用系数	-	≥0.45	0.472	≥0.45	约束性	纯牧业区该指标不考核。
	3	单位耕地面积化肥使用量	折纯, 千克/公顷	<220	99.8	<220	约束性	纯牧业区该指标不考核。
	4	单位耕地面积农药使用量	折纯, 千克/公顷	<2.5 或“连续三年下降 20%”	0.37	<2.5	约束性	纯牧业区该指标不考核。
	5	农作物秸秆综合利用率	%	≥95	99	≥97	约束性	纯牧业区该指标不考核。
	6	农用地膜和肥料包装废弃物回收率	%	≥90	98.6	100	约束性	纯牧业区该指标不考核。
	7	畜禽养殖场（小区）粪污综合利用率	%	≥85	90.6	≥95	约束性	
生态宜居	8	集中式饮用水水源地水质达标率	%	100	100	100	约束性	
	9	饮用水卫生合格率	%	100	100	100	约束性	
	10	生活污水处理率	%	≥75	84.3	≥85	约束性	特别困难的地区可适当放宽
	11	农村生活污水治理率	%	≥40	57	100	参考性	

类别	序号	指标名称	单位	指标值	现状值 (2023年)	目标值 (2026年)	指标属性	备注
	12	生活垃圾无害化处理率	%	≥70	100	100	约束性	特别困难的地区可适当放宽。
	13	环境空气质量 环境空气质量达标 重污染天数比例下降幅度	%	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	保持稳定	保持稳定	约束性	
	14	地表水环境质量 水质达到或优于Ⅲ类比例提高幅度 劣Ⅴ类水体比例下降幅度	%	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	保持稳定	保持稳定	约束性	
	15	林草覆盖率 藏东南高山峡谷区	%	≥82	82.2	≥82	参考性	
	16	居民对环境状况满意率	%	≥95	100	100	参考性	
	17	农村无害化卫生厕所普及率	%	≥63	85.1	≥86	约束性	
乡风文明	18	生态文明建设规划或方案		制定实施	正在制定	制定实施	约束性	
	19	乡党委政府对生态文明建设研究部署情况	-	有效开展	已开展	有效开展	约束性	
	20	遵守节约资源和保护环境乡规民约的农户比例	%	≥95	100	100	参考性	
	21	乡生态环境信息公开率	%	100	100	100	参考性	
	22	生态文明建设专项资金	-	已投入	已投入	已投入	参考性	

类别	序号	指标名称	单位	指标值	现状值 (2023年)	目标值 (2026年)	指标属性	备注
	23	制定实施有关节约资源和保护环境村规民约的行政村比例	%	100	100	100	参考性	
	24	开展生活垃圾分类收集的户数比例	%	开展	开展	100	参考性	
	25	河湖长制	-	全面实施	全面实施	全面实施	约束性	
生活富裕	26	生态环保岗位所辖2个及以上行政村的乡	个	≥30	454	≥30	约束性	
	27	居民人均纯收入	元/年	高于所在地市脱贫线	29695	≥30000	约束性	

二、指标分析

指标 1（主要农产品有机、绿色食品种植得到推广）：娘蒲乡在县农业农村局的指导下，多措并举，通过积极推广科学使用化肥和农药、定期开展测土配方施肥、推行农作物秸秆综合利用及深耕翻耕等工作、大畜禽养殖污染治理力度并开展畜禽粪污资源化利用等工作，积极推广有机农产品和绿色植物食品种植，鼓励农户种植有机、绿色食品，近年来有机、绿色食品种植面积呈现不断扩大的态势，区域优势逐渐凸显。近年来种植面积呈现不断扩大的态势，区域优势逐渐凸显，有机、绿色、无公害食品种植逐步得到推广。

指标 2（农田灌溉水有效利用系数）：根据林芝市工布江达县水利局提供的数据，2023 年娘蒲乡农田灌溉水有效利用系数为 0.472，达到农田灌溉水有效利用系数要求（ ≥ 0.45 ）。

指标 3（单位耕地面积化肥使用量）：根据林芝市工布江达县农业农村局提供的数据，2023 年娘蒲乡耕地总面积为 110.2 公顷，用于农业生产的化肥使用量为 10.9 吨，单位耕地化肥使用量为 99.8 千克/公顷，达到单位耕地面积化肥使用量标准要求（ < 220 千克/公顷）。

指标 4（单位耕地面积农药使用量）：根据林芝市工布江达县农业农村局提供的数据，2023 年娘蒲乡耕地总面积为 110.2 亩，用于农业生产的农药使用量为 40.3 千克，单位耕地面积农药使用量为 0.37 千克/公顷，达到单位耕地面积农药使用量标准要求（ < 2.5 千克/公顷或“连续三年下降 20%”）。

指标 5（农作物秸秆综合利用率）：根据林芝市工布江达县农业农村局提供的数据，2023 年娘蒲乡农作物秸秆综合利用量为 670 吨，农作物秸秆可收集资源量为 677 吨，农作物秸秆综合利用率为 99%，达到农作物秸秆综合利用率标准要求（ $\geq 95\%$ ）。

指标 6（农用地膜和肥料包装废弃物回收率）：根据林芝市工布江达县农业农村局提供的数据，2023 年娘蒲乡回收农膜和农资包装废弃物量为 21 千克，农膜和农资包装废弃物总量为 21.4 千克，农膜和农资包装废弃物回收率为 98.6%，达到农用地膜和肥料包装废弃物回收率标准要求（ $\geq 90\%$ ）。

指标 7（畜禽养殖场（小区）粪污综合利用率）：根据林芝市工布江达县农业农村局提供的数据，2023 年娘蒲乡有畜禽养殖场（小区）一个，年存栏牦牛 373 头，粪污产生总量约为 2722.9 吨，全部回用于该养殖场 25000 亩养殖基地，畜禽养殖场（小区）粪污综合利用率可达 90.6%，达到畜禽养殖场（小区）粪污综合利用率标准要求（ $\geq 85\%$ ）。

指标 8（集中式饮用水水源地水质达标率）：娘蒲乡集中式饮用水水源 1 处，2023 年集中式饮用水水源地水质达标率 100%，达到集中式饮用水水源地水质达标率标准要求（100%）。

指标 9（饮用水卫生合格率）：2023 年娘蒲乡取得合格饮用水的农村人口数 3649 人，饮用水卫生合格率为 100%，达到饮用水卫生合格率标准要求（100%）。

指标 10（生活污水处理率）：根据调查，2023 年娘蒲乡生活污水产生总量为 28185 吨/年，通过采用采用“混凝沉淀+氧化塘”一体化简易设备进行处理，处理量为 23755 吨/年，生活污水处理率达到 84.3%，达到生活污水处理率标准要求（ $\geq 75\%$ ）。

指标 11（农村生活污水治理率）：根据林芝市工布江达县住房和城乡建设局提供的数据，2023 年娘蒲乡生活污水得到处理和资源化利用的行政村数量为 4 个，行政村总数为 7 个，农村生活污水治理率为 57%，达到农村生活污水治理率标准要求（ $\geq 40\%$ ）。

指标 12（生活垃圾无害化处理率）：根据林芝市工布江达县住房和城乡建设局提供的数据，2023 年娘蒲乡生活垃圾无害化处理率为 85.5%，达到生活垃圾无害化处理率标准要求（ $\geq 70\%$ ）。

指标 13（环境空气质量）：根据调查统计数据显示，2023 年娘蒲乡完成工布江达县规定的环境空气质量目标任务，无重污染天气，达到环境空气质量标准要求（完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善）。

指标 14（地表水环境质量）：根据调查统计数据显示，2023 年娘蒲乡水质达到或优于 III 类比例提高幅度完成工布江达县规定的地表水环境质量目标任务，无劣 V 类水体、无黑臭水体，达到地表水环境质量标准要求（完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善）。

指标 15（林草覆盖率）：根据调查统计数据显示，娘蒲乡草地面积 95784 公顷、林地面积 39809 公顷，土地面积 165000 公顷，林草覆盖率为 82.2%，达到藏东南高山峡谷区林草覆盖率标准要求（ \geq

82%)。

指标 16（居民对环境状况满意率）：根据林芝市生态环境局工布江达县分局，2023 年娘蒲乡问卷结果为“满意”的问卷份数为 140 份，问卷发放总数为 140 份，居民对环境状况满意率为 100%，达到居民对环境状况满意率标准要求（ $\geq 95\%$ ）。

指标 17（农村无害化卫生厕所普及率）：根据林芝市工布江达县农业农村局数据，2023 年娘蒲乡农村无害化卫生厕所普及率为 85.1%，达到农村无害化卫生厕所普及率标准要求（ $\geq 60\%$ ）。

指标 18（生态文明建设规划或方案）：目前娘蒲乡正在编制《工布江达县娘蒲乡生态文明建设示范乡创建规划（2024-2026 年）》，通过工布江达县人民政府审议批准后颁布实施。

指标 19（乡党委、政府对生态文明建设研究部署情况）：2023 年娘蒲乡党委、政府坚决贯彻落实国家、自治区、林芝市生态文明建设相关决策部署，深入开展生态文明建设专题学习，研究部署生态文明建设重点工作任务。

指标 20（遵守节约资源和保护环境乡规民约的农户比例）：根据调查统计数据显示，2023 年娘蒲乡遵守节约资源和保护环境乡规民约的农户数为 663 户，全乡农户总数为 663 户，遵守节约资源和保护环境乡规民约的农户比例为 100%，达到遵守节约资源和保护环境乡规民约的农户比例标准要求（ $\geq 95\%$ ）。

指标 21（乡生态环境信息公开率）：根据调查统计数据显示，2023 年娘蒲乡生态环境信息全部公开，生态环境信息公开率为 100%，达到乡生态环境信息公开率标准要求（100%）。

指标 22（生态文明建设专项资金）：根据调查统计数据显示，2023 年娘蒲乡生态文明建设专项资金已落实。

指标 23（制定实施有关节约资源和保护环境村规民约的行政村比例）：根据调查统计数据显示，2023 年娘蒲乡制定实施有关节约资源和保护环境村规民约的行政村为 7 个，娘蒲乡行政村总数为 7 个，制定实施有关节约资源和保护环境村规民约的行政村比例为 100%，达到制定实施有关节约资源和保护环境村规民约的行政村比例标准要求（100%）。

指标 24（开展生活垃圾分类收集的户数比例）：根据调查统计数据显示，2023 年娘蒲乡通过宣传等方式倡导居民开展生活垃圾分类收集，末端在进入填埋场后再次进行分类，分拣出可回收部分，不可回收部分进行填埋，故娘蒲乡全乡 663 户均参与了生活垃圾分类收集，开展生活垃圾分类收集的农户比例为 100%，达到开展生活垃圾分类收集的农户比例要求。

指标 25（河湖长制）：按照国家《关于全面推行河长制的意见》《关于在湖泊实施湖长制的指导意见》《西藏自治区全面推行河长制工作方案》《西藏自治区关于全面落实河湖长制加强湖泊管理保护的意見》等相关文件要求，结合娘蒲乡实际情况，娘蒲乡严格执行河湖长制。

指标 26（生态环保岗位）：根据娘蒲乡实际情况，2023 年娘蒲乡设置生态环保岗位 454 个，所有生态环保岗位均设立了完善工作台账，达到乡及所辖村设置的生态管护岗位数量标准要求（ ≥ 30 ）。

指标 27（居民人均纯收入）：根据调查统计数据显示，2023 年娘蒲乡居民人均收入为 29685 元，达到居民人均纯收入要求（高于林芝市脱贫监测线 6000 元）。

第四章 重点任务

第一节 优化乡村空间布局

一、主体功能区定位

主体功能区定位，就是根据不同区域的资源环境承载能力、现有开发强度和发展潜力，统筹谋划人口分布、经济布局、国土利用和城市化格局，确定不同区域的主体功能，并据此明确开发方向，完善开发政策，控制开发强度，规范开发秩序，逐步形成人口、经济、资源环境相协调的空间开发格局。根据《西藏自治区主体功能区规划》，娘蒲乡总体上定位为尼洋河中下游主产区，其功能定位是：保障农产品供给安全的重要区域。其发展方向是建设青稞、优质油菜、尼洋河干果与水果、藏猪与藏鸡、林下资源和城郊蔬菜产业带、生态林果业、天然饮用水产业。因此，娘蒲乡应以提供农产品为主体功能，以提供生态产品、服务产品和工业品为其他功能，并兼顾生态环境。

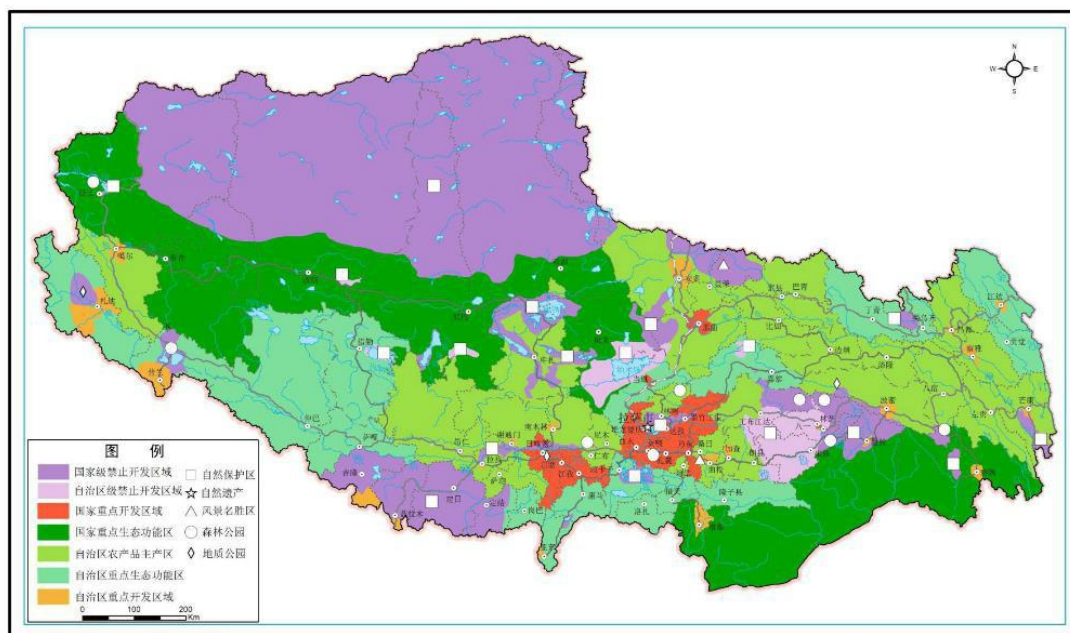


图 4-1 工布江达县主体功能区定位

二、生态功能区定位

娘蒲乡属尼洋河中上游水源涵养和牧业适度发展生态功能区，面积约 1650 平方公里。该区人口稀少，经济以农业、林业为主，主产青稞、小麦、荞麦、玉米等；牲畜主要为牦牛、犏牛、马、绵羊、山羊、藏猪、藏鸡等。本区生态环境脆弱，人类活动带来的草场退化以及鼠害、草害等日趋严重，并出现土壤裸露现象，在风力、水力作用下的土壤侵蚀较严重。生态功能定位：水源涵养与水土保持。该区拥有较多国家级保护动物，这些动物具有重要的保护价值。此外，大部分地区的森林、草原生态系统十分脆弱。保护这些动物除不能盗猎外，还须重视这些动物赖以生存的高寒荒漠草原生态系统的保护与建设。要禁止游牧式的草场利用，在水源和交通条件较好的地区建一些高质量的人工草场显得非常必要，在草场退化严重地区适度开展退牧还草措施，促进区域生态系统的优化。此外，还可规划出一部分地区，开展生态旅游活动，为区域经济发展提供一定的支持。

在《西藏生态功能区划》中，娘蒲乡属于尼洋河中上游水源涵养和牧业适度发展生态功能区，主要发展和保护方向为加强公路两侧人工林草建设，提高生态旅游的品质，适度发展牧业。合理开发利用草地资源，发展畜牧业，是该区社会经济发展的重要途径。

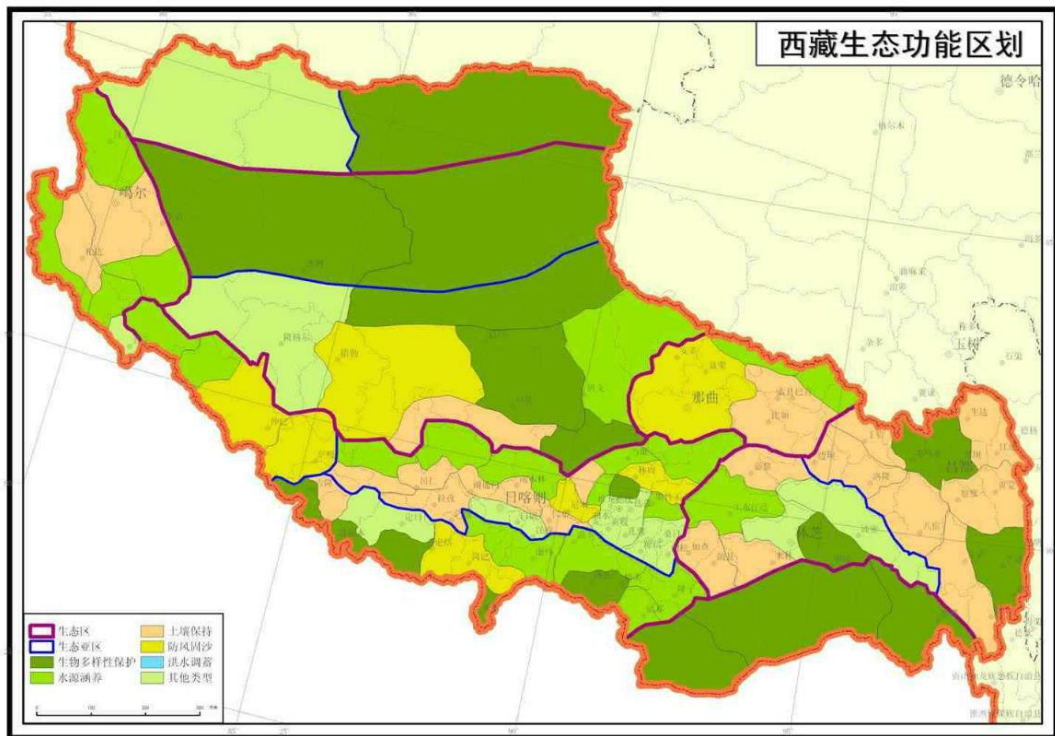


图 4-2 工布江达县生态功能区定位

三、绿色生态经济产业格局

创新牦牛养殖模式，强化牦牛养殖保障，打造牦牛养殖产业链条。娘蒲乡瞄准高原牧业经济强乡发展定位，按照龙头企业引领、基地规范运营、农牧民全员参与的形式，构建“企业+基地+农牧民”产业发展新格局，有效对接千变万化大市场和千家万户小生产。结合半农半牧经济形态实际，坚持规模化种养殖方向，打造了江举村、米日村、古觉村 3 个连片人工种草基地，建立乡政府饲草库，形成了规模化种植基地、养殖基地和储运基地，为发展壮大牦牛产业奠定了坚实基础。围绕县委提出的“牦牛产业高产县”工作目标，娘蒲乡依托堆龙牦牛养殖示范区，成立了西藏娘蒲娘亚牦牛销售服务有限公司，打造牦牛养殖产业链条。在产业上游，辐射饲草种植业，与林芝卉杰公司合作运营江举村人工种草基地；在产业下游，拓宽市场销售渠道，与工布江达县供销社、林芝藏家好有限公司等签订牦牛供销合同；在饲养管

理上，试点探索短期育肥与订单销售相结合等有效模式，乡域内示范带动当地群众适度规模养殖、逐步扩大养殖总量、稳步提高出栏率 and 市场化率，努力建设优质牦牛肉的出产地、反季节牦牛肉以及牦牛肉制品的供给地。

探索生物多样性利用模式，推动特色生态养殖发展。依托工布江达县海拔、气候等自然条件和白朗沟自然保护区生物多样性资源，瞄准高原生物产业和林下经济高质量发展方向，以娘蒲乡同吉村梅花鹿养殖基地为依托，试点养殖高原生态鹿，科学探索高原鹿产业仿野生养殖、本地白唇鹿品系杂交繁育、鹿产业茸肉及附属产品自主品牌打造、产品研发等发展路径，开辟特色生态养殖发展新路子、拓展农牧民致富路径、助力高原经济高质量发展。

四、生态安全格局

严守生态红线：在重要生态功能区区域保护基础上，依据《西藏自治区生态保护红线》，生态保护红线区内，禁止滥伐、狩猎、开垦、烧荒、开矿等破坏生态功能和生态环境的开发建设活动。一类管控区内，按照各类区域要求，除必要的科学实验、教学研究以及供水、防洪等民生工程需要外，禁止任何形式的开发建设活动。二类管控区内，实行负面清单管理制度，根据二类管控区用地性质不转换、生态功能不降低、空间面积不减少要求，对红线区内已有的、不符合管理要求的开发建设活动有序转移。

构建区域生态安全屏障：对严重退化草地和草地生态系统十分脆弱的地区，坚持实施退牧还草的方针，让草地生态系统尽快得到恢复

与发展；要禁止对野生动植物进行滥捕滥采，保持和恢复野生动植物物种和种群的平衡，实现野生动植物资源的良性循环和永续利用。

积极开展生态文明建设：按照环境保护部和西藏自治区环境保护厅的统一部署，制定生态文明建设示范乡镇规划，积极开展生态文明建设创建工作，积极通过开展自然生态保护、环境污染治理、农村环境综合整治、生态产业发展、生态文明制度制定、生态文化传承等方面，推进生态村和生态乡的创建工作。娘蒲乡积极按照自治区级生态文明示范区的要求，推进自治区级生态文明建设示范村和自治区级生态文明建设示范乡创建工作的开展。

第二节 发展特色生态产业

立足特色资源，加大开发力度，形成特色生态经济。积极发展生态农林牧业，以养殖、种植及产品深加工为重点，开发有市场潜力的特色农林畜产品，推进产业生态化，以科技为支撑，大力促进有机、绿色及无公害产品的认证，推行特色农产品的标准化种植，打造优质农产品生产基地；深入挖掘旅游业优势资源，加快旅游景点的开发和利用，大力开发五指神山、洛宗遗址等本地特色旅游资源。不断壮大特色经济规模，积极探索联合经营路子，在抓好特色农畜产品示范基地建设的同时，对村乡级经济合作组织前景看好，对发展潜力较大的特色产品进行重点扶持，扩大生产规模。整合民族手工业产品生产要素，建立民族手工业产业基地，借助交通优势，发展商贸流通和综合服务产业，加大生态经济建设。

一、优化农林牧业发展结构、加快农林牧业产业化进程

在现有农牧业发展的基础上，坚持把推进农牧业产业结构调整及优化和增加农牧民收入作为基本目标，合理调整牧业产业结构，发展高效生态牧业；加大农产品的绿色蔬菜基地建设，保障当地食品安全和供给；加大“科技兴牧”力度，全面推广牦牛养殖，推广高效的、立体的、无公害的藏鸡养殖技术，形成区域化、规模化、商品化的牧业格局；大力发展包括风干牦牛肉等产品加工，推进牧业产业化发展进程。

二、完善动物疫病防控体系建设

认真落实重大动物疫病各项防控措施，确保畜牧业健康稳定发展。继续完善乡畜牧兽医站动物疫情监测设备和实验室基础设施建设；建立重大动物疫病防控和监测体系，建设动物疫病防控中心、重大动物疫病防控物资储备库，配备所需的设施及物资；建设村级动物防控检疫网络体系，培训村级防疫员，购置动物防疫检疫设备，完善重大动物疫情报告制度；健全动物疫病和食品安全追溯体系，建立引种、饲料、兽药经营准入制度和完善动物防疫工作制度。

三、加强有机、绿色和无公害产品认证

目前娘蒲乡的主要产品包括娘亚牦牛肉、藏鸡肉等。畜产品由于良好的生态环境和散养的生态养殖方式，畜产品品质较高，但缺乏相应的认证，在市场上占有的份额较小，也未形成规模化的产品基地。在这样的基础上，应加强有机、绿色、无公害产品基地建设，推进各种产品质量认证，鼓励和引导各产业生产经营主体按照“三品”生产规

程组织生产，参与“三品”认证，建立健全“三品”质量检测体系，打造名特新优产品知名品牌，实施品牌化战略，提高市场竞争力。

四、壮大民族手工业

立足特色优势资源，以市场为导向，以传统民族文化为依托，以旅游带动为突破口，以保护、继承和挖掘优秀传统手工技艺为基础，以提高市场竞争力为核心，坚持现代科技与传统工艺相结合，加快民族手工业与文化产业融合发展。加大建设力度。发挥龙头企业优势，加大技术研发和改造力度，形成标准统一，技术、销售和半成品分散的生产模式，扩大生产规模。加强品牌建设，加大对外宣传，开发香囊、香袋、香被、香包等旅游商品。发展编织类、缝纫制品类、雕塑品类、金属工艺品类、民间工艺品类等旅游纪念品。科学分工，壮大规模，延伸产业链，形成“布局区域化，产业规模化，产品特色化，经营企业化”的现代民族手工业发展格局。调整产品结构。鼓励强强联合和优势互补，培育龙头企业，扩大藏香等特色产品的生产规模。鼓励小企业放开搞活，转换机制，调整产品结构，向品种、质量、效益并重方向发展。完善主要产品的标准体系。制定传统手工产品技术标准和生产操作地区规范，从原材料、制作工艺、技术要求、产品分类、标志、包装、运输和储存等方面进行严格规定，完善标准体系。争取原产地标识及国家地理标志认证。加大市场开拓和品牌建设力度。加大品牌建设和推广力度，提升品牌意识，利用品牌优势，促进规模化生产。引导企业加快商标注册、专利申请。积极为企业搭建产品展销平台，提升特色民族手工业品牌的知名度和市场占有率。

五、大力推进精准扶贫

巩固拓展脱贫攻坚成果，切实做好“五个巩固”（持续巩固脱贫摘帽成果、持续巩固义务教育成果、持续巩固基本医疗保障、持续巩固住房安全保障、持续巩固饮水安全保障），将建立防止返贫长效机制纳入实施乡村振兴战略统筹安排、一体推进、常态实施。加大易地扶贫搬迁后续扶持力度，补齐影响群众生产生活的基础设施、公共服务和产业就业短板。推动特色优势产业发展，做优做强产业扶贫项目，持续提高“十项提升工程”（指水电路讯网科教文卫保）水平，抓好转移培训工作，多渠道促进就业。持续实施医疗扶贫行动，加大对低收入人群参加农村基本医保个人缴费部分的补助，全面落实基本医疗、大病保险、医疗救助、政府兜底等医疗保障政策。持续资助贫困师生，发放助学金、奖学金、贫困教师补贴、贫困大学生补贴，做好教育扶贫。坚持和完善社会力量参与帮扶机制，形成先富帮后富、实现共同富裕的强大合力。实施乡村振兴基础设施、农房改造及附属工程，积极开展美丽宜居村庄创建。有序实施较大人口规模自然村（组）通硬化路，加强农村资源路、产业路、旅游路和村内主干道建设，推进农村公路建设项目更多向进村入户倾斜。统筹城乡公共服务设施布局，合理配置村级综合服务、医疗卫生、文化体育等公共设施，提升农村基本公共服务水平。推动美丽乡村建设与设施农业、设施畜牧业开发、扶贫开发、生态开发相结合，形成美丽乡村建设稳定、持续的内生动力。

第三节 保护乡村生态环境

以加强农村生态环境保护为重点，开展城区、村庄环境综合整治和生态安全体系建设。推进排污管网和污水处理设施建设，提高饮用水源水安全处理设施水平和监测频次，加快面源污染防治。到 2026 年，生活污水处理率达到 100%，生活垃圾无害化处理率达到 100%；人均公共绿地面积大于 15m²，农村卫生厕所普及率达到 80%。

一、环境污染防治

推进给水工程建设，保障饮水安全。在集中式饮用水源地和各村水源点周围 100m 范围内，严格控制新建、改建的建设工程；禁止直接或间接向地下排放污水，绿化不得使用污水进行灌溉，不得使用高效残留剧毒农药；不得设置渗水厕所、渗水坑、粪坑、垃圾堆和废渣堆等污染源，并建立卫生检查制度。有计划地开采利用地下水，禁止随意打自备水井。同时对给水管网定期维护，开展地下水水源勘察与动态观察监测工作，建立健全地下水水资源管理机构。推动城乡生活节水。加强节水宣传，通过宣传增强全民的节水意识，提高水利用率。

建设简易污水处理设施，有效提高生活污水治理率。目前，娘蒲乡及下辖 7 个行政村、居的生活污水无处理措施，直接排入草地进行自净处理，应建设简易污水处理工程，包括化粪池、净化池等简易措施，降低污染物含量。同时加大水污染保护的宣传工作力度，增强人们保护水资源的意识和自觉性，做到不往河内倒脏水、倒垃圾，不往河内放养畜禽。

积极开展面源污染防治。主要是针对畜禽粪便污染。目前娘蒲乡

牲畜饲养方式主要为放养，圈养率低。采用放养的方式，粪便随意排放对周边环境卫生造成严重的影响。可以整合现有零散养殖户，推行养殖合作社和养殖小区模式，促进养殖结构的调整和畜圈规模化建设，便于粪污的集中处理。

乡政府所在区域周边污染源治理。加强乡村周围地区尤其是城乡结合部的管理。居民生活、餐饮服务业要积极推行天然气、液化石油气、太阳能、电力等清洁能源的利用，在广大农村积极推广太阳能、液化气等清洁能源。通过广大郊区农村能源结构和生产、生活方式的改变，减轻大气环境污染，避免城乡周边农村地区大气环境污染对城乡的影响。

加强餐饮业油烟治理，确保餐饮油烟达标排放。加强餐饮油烟污染的监督检查。按照国家有关规定，餐饮单位排放的油烟必须安装油烟净化设施，并保证设施正常运行，油烟排放必须达到国家规定的排放标准。加大油烟防治的宣传教育力度。在全民中普及油烟防治的有关法律法规、标准和技术要求，使全民认识到餐饮油烟对生态环境和人们的身心健康的危害性，积极关注和参与油烟污染防治工作。

固体废物综合治理。乡范围内的行政村，指定专人分类收集，由县级层面委托第三方公司负责清运垃圾，统一运至县垃圾填埋场进行分类处理或填埋。提倡绿色生活方式，开展垃圾资源化宣传，鼓励农牧民对生活垃圾分类收集，提高农村生活垃圾资源化使用率。

二、环境综合整治

乡所在区域环境综合整治。开展环境综合整治，全面加强集乡管

理，严格落实“门前三包”“院内四自”责任制，重点治理主要街道、公共区域、城乡结合部、集贸市场、客运站及过境公路周边的卫生死角。强化施工管理，组织开展创建文明工地、标准化工地活动，着重解决施工现场噪音扰民、扬尘污染问题。强化环境保护工作，加强“三废”（固体废弃物、废水、废气）和噪声污染治理。改善能源结构，大力普及城区居民电气化、燃气化，替代传统薪柴，积极引进太阳能、液化气等清洁能源。加强绿地与周边田园、山体等自然环境的有机联系，将其中自然条件较好的地段纳入生态绿地建设，丰富乡的空间环境，增加人均公共绿地。推广多种绿化形式，采取道路绿化、宅间绿化、中心绿化、组团绿化、垂直绿化等多种类型，发挥绿地系统实用功能。

农村环境综合整治。依据娘蒲乡农村区域地理特征，紧密围绕生态村创建，从治理“脏、乱、差、散”入手，加大环境整治力度，完善农村基础设施，以亮化、绿化、净化、硬化为突破口，切实改变村容村貌。以乡村道路建设、生活垃圾集中收集、饮用水源地保护、禽畜粪便处理与利用、生活污水排放为重点，大力推进加快农村基础设施建设，建立农村生活垃圾和生活污水收集与处理体系。以生态村建设为契机，开展村庄环境整治，加快村容村貌改善步伐，引导农民在农村按“五改、三建”（改水、改厕、改灶、改圈、改房、建池、建园、建家），取缔露天粪池，按小康示范村和人居环境整治村为标准，积极推进太阳能式卫厕建设，争取规划期末农村卫生厕所普及率 85%。突出抓好“清垃圾、清污水、清杂物、清污泥”工作，采取保护文化村、

建设特色村等多种途径和办法，高标准规划和建设农村。加强太阳能、小水电等清洁能源的使用，有效地降低农民生活中的生物质能消耗水平、建设温暖清洁的家居环境。推行以小水电替代薪材、煤的能源替代战略，实施农村能源改造。

三、自然生态保护

严守生态红线。在重要生态功能区区域保护基础上，依据《西藏自治区生态保护红线》，生态保护红线区内，禁止滥伐、狩猎、开垦、烧荒、开矿等破坏生态功能和生态环境的开发建设活动。一类管控区内，按照各类区域要求，除必要的科学实验、教学研究以及供水、防洪等民生工程需要外，禁止任何形式的开发建设活动。二类管控区内，实行负面清单管理制度，根据二类管控区用地性质不转换、生态功能不降低、空间面积不减少要求，对红线区内已有的、不符合管理要求的开发建设活动有序转移。根据经济社会发展和重点建设项目的需要，保证生产建设用地规模按需求合理增长，有序扩展城乡空间面积，节约工矿建设用地，合理布局城乡的建设空间，提高城乡的人口承载能力。

森林资源保护与恢复。以营林为基础，造营并举，造多于伐，采育结合，综合利用的方针，保持青山常在，永续利用。由自治区林业主管部门统一安排采伐，要严格控制采伐量，每年的木材采伐量不得超过可采伐用材林的生长量。全区的木材生产和供应，由自治区计委会同自治区林业主管部门商定后，由自治区计委统一下达木材生产计划，统一分配。未经林业部门批准，任何单位、部队和个人不准擅自

进入林区采伐、加工木材，收购烧柴、木炭。认真执行国有林采伐更新规程，坚持合理采伐。森林采伐后，要认真清理林场，采取人工更新或人工促进天然更新的方式，积极搞好迹地更新。当地林政部门对森林采伐要实行严格的监督检查，对违章作业的应予以制止。

草地资源保护与恢复。继续实行草原生态保护补助奖励机制、草原承包经营责任制，坚持“以草定畜，增草增畜，草畜同步发展”的原则，转变数量型畜牧业观念，推行减畜任务，达到草畜平衡。充分利用现有牧草地资源，采取围栏封育、施肥灌溉、人工种草、灭鼠治虫等综合性措施，提高牧草产量。推行退牧、禁牧、划区轮牧和季节性休牧制度改变传统的草场经营方式，恢复草场放牧能力。鼓励农牧民种植紫花苜蓿等优良牧草，增加饲草料，减少天然草场放牧压力，保护草地。充分认识保护和管理草地的重要性，采取多种形式宣传贯彻草原保护、管理的相关法规、条例，做到知法、懂法、守法。要积极开展各种形式的草地执法检查，增强广大人民群众依法保护草原的紧迫感、责任感和使命感。

防风固沙和水土流失治理。对主要水土流失频发区，要实行封禁管理，逐步恢复植被和土壤；对成片的坡耕地，要进行综合整治，建设坡式梯田，有效保持水土。开展以小流域为重点的水土流失治理工程，集中整片综合整治，逐步完善有效的水土流失综合防治体系，采取工程措施和生物措施相结合，修建截水沟、排水沟、水渠、蓄水池和林草种植等配套工程。结合河道治理、乡村公路建设和乡村建设，提高其防洪标准和抗冲能力。把水土流失治理与森林资源保护、退牧

还草等重点工程相结合，建立水土保持综合治理示范工程，加快水土保持事业的发展。

推进生物多样性保护。保护重要的野生动植物繁衍栖息的自然环境，加强野生动物保护，加强生物多样性保护，以生物多样性富集区域为重点，加快已有生物多样性自然保护区建设。同时，将生态屏障建设与动植物多样性保护结合起来，保护好自然生态环境及珍稀野生动植物，实现县域内自然生态系统良性循环，维护生态平衡。做好野生动物保护站建设工作。以各湖泊、河流为重点，积极开展生物多样性调查、评价等工作。组织开展生物多样性日宣传活动，提高干部职工生物多样性保护意识、引导农牧民群众做好生物多样性保护工作，尤其是做好珍稀野生动物和国家级保护动物的保护工作。

第四节 统筹基础设施建设

充分利用娘蒲乡优良的区域生态环境、自然景观和民族文化特色，坚持以人为本，人与自然、社会和谐，把基础设施建设和居住环境的改善、生态环境建设有机结合起来，通过开展生态乡和生态村建设，完善乡、村基础设施，营造有特色和安全、舒适、文明的人居环境。

一、推进城乡基础设施建设

城乡交通网络。改善通乡通村公路、牧区公路条件，加快重点农村地区道路网建设，力争在“十四五”期间，所有具备条件的自然村优化通车条件，具备条件的行政村通硬化路。改善通往 7 个村庄及县城的路、电、水、讯、公共卫生等设施条件。加大农村公路建设力度，提高通达深度、通达条件，提升通畅水平，加强农村公路的养护管理

工作，延伸公路使用寿命和农牧民群众安全便捷出行提供良好的交通环境。在关键路口、交通要道处设置具有民族个性和地方特色的标识，进一步完善旅游路线沿途旅游服务设施的建设，沿途增设车辆救援、维修点和加油站数量满足游客尤其是自驾车群体的需求。

人居环境设施。完善排水及垃圾无害化、资源化处理设施，逐步推行生活垃圾分类收集、运输、处理和再利用的制度，强化危险废物管理。加强饮用水源地保护，确保饮水安全，完善农村集中供水设施和排水沟渠，恢复重建农村垃圾处理工程，加强村庄绿化，不断改善农村卫生条件。研究推广清洁能源新产品和新技术，推进太阳能、风能开发利用示范建设，增加新能源、可再生能源生产和使用比例，统筹做好热源、热网规划建设，形成多能互补、稳定、安全、清洁的能源体系。围绕“统筹规划、统一标准、联合建设、互联互通、资源共享”的原则，以智能化、现代化为目标，强化信息网络建设，加强政府引导和扶持，引入市场机制，重点抓好信息网络和应用工程建设，加快建设覆盖全乡大多数地区的宽带化、智能化、个性化、现代化的信息网络。

水利设施建设。按计划完成堤防、塘坝、灌溉等水利设施的维修保养。加强防洪工程建设，健全防汛抗旱应急管理体制和机制，完善防汛抗旱减灾应急管理体系，提高应对突发水旱灾害事件的应急处置能力，进一步降低水旱灾害对经济社会的影响。在保护生态和农民利益前提下，加快水能资源开发利用。统筹兼顾防洪、灌溉、供水等功能，科学制定规划，加强水能资源管理，强化水利安全监管。努力形

成保障民生、服务民生、改善民生的水利发展格局，进一步改善和提高人民群众生产生活条件，促进基本公共服务均等化，使人人共享水利发展与改革成果。

防灾减灾体系。完善防灾减灾设施体系，加强对自然灾害的监测、预警工作，增强灾害应急处理能力。继续实施城乡防洪减灾体系，推进乡村防洪工程建设，乡村防洪标准为10年一遇。加强应对其他自然灾害的设施建设，加强对干旱、雪灾等主要自然灾害的监测和预警，配备监测设施。提高对重大自然灾害的预警能力。加强对地质灾害频发区域、地段的治理，研究地质条件复杂且人口集中的城乡、村庄人口迁移问题。完善防抗灾应急指挥体系，构建乡、村二级救灾预警应急指挥信息平台，配备应急指挥车、抗灾救灾工程机械等设施设备，加强应急处置过程中的部门联动。加强灾害应急避难场所建设，加快完善应急避难场所的库房、指挥室和医疗室及附属设备等基础设施，完善配套应急避难场所。

文化设施建设。在娘蒲乡现有文化设施基础上，推进固定设备和流动设备的配置增加，新建、改建或扩建现有农家书屋、农村广播等文化设施，提升文化设施在娘蒲乡的普及率，让更多的群众能够体验文化设施，增强群众生活的幸福感。

二、构建便捷的公共服务体系

健全医疗卫生服务体系，完善医疗保障制度。按照城乡统筹发展要求，坚持以健全服务网络、提升服务能力、完善体制机制为重点，进一步改善基层卫生基础条件，突出强化基本公共医疗卫生服务职能，

着力构建公平可及、服务有效、资源节约、群众信赖的基层医疗卫生服务体系。建立基层医疗卫生机构管理服务新机制，按照服务人口和机构职能，明确机构性质和人员编制标准，研究出台基层卫生人员绩效考核等方面的政策，稳定基层卫生队伍。促进基本公共卫生服务逐步均等化，建立健全以基层医疗卫生服务网络为基础的医疗服务体系，建立分工明确、信息互通、资源共享、协调互动的公共卫生服务体系，提高公共卫生服务的可及性和科学性，提高突发公共卫生事件应急处置能力，促进城乡居民逐步享有均等化的基本公共卫生服务。加强医疗基础设施建设。加强建设农牧区医疗制度信息化体系，强化基金安全运行，简化农牧民医疗补偿程序。全面实施国家基本药物制度。加快建立以国家基本药物制度为基础的药品供应保障体系，保障人民群众安全用药。按照防治必须、安全有效、价格合理、使用方便、藏西药并重的原则，规范执行政府主导，建立健全以基本药物制度为基础的药品供应保障体系。

改善教育基础设施，全面推进素质教育。推进教育跨越式发展。实施素质教育，提高教育质量，推进教育跨越式发展，完善民族教育体系，实现教育基本现代化。全面实施素质教育，坚持育人为本、德育为先，加强社会主义核心价值观教育、公民意识教育、反对分裂维护祖国统一和民族团结教育，提高青少年学生的思想道德素质。到2024年，九年义务教育完成率达到100%。提升中小学教学质量。加强师资队伍建设，全面提升教师队伍整体素质，加大乡镇教师配置。到2025年，小学教师学历合格率达到100%；初中教师学历合格率达

到 100%；职业学校“双师型”教师达到一定比例。加大教育援藏工作力度，通过与对口援藏的学校进行交流等方式，选派教师进藏支教、组织教师到内地培训，提高学校办学水平和管理理念、老师的教育教学理念和方法。坚持把双语教育贯穿始终，鼓励双语教师到基层任教，确保学生基本掌握国家通用语言文字，提高教学水平。

发展公共文体事业，丰富群众精神文化。大力建设重要的民族特色文化保护地，大力发展文化事业，加大政府对文化事业的投入，完善公共文化运行保障机制，加强文化设施和文化队伍建设，大力实施文化信息资源共享、送书下乡等文化惠民工程，逐步形成覆盖城乡，较为完备的公共文化服务体系。加强物质、非物质文化遗产和古籍的普查、保护和传承，重视历史档案抢救和保护工作，加大重要历史文物保护利用，继续实施重点文物保护维修工程。积极筹建综合文化活动中心等。大力发展高原特色体育事业，积极贯彻落实全民健身条例，完善县城、乡镇广场等公共场所的体育设施，为城镇居民健身创造必要条件，努力增加乡村体育基础设施建设，实现公共体育资源的城乡均衡配置。

第五节 完善生态文化制度

贯彻落实生态文明制度，将生态文化建设融入社会经济发展的全过程，逐步实现社会发展、经济开发、生态建设向以人为本、人与自然和谐为导向的方向转变，传统文化、现代文化与生态文化向相结合。全面提高全乡人民保护生态环境的自觉性、主动性和创造性，增强生态环境保护的责任感和使命感，自觉践行生态生活，创建具有鲜明时

代特色和地域特色的生态文化体系。

一、完善生态制度

生态保护红线制度。树立底线思维，设定并严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线，将各类开发活动限制在资源环境承载能力之内。生态保护红线区内，禁止滥伐、狩猎、开垦、烧荒、开矿等破坏生态功能和生态环境的开发建设活动，分区制定环境管控政策，构建生态环境保护工作综合决策机制。一类管控区内，按照各类区域要求，除必要的科学实验、教学研究以及供水、防洪等民生工程需要外，禁止任何形式的开发建设活动。二类管控区内，实行负面清单管理制度，根据红线区主导生态功能维护需求，制定禁止性和限制性开发建设活动清单，确保二类管控区用地性质不转换、生态功能不降低、空间面积不减少。对红线区内已有的、不符合管理要求的开发建设活动以及居民点，各地应建立逐步退出机制，引导红线区内的人口和建设活动有序转移。风景名胜区、饮用水水源地保护区、水利风景区等现有各类保护区域，要遵守已有法律法规的规定。

环境监管、考评与后果严惩制度。严把环境准入关，严格执行行业准入条件和环境准入标准，落实环境保护“一票否决”制度，严禁引进高污染、高消耗、高能耗产业项目和淘汰落后的生产设施设备。开发建设项目优先考虑生态环境承载力和保护措施，严格控制资源能源消耗量和污染排放量，严格落实能评和节能验收制度。强化环境保护监督执法，配合县环境保护大检查，把环境问题突出、重大环境事件频发、环境保护责任不落实的地方和企业作为重点检查对象，对各类

环境违法违规行实行“零容忍”，严格执行监管所有污染物排放的环境保护管理制度和污染物排放许可证制度，禁止无证排污和超标准、超总量排污。对违法排放污染物、造成或可能造成严重污染的，要依法查封扣押排放污染物的设施设备。健全考核评价机制，制定生态文明建设目标评价考核办法，考核重点包括生态保护红线区面积变化、红线区内生态系统结构与生态环境质量变化、生态功能保护成效、人为活动干扰和破坏情况，以及管理政策落实情况等，对生态文明建设成绩突出的乡、单位和个人给予表彰奖励，考核结果作为确定国家生态保护红线生态补偿资金的直接依据，并纳入领导干部政绩考核。完善责任追究制度，建立生态环境损害责任终身追究制，建立各级党政领导干部任期生态文明建设责任制，严格责任追究，对违背科学发展要求、造成资源和生态环境严重破坏的记录在案，对推动生态文明建设工作不力的，及时诫勉谈话；对不顾资源和生态环境盲目决策、造成严重后果的，严肃追究有关人员的领导责任；对履职不力、监管不严、失职渎职的，依法依规严肃追究有关人员的责任。

生态补偿制度。完善森林生态效益补偿机制、草原生态保护补助奖励机制和重点生态功能区转移支付制度；推动湿地、水生态及重点跨界水域水质补偿试点；探索建立有利于自然保护区、主要水源涵养区、生态脆弱保护区等重要生态功能区生态补偿机制；严格执行生态恢复保证金制度，所得资金专项用于生态恢复。

生态环境损害赔偿制度。强化生产者环境保护法律责任，大幅提高违法成本。对开发建设活动造成水体、大气、土壤环境污染的，造

成植物、动物、微生物以及生态系统改变的，造成公民人身健康及财产损失或法人财产损失的，实行生态环境损害赔偿。开展生态环境损害赔偿试点，逐步明确生态环境损害赔偿范围、责任与索赔主体和解决途径。

二、践行生态生活

打造节约友好的文明体系。紧紧围绕资源节约集约利用，以节能、节地、节水、节材、资源综合利用为重点，在人民群众衣食住行等日常行为中倡导绿色行为理念，引导推进商业和民用节能，加快建立生态友好、绿色文明的消费模式、生活方式和出行模式。弘扬生态文明主流价值观，把生态文明纳入社会主义核心价值体系，形成人人、事事、时时崇尚生态文明的社会新风尚，培育节约型生活方式和消费模式，为生态文明建设奠定坚实的社会、群众基础。寻找生态文明生活方式形成和建立的途径，通过制定“生态政策和推动措施”，推动全社会兴起“低碳、生态、和谐”的生活方式；通过“低碳公民”行动，根据生态文明建设的要求，确定消费结构调整的“三低”原则，即低能耗、低污染、低浪费原则，合理引导日常消费，提高居民在消费行为上的节约意识，从而减少能源消耗和废弃物排放；通过“生态办公”行动，建立一种节约型机关作风，在全社会形成一种“浪费是最大的犯罪”的观念和道德约束机制，真正把节能降耗当成一件大事来抓；通过“和谐社会”行动，树立“爱吾家以及全社会”的思想意识，将节约和文明的生活方式推及全乡，让环保的生活方式成为所有人的自觉行为。使生态理念深入人心，人们自觉养成环保、节约的良好习惯，普遍形成

生态的生活方式，引导公民树立健康、文明、环保的绿色消费观念。通过政府监管引导、培育绿色消费市场，营造生态文明生活方式的氛围，引导人们自觉树立以“低碳、生态、和谐”的绿色生活方式和消费习惯。大力提倡节约型消费，改变“一次性消费”和“类一次性消费”，减少或杜绝生态破坏、环境污染和资源浪费。

倡导理性绿色的消费模式。制定绿色补贴政策，推广绿色产品。对能效标识产品、节能节水认证产品、环境标志产品和无公害标志食品等绿色标识产品生产、销售和消费全过程采取税收优惠或财政补贴，引导公众选择新能源、节能产品。在全社会树立绿色消费理念，倡导绿色消费和理性消费，遏制铺张浪费，对过度消费和浪费实行抑制性收费。发挥政府在绿色消费中的导向和示范作用，禁止超标消费，在政府机构率先实行绿色采购，将绿色采购纳入政府采购管理办法，明确政府优先和强制采购的产品类别，指导政府机构采购节能环保产品，提升绿色采购在政府采购中的比重达到 100%。提倡公众优先采购经过生态设计或通过环境标志认证的产品，主张消费行为应当与生态保护相适应，在满足自身需求的同时充分考虑他人乃至后代人的利益。

倡导低碳文明的生活方式。积极倡导低碳文明的绿色生活理念，引导公众形成资源节约、环境友好的生活方式。弘扬勤俭节约的优良传统，深入宣传节约光荣、浪费可耻的理念，引导机关及广大群众从生活的点滴做起，争做低碳环保生活的倡导者和践行者。党政机关带头开展反浪费行动，严格落实各项节约措施，政府机关带头开展“反食品浪费行动”和“文明餐桌行动”，在全社会积极倡导厉行节约的生

活方式。鼓励绿色出行。试点开展生活垃圾分类的宣传活动，采取进社区、学校、村庄，印刷宣传册，宣传生活垃圾的类型、分类方法等，增强群众的环境意识，引导形成垃圾分类的观念。在机关、学校等单位及公共场所推行垃圾分类的生活生产习惯。在农村地区先试行有机垃圾和其他无机垃圾分类方法，有机垃圾可就近进行堆肥处理，其他无机垃圾纳入城乡垃圾处理处置系统进行统一处理处置。强化资源回收意识，做好生活废弃物的合理处置，如废旧家电回收、旧物循环使用，促进资源的再利用。

推进绿色节能办公方式。开展以节约、节能为主题的“绿色办公”活动，建设节约型机关。杜绝过度装修办公室、会议室，提倡少开会、开短会；完善公务车辆配备配置标准和管理制度，压缩公务用车规模，优先选用节能环保型车辆。白天尽量自然采光，鼓励使用节电型照明产品，减少普通白炽灯的使用比例，不使用的电子设备要关闭电源，不设置待机或休眠等带电状态，减少不必要的电能消耗。大力推进电子政务建设，实行无纸化办公；高效利用办公用品，提倡双面用纸，注重信封、复印纸再利用，减少一次性办公耗材用量，尽量减少一次性纸杯、烘手机、饮水机的使用，营造节能办公环境。开展办公耗材的回收利用，减少一次性办公耗材用量，进一步推行“无纸化办公”、视频会议等电子政务。

三、弘扬生态文化

传承和发扬优秀的民族历史文化。娘蒲乡是一个有着悠久历史的地方，勤劳朴实的藏民族创造了具有自己独特地域特色的历史文明，

以及丰富的野生动物资源和原生态风光等。在开展生态文明建设过程中，需要以积极肯定的态度尊重和挖掘洛隆当地传统文化的价值，推进文化创新，繁荣生态文化产业。

创新和培育现代的生态文化。鼓励民间艺术团，举办有影响力的生态文化巡演活动，增强少数民族生态意识，提高生态文化素养。发掘有代表性的民族特色生态文化符号，设计生态文化标志，融入地方城乡建设、形象设计、品牌培育等各方面。依托群众喜闻乐见的艺术形式，打造主题节日，创作主题文艺作品。将民族文化、历史文化、资源开发与旅游二次创业紧密结合，促进生态旅游业和相关第三产业的发展，发展地方特色民族生态文化产业。以非物质文化遗产为核心，加强生态文化的交流互鉴，通过形式多样、内容丰富的非遗保护对外交流、融汇，将娘蒲乡优秀传统生态文化推出西藏，并吸收、借鉴其他区域优秀生态文化的成果，为文化“走出去”迈出坚实的步伐，使得娘蒲乡特色生态文化不断焕发出新的生机和活力。

多层次推进生态文化宣传。构建互联网、广播、户外广告多重覆盖的立体宣传网络，开展多层次、多形式的生态文明科普宣传和媒体传播。以机关、企事业单位、家庭、学校为基础单元，开展不同层次、形式多样的生态知识竞赛活动。积极组织开展“世界环境日”“世界地球日”等重要时节的纪念和宣传活动。提倡居民购买使用节能灯和节能家电，加快淘汰不符合节水节能标准的生活器具，提倡家庭生活节能节水，并给予适当补贴。提倡家庭垃圾分类投放，加大垃圾分类设施的投入力度，免费发放垃圾分类袋，设专人对居民垃圾分类投放

进行指导和监管。借助民间戏曲、舞蹈、绘画等当地居民喜闻乐见的活动，把朴素的生态保护观渗透到其中，而且应注重发挥民间口传文学的作用，以神话、传说、故事、歌谣等形式传承，很容易为民族群众接受，通过这些活动，发挥藏民族文化中丰富的保护生态环境的潜能，不仅使民族生态文化得到渗透与升华，而且还增强当地群众的生态保护意识，使他们对生态保护工程建设由以前的被动向主动、由自发向自觉转变。将生态文化建设与法制建设相结合，通过破坏生态环境违法犯法案例分析，警示不懂生态文化，由生态不文明走向生态破坏、环境犯罪的教训。

深层次推进生态文化教育。将生态文明内容、生态文化知识和生态意识教育纳入国民教育体系和农牧民培训机构教学计划，加强生态教育能力建设。广泛开展生态文化教育和知识培训，将生态文明建设纳入党政干部培训计划，提高领导干部的生态文明素养和意识。充分利用中小学等学校平台，广泛开展生态文化教育和知识培训，推进生态文明家庭教育活动，结合日常生活琐事树立孩子对待生态环境的正确态度与价值观，开展“绿色学校”创建活动，开设“绿色课程”，传播节能环保等生态文明相关知识。成立环保社团，组织环保志愿者积极开展环保知识宣传、环保志愿者行动、义务植树造林、环境调查等环保公益活动，积极开展生态牧业、生态旅游等实践活动，充分发挥各类保护地的生态教育和生态体验作用。

四、健全乡规民约

要推进“绿水青山就是金山银山、冰山雪地也是金山银山”的理念，

切实改善农村环境面貌，正确处理好经济发展和环境保护的关系，实现“生态优化、环境优美、生产发展、生活富裕”目标，形成“全民动手、人人参与”建设生态文明良好局面，营造干净优美的生态景象，就需要健全镇规民约，具体包括以下几个方面：

(1) 人人重视环境保护，关心、支持并参与环保活动，自觉学习并遵守有关环保法律法规，掌握和应用环保知识，积极履行保护环境义务，自觉做到“谁污染、谁治理；谁污染、谁付费”。

(2) 积极开展环境整治活动，自觉维护公共环境卫生，不做影响他人居住环境和有损生态环境的事情。

(3) 自觉做好卫生防疫工作，防止疾病传播，畜禽家畜养殖实行分类管理，做到人畜分离，严禁垃圾乱倒、粪土乱堆、污水乱泼、柴草乱放行为，保持乡容环境整洁。

(4) 大力发展生态农业，改进农业生产方式，科学使用农药、化肥和农用薄膜，禁止使用高毒、高残留化学农药，防止生态环境污染。

(5) 实行卫生“三包”制度。主动搞好房前屋后绿化，保持周边环境卫生。群众要做到生活垃圾日日清扫，并将其倒入垃圾池。严禁将生活垃圾及焚烧后残余物直接倒入河道或四周空地，造成对水域、周围环境的污染。要形成人人讲环境、户户争模范的良好氛围。

(6) 乡镇内主干道、村内主要道路、公共区域日常清扫保洁，以及河道日常保洁和长效管理，由乡社会事务办负责，各村组织保洁员负责，村民应积极支持配合卫生保洁工作。

(7) 禽畜养殖户不得将禽畜粪便直接排入沟渠、河道，建在河边的猪牛栏不得有直通沟渠、河道的排污口。应根据情况采取建立沼气池等措施，确保禽畜粪便无害化排放。

(8) 树立保护环境光荣、破坏环境可耻的观念，做到人人参与环境治理与美化，共建生态文明乡。

(9) 搞好生态环境保护，走可持续发展道路。植树绿化，防止水土流失，禁止未经批准随意开挖、取石、挖砂等。

(10) 每个人都应自觉遵守公约，并监督本公约实施。对违反本公约的农户要给予批评教育，屡教不改或情节严重的，将按照政府相关规定进行处罚。

第五章 重点项目与投资

第一节 重点项目

为突出娘蒲乡生态文明建设示范乡创建,以及彰显区域特色和提供一定的示范经验,按照建设目标要求,娘蒲乡将实施生态文明建设示范乡重点工程共计 13 个项目,总投资 25147.8 万元。项目涉及草场灌溉、牦牛养殖、乡村振兴整村提升改造项目、垃圾处理设施、法治文化流动工作站、人居环境整治等项目(详见表 5-1)。以此为突破口,推进娘蒲乡生态文明示范区建设。

第二节 项目投资

娘蒲乡生态文明建设示范乡重点工程项目总投资 25147.8 万元,各项工程资金规模和比例详见表 5-1。

表 5-1 投资计划表

序号	项目名称	建设内容	建设地点	实施年限	总投资	投资类别	效益
1	工布江达县娘蒲乡同吉村（同果村）江水上山千亩草场灌溉建设项目	1、抽水泵配房 2 座；2、埋管式喷灌设备 2 套；3、输电线路 6 公里。	同吉村	2024 年	350.00	中央预算内投资	提升草场灌溉能力，提高当地饲草产量，推动牦牛产业发展。
2	牦牛养殖基地	以西三乡为片区，新建牦牛养殖基地，配套饲草料种植基地 500 亩	娘蒲乡	2024 年	1600.00	中央预算内投资	与企业合作+集体+群众，实现分红，提供就业岗位。
3	工布江达县娘蒲乡同吉村乡村振兴整村提升改造项目	人居环境整治、小型公益性基础设施建设。行政村及以下水、电、路、网等农牧业生产配套，村容村貌提升重点为硬化：村内道路（2500）m、入户道路（2500）m、庭院整治改造（7000）m、路灯（90）盏；人畜分离（2 处）、村内垃圾分类（9）处；公厕建设（2 个）（60）m ² ；生活垃圾 8 处；污水处理 8 处等小型公益性生活设施以及产业项目。	同吉村	2024 年	4900	中央预算内投资	提升村庄整体功能，改善群众人居环境。实现群众增收，推动产业发展，带动 109 户 555 人受益。
4	工布江达县娘蒲乡吾纳村乡村振兴整村提升改造项目	人居环境整治、小型公益性基础设施建设。行政村及以下水、电、路、网等农牧业生产配套，村容村貌提升重点为硬化：村内道路（9000）m、入户道路（6000）m、庭院整治改造（6000）m、路灯（40）盏；	吾纳村	2024 年	4900	中央预算内投资	提升村庄整体功能，改善群众人居环境。实现群众增收，推动产业发展，带动 71 户 405 人受益。

		人畜分离（4）村内垃圾分类（2）处、公厕建设（4）个（80）m ² ；生活垃圾（4处）污水处理（3个）等小型公益性生活设施以及产业项目。					
5	工布江达县乡村振兴整村提升改造项目	人居环境整治、小型公益性基础设施建设。行政村及以下水、电、路、网等农牧业生产配套，村容村貌提升重点为硬化：村内道路（9500）m（不如朗村）、入户道路（1500）m、美化：房屋外立面改造（50000）m ² 、庭院整治、村庄围墙改造（4000）m、五大振兴成果展示5个、彩绘墙3个；亮化：路灯（80）盏；净化：人畜分离2个、村内垃圾分类（3）处、公厕建设（2）个（40）m ² 、改厕改卫（102）户、生活垃圾3个、污水处理1个等小型公益性生活设施。以及产业项目。	娘蒲乡拉如村	2024-2026	8000.0	中央预算内投资	提升村庄整体功能，改善群众人居环境。实现群众增收，推动产业发展，带动132户627人受益。
6	工布江达县娘蒲乡垃圾处理设施建设项目	新建垃圾转运站1座，日转运垃圾3吨及附属设施。	娘蒲乡	2024-2026	400	中央预算内投资	
7	林芝市工布江达县娘蒲乡法治文化流动工作站	以厢式篷车为载体，配套智能化信息化等相关设备，	娘蒲乡	2024-2026	70	中央预算内投资	
8	西藏自治区林芝市工布江达县娘蒲乡拉如	修建A段桩板墙共49根，桩长10.0m，嵌固段5.0m，悬臂段5.0m，桩身截面尺寸1.00*1.20m；桩间施工挡土板，桩板墙挡	拉如村	2024-2026	602.0	万亿国债资金	

	村崩塌治理工程项目	土板共 48 块,总高 5.0m,宽 4.0m,厚 0.4m					
9	工布江达县乡镇卫生院提升改造项目	完善工布江达县娘蒲乡乡镇卫生院设施,新建娘蒲乡卫生院业务用房约 600 m ² ,周转房约 300 m ² ,并配建维修相关附属设施。	娘蒲乡	2024-2026	500.0	援藏资金	
10	工布江达县娘蒲乡牦牛经济杂交项目	<p>建设内容:通过县级指导,乡级管理,村级实施,农户养殖的方式,采购 450 头 4 岁犏奶牛,村集体管理到户养殖的形式实施,资产确权至村集体,培育牦牛经济杂交。</p> <p>可行性:草地资源丰富,乡、村领导、群众的养殖积极性高,养殖户都具备基本养殖技术,村级动物防疫员已全覆盖且具备牦牛经济杂交基本技术。</p> <p>必要性:2023 年 1 月工布江达县获得“西藏自治区牧业强县”称号,按照乡村振兴“产业兴旺”总体要求,结合我县牦牛发展优势,通过政府引导、群众参与、科技先行,示范引领、统筹发展,“统一采购、统一入户、分户管理”的模式,建立有效可行的利益联结机制,激发养殖户的积极性,实现群众不离乡、不离土,就近就地解决增收问题,形成“乡乡有主导,村村有产业,户户有增收”的富民致富门路,通过该项目的实施不仅增加群众的收入,而且能扩大养殖规模。</p>	娘蒲乡	2024-2026	410.0	重点帮扶村	<p>经济效益:实现项目入户,充分利用群众富裕草资源,采购 450 头 4 岁犏奶牛,开展母畜养殖,集中受孕,按 3 年 2 胎测算,待犏牛 65 公斤后向市场销售,每头约 3500 元,共计 315 万元3 年,奶制品归养殖户所有,收益由村集体统一管理,进行下一批滚动牦牛入户,实行申报制度,继续投入到生产生活及群众分红当中,三年分红一次最终受益的 40%群众分红,40%为周转资金,20%为村集体经济,带动各村 60 户 276 人增收。</p> <p>社会效益:能够进一步转变传统养殖观念,提高群众的养殖积极性,在有效保护生态环境的基础上能够扩大养殖规模,引导牦牛养殖规范</p>

		经营主体：工布江达县娘蒲乡人民政府、岗纳村					化、市场化。
11	工布江达县娘蒲乡朝朗村人居环境整治建设项目	<p>建设内容：1、波阿村饮用水提升新建水源点（含截潜流取水口及蓄水池各一座），DN160 聚乙烯 PE100 管 2100 米，DN32 聚乙烯 PE100 管 330 米，入户取水埋地闸阀井 32 座；维修路灯 22 盏；污水排放新建 4 立方米钢筋混凝土化粪池 32 座；庭院整治 32 户，每户院内硬化 50 平方米等。2、波那村饮用水提升新建 DN110 聚乙烯 PE100 管 1200 米，DN32 聚乙烯 PE100 管 250 米，入户取水埋地闸阀井 24 座；维修路灯 20 盏；污水排放新建 4 立方米钢筋混凝土化粪池 24 座；庭院整治 24 户，每户院内硬化 50 平方米等。3、德牧村饮用水提升德牧村新建增压泵房一座及水井一口，DN110 聚乙烯 PE100 管 500 米，DN32 聚乙烯 PE100 管 320 米，入户取水埋地闸阀井 14 座；维修路灯 16 盏；污水排放新建 3 立方米玻璃钢化粪池 15 座；庭院整治 14 户，每户院内硬化 50 平方米等。4、道路工程：新建连接省道 205 乡村道路 17346.49 平方米，入户道路 4338.23 平方米等。</p> <p>可行性、必要性：本项目建设为加快乡村人居环境整治，提高人居环境质量建设，</p>	朝朗村	2024-2026	1200.0	中央预算内投资	提升朝朗村基础设施配套条件，改善朝朗村人居环境，提高当地 70 户牧民生活水准，同时在实施期间可直接带动群众增收 120 万元

		娘蒲乡朝纳村为纯牧区村庄，村内生产生活基础条件相对较差，村庄现有供水管网由于埋深较浅，未到冻土层以下，管道冻胀现象严重，造成管网堵塞严重，取水口、蓄水池出现严重冻融现象，现有取水口冬季水源出现萎缩，已不能满足居民饮水需求；村内无污水排放系统；路灯由于建设时间长现均已损坏不能使用，无法起到照明作用，给居民夜晚出行带来严重不便；大部分居民入户道路及村内道路均为土路，雨雪天气道路泥泞不堪，通行困难。村内牧民庭院杂草丛生，凌乱不堪。因此急需解决以上问题，以提高居民基础配套条件，提高居民生活质量。					
12	工布江达县娘蒲乡古觉村小流域治理	河堤治理建堤防总长 0.75km。工程 1 项，坡形护栏工程 300 m ² 。符合村民自身利益，具有较好的群众基础，社会支持度及配合度较高	娘蒲乡古觉村	2024-2026	400.0	中央财政以工代赈资金	通过实施该项目，将产生明显的社会效益、经济效益和环境效益
13	工布江达县娘蒲乡岗纳村宜居宜业和美乡村建设项目	建设内容： 1.混凝土入户路 21297.47 m ² ，9 个自然村全覆盖长度约 5.5km，村内原为土路无硬化。2.路灯照明新建 74 盏，维修 14 盏，村内有 8 个自然村无路灯照明，原有 1 个自然村路灯照明损坏需要维修。3. 排污工程。原村庄无排污管道等，村庄为高海拔地区，冻土及村庄为牧区，牧区使用时间短，故修建 88 户 4m ³ 小型化粪池。	岗纳村	2024-2026	1815.8	重点帮扶村	改善农村经济发展状况和落后的农村工作生活居住条件，提高群众生活质量和水平，提高村庄整体功能，激发群众参与度，改善投资环境，促进村庄产业发展，加快城镇化步伐，实现农村现代化，带动 86 户 514 人受益

	<p>4.给水工程。朵色布自然村目前现有水源冬季干枯，出现无水饮用的情况，主要对此自然村修建打井取水、输水泵房、饮水管道、入户供水井等；甲噶自然村村内管道埋深过浅，冬季冻裂，饮水困难，主要对此自然村维修入村饮水管道、入户供水井等；羌达自然村新原有打井取水的水源出现水温高、水源气味出现硫磺等异味，主要对此自然村修建取水口、蓄水池及部分饮水管道（取水口至原水泵房）等；塔欧扎自然村村内管道埋深过浅，冬季冻裂，饮水困难，主要对此自然村维修取水口、新建蓄水池、维修饮水管道及入户供水井等；全村每户的入户成品水池。5.卫浴提升改造 88 户，含给排水、通电、热水器等，原村内无卫浴。6.公共厕所提升改造。7.垃圾分类。四处自然村垃圾转运车厢，目前全村原有三处垃圾堆放区，环保部门正在实施的三处垃圾转运站。8.村口标识 1 处。</p> <p>可行性及必要性：为了补齐基础设施短板、提高供水保障能力、提升居住环境实施该项目很有必要。</p>					
	合 计			25147.8		

第六章 规划效益分析

第一节 环境效益

一、提高草地覆盖率，改善生态系统结构

通过生态文明建设可对环境进行有效治理，提高草地面积和草地质量，提高娘蒲乡森林、草地覆盖率。通过封牧、禁牧以及人工草地等措施，改善娘蒲乡草地结构，不仅增加了森林覆盖率和草地载畜量，而且有利于改善区域小气候，减少风灾、旱灾、冻害、水土流失等自然灾害。同时也为区域野生动植物提供良好的栖息环境，保护生物多样性，有利于实现国民经济与生态环境的协调发展。

二、治理水土流失，维持生态平衡

由于该区在人口密度较大，草地利用强度较大，有较多的退化草地，同时，受气候干寒的影响，裸露山地及丘陵面积较大。以中度以上水土流失土地为治理对象，通过对其的治理，以提高草地、林地覆盖度为目标，对主要水土流失频发区，要实行封禁管理，逐步恢复植被和土壤；通过采取退出、保护、保障、治理、转变、人工种草、种树等各种措施，基本遏制由人类活动造成的土地退化趋势和减缓由自然因素造成的退化速度，减少生态系统服务功能的亏损，促进生态系统结构完整与生态功能恢复，同时绿化面积的增加也使动物的生存空间进一步加大，维持生态平衡。

三、改善生态环境，提高环境质量

生态农业、林业、牧业强化了系统内循环，将减少对补加投入的依赖，农业、林业、牧业环境质量会明显改善。通过对重要水源地的

治理、绿化，不但能够改善人民居住的生活环境条件，而且能防止洪水侵害，真正使人民生活安居乐业。通过乡垃圾场的建设，采用分类收集从源头治理垃圾，能改善环境和居民的居住条件，城乡居住环境的生活废物将得到妥善处置和处理。通过产业的合理布局与集群发展，发展负荷得到合理分配，有利于污染防治，可以实现环境容量持续利用。通过循环经济、绿色生产和绿色消费理念转化为社会行为，生产和生活产生的环境废弃物将逐步减少，环境负荷全面减轻。

四、推进节能减排，促进人与自然和谐

通过清洁能源的建设，保护了生态环境，提高农民生活质量，实现了良好的生态循环模式和低碳经济发展，推进了节能减排。合理的生态格局基本形成，社会经济活动与生态功能维持相互协调。生态产业发展，生态技术引入，生态旅游发展，均不构成对生态系统的严重干扰。森林资源、土地资源、水资源开发，均在适度范围内进行，加上积极建设和有效的保护措施，人文发展将与自然发展协调共进。

五、合理开发生态旅游资源，有利于保护环境

开发生态旅游资源，通过创造良好的生态自然环境，获取旅游经济效益，并且通过该收益用于区域环境建设，切实提升生态环境质量，以此促进经济与环境的可持续发展。通过投入大量资金，或者是人力、物力等，可以改善旅游区的生态环境，促使旅游区变得环境优美，空气清新等，以此有效提升旅游区的影响力与吸引力。生态旅游的发展，促使旅游区周边居民均参与到旅游事业工作当中，提升了自身环境保护意识，减少了日常生活中的一些破坏环境行为，缓解了生态旅游区

环境保护压力，因此合理开发生态旅游资源在缓解社会就业压力，同时还有助于缓解生态旅游区的环境保护压力。

第二节 经济效益

规划的实施，将在优化产业结构、促进产业转型、改善经济增长方式、提高经济活力等方面发挥积极作用，提升经济效益，生态经济模式基本形成，经济发展的适应性和稳定性增强。规划有利于调整娘蒲乡的产业结构，带动特色农牧业、生态旅游业等相关行业的发展，对周边地区具有较强的辐射带动作用。按照突出地方特色、注重规模效益、适当集中连片的总体布局，注重标准和质量，加强后期管理，实现荒地增绿、资源增值、农户增收、企业增效、财政增税，确保娘蒲乡经济的健康发展。

(1) 特色农林畜产品等基地将产出大量的农林牧产品，一方面可以有效地提高产品质量，增加无公害产品、绿色产品和有机产品的份额，提高产品竞争力和市场价格；另一方面，可以大大减轻因环境污染末端治理、经济补偿和环境修复造成的损失，缘此可以大幅度提高经济活动的环境附加效益。

(2) 每年可为农户节约燃料费、电费、化肥和农药等直接开支；利用太阳能热水器、太阳能发电板可为农户节约电费开支。

(3) 对居民生活垃圾分类处理加以利用，通过玻璃、金属、塑料、纸张等的回收再利用，可为当地居民创收。

(4) 通过交通设施、水利设施等基础设施建设的实施，当地居民可参与项目的建设，增加农牧民的收入。

(5) 生态旅游项目建设，改善了旅游区基础设施条件，扩大游客接待能力，安排当地农户就业，经济效益非常显著。总之，规划的实施将带动生态牧业和生态旅游业的全面快速发展，将为剩余劳动力提供更多的就业机会和创业空间，扩大群众收入途径，从而增加群众收入，提高社会整体经济水平。

第三节 社会效益

一、促进娘蒲乡社会更加稳定

通过一系列项目的建设将使广大娘蒲乡人民受益，对不断加快娘蒲乡的经济发展和社会进步、进一步巩固和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系、增强民族的凝聚力和向心力，从根本上巩固社会稳定和安宁的大好局面有着十分重要的意义。项目建设期间，管理、采收、加工利用等需要大量的劳动力资源，可增加广大农牧民的就业机会，加快农村剩余劳动力的转移，减少社会就业压力。

二、提高当地科技、文化水平

通过项目的实施，建设高效牧业、特色加工业可为传统产业在新形势下提高经济效益起到积极的示范作用，将有力地推动传统牧业向现代高效特色牧业发展。通过项目建设，引进资金、引进人才、引进新技术等，对调整农牧业种植结构，提高农牧业经营的科技水平将发挥更加积极的作用。农牧民通过参与项目建设，可获得新的信息、新的知识，能有效地更新传统的生产观念，增强市场意识。项目的实施有利于向广大农牧民推广先进的科技知识，提高广大农牧民的文化素质，对促进娘蒲乡文化科技水平的全面提高有着十分重要的影响。

三、改善生态人居环境

垃圾处理场的建立，对于解决垃圾急剧增加与土地资源不断减少的矛盾、降低垃圾对环境的污染等问题具有更为长远的战略意义。通过对主要河流、饮用水源地的治理，能够保障农牧民饮水安全，维护社会稳定。监测执法、生态环境监测等工作的开展，能够大大提高娘蒲乡生态环境监管能力，更好地服务于社会。通过工程措施及植物措施的实施，减少了各种侵蚀带来的土壤不稳，减轻洪涝灾害带来的人民生命及财产的安全；同时对河道的清淤和护岸，可实现减少洪涝灾害，改善河网水质。

四、促进和谐社会构建

娘蒲乡生态文明的建设，不仅直接带来了可观的经济效益，为其他相关产业、行业创造了前所未有的发展机遇，可有力促进经济的繁荣，社会效益显著，同时对构建和谐社会有着极其重要的影响和作用。有利于促进生态环境的改善，发展旅游和项目建设，综合营造好的生态环境，给人们带来身心愉悦和快乐，达到人与环境、环境与自然的和谐；有利于促进第三产业的快速发展。有利于吸引外资和推动国民经济的快速增长，从而推动整个国民经济的快速增长，最终达到社会政治、经济、文化等各个领域的和谐发展。通过全面进行乡和农村基础设施建设及环境景观综合整治，城乡环境面貌将进一步改善，娘蒲乡将走向“现代化”和“生态化”，使居民的居住环境更为舒适与优美。广大山区和农村基本生存条件和景观将发生根本性的变化，畅通的道路把具有现代文明特征的特色小城乡与殷实幽静的山村连接成一个

可以交流共享的有机整体，人民群众的生活质量会全面提高，从而激发出更加强烈的建设积极性。同时随着生态经济发展、城乡统筹体系建设、人均收入提高，贫困人口比例将不断下降，社会收入分配趋于合理，人们消费结构与消费理念改变，从而使得人与自然矛盾不再凸显而关系逐渐趋于和谐。

五、增强群众生态文明意识

通过普遍的生态文明教育和参与生态文明示范乡建设的实践，人们的生态文明意识普遍增强，生存和发展观念将发生较深刻的变化，会逐渐从传统观念中解脱出来去追求可持续发展。生态文明将成为社会精神文明最鲜明的特征。在生态文明示范乡建设中，通过培育先进的生态文化理念，大力创建绿色校园、绿色社区、企业生态文化，使人们认知能力和创新能力不断加强，这将促进生态文明，提高人口综合素质。同时通过实施生态文化工程，倡导绿色生产和绿色消费，推行绿色教育，使公众生态理念不断增强。在统一规划指导下的协调发展，能够较合理地处理各方面的利益关系，经济收益增加和生态环境改善，可使群众普遍受惠。在城市现代化发展的同时，更多的建设项目落实在山区和广大农村，牧业自然资源、劳动者的技能、劳动条件、经济收入和生活条件会有较大的改善，有利于加快山区和农村发展，缩小城乡差别，增加社会公平性和稳定因素。

第七章 保障措施

建设生态文明是一项事关全局和长远的战略任务，是长期艰巨的过程，不会一蹴而就，也不会一劳永逸。生态文明的建设需要真抓实干创新机制保落实，通过加强组织领导、完善管理机制、吸引高素质人才、提高技术水平、拓宽融资渠道、推动公众参与、强化宣传教育等措施，全面落实规划提出的各项目标和任务，为规划实施创造有力的支撑保障。

第一节 加强组织领导

成立生态文明建设示范乡创建工作领导小组，负责组织协调、监督推进等日常工作。研究生态文明建设示范乡创建的重大问题及重要事项。监督各村切实履行工作职责，完善工作制度，形成上下联动、部门协同、全乡参与的工作机制。加强生态环境保护机构和队伍建设，将规划目标、任务、措施和重点项目纳入经济社会发展总体规划和相关年度计划。

第二节 强化目标考核

生态文明建设示范乡创建工作领导小组根据规划目标任务，制定年度工作计划，将目标任务逐一分解到各村，落实责任主体。各行政村每年向领导小组报告生态文明建设情况，每年对规划实施情况进行考核评估，并通报考核结果。加强考核结果的运用，将规划执行情况作为领导干部综合考核评价的重要内容。对生态文明建设成绩突出的村、个人予以表彰奖励；对考核结果未通过的村、负责人进行通报并追究责任。

第三节 完善资金机制

将生态文明建设专项资金纳入财政预算，优先安排并逐年增加。发挥财政资源配置职能和引导作用，建立“政府引导、居民参与、社会支持”的多元化投融资体系。建立完善资金使用和监管制度，严格落实专款专用、先审后拨和项目公开招投标制度。加强资金使用全过程监督，严格执行投资问效、追踪管理，提高生态文明建设资金使用绩效。完善“一事一议”财政奖补制度，鼓励农牧民投工投劳。

第四节 建立管护制度

明确生态文明建设管理主体，确定管理任务和目标，形成完善管护制度。通过聘请技术顾问、引进专业技术人员和抽调现有科技人才等方式，切实提高生态文明建设管护力度，培养一批重生态、懂经营、善管理的青年科技人才，使之成为生态文明建设的带头人。加强与科研院所、高校合作，保证人才输入，形成强有力的人才保障体系。

第五节 引导公众参与

加强生态文明建设宣传教育，将宣传教育工作作为生态文明建设的重要组成部分。充分利用网络新闻媒体，广泛开展生态文明建设的舆论宣传和科普宣传，营造公众积极参与生态文明建设的社会氛围。建立民主决策机制，尊重当地居民的知情权、决策权、参与权和监督权。支持环保志愿者开展生态文明建设活动，鼓励更多社会公众参与环境保护和生态建设等公益事业。