

工布江达县国土空间总体规划

(2021—2035年)

(公开版)

工布江达县人民政府

2024年10月

目 录

前 言

第一章 总则	1
第一节 指导思想	1
第二节 规划目的	1
第三节 规划原则	2
第二章 现状分析与发展研判	3
第一节 基础条件	3
第二节 发展机遇	4
第三章 目标与策略	5
第一节 城市性质	5
第二节 国土空间开发保护目标	5
第三节 国土空间开发保护策略	6
第四章 构建国土空间总体格局	7
第一节 底线管控	7
第二节 主体功能区	8
第三节 国土空间开发保护总体格局	8
第四节 国土空间规划分区	8
第五节 用地结构优化	8
第五章 农业空间	11
第一节 农业生产格局	11
第二节 耕地资源保护与利用	11
第三节 草地资源保护与利用	12

第四节 其他农用地保护与利用	12
第五节 村庄布局	12
第六章 生态空间	14
第一节 生态保护格局	14
第二节 自然保护地体系	14
第三节 水资源保护与利用	14
第四节 森林资源保护与利用	14
第五节 湿地资源保护与利用	15
第六节 冰川资源保护	15
第七节 生物多样性保护	15
第七章 城乡发展空间	16
第一节 城镇发展格局	16
第二节 镇村体系规划	16
第三节 产业发展规划	16
第四节 建设用地节约集约利用	17
第八章 中心城区规划	18
第一节 空间结构与规划分区	18
第二节 绿地系统和开敞空间规划	18
第三节 “四线”管控	19
第四节 总体城市设计引导	19
第五节 统筹城市更新	20
第九章 历史文化保护与风貌管控	21
第一节 历史文化保护	21
第二节 保护自然景观资源	21

第三节 城乡风貌管控引导	22
第十章 强化支撑体系	23
第一节 县域综合交通规划	23
第二节 能源工程规划	23
第三节 通信工程规划	24
第四节 供水工程规划	24
第五节 排水工程规划	24
第六节 环卫工程规划	24
第七节 城乡公共服务设施配置	24
第八节 综合防灾减灾体系	25
第十一章 生态修复与国土综合整治	26
第一节 重点区域划分	26
第二节 生态修复规划要求	27
第三节 国土综合整治重点方向与区域	27
第十二章 区域协调	28
第一节 域外协调	28
第二节 域内协调	28
第十三章 规划传导与实施保障	29
第一节 加强组织领导	29
第二节 强化规划传导	29
第三节 规划实施保障	30

前 言

国土空间规划是国家空间发展的指南，是党中央、国务院做出的重大部署，是推动高质量发展，创造高品质生活，实施高效能治理的重要举措。立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展，服务和融入新发展格局，推动工布江达县生态保护和可持续发展不断取得新成就。

《工布江达县国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面落实中央第七次西藏工作座谈会精神。《规划》是对《西藏自治区国土空间规划（2021—2035年）》《林芝市国土空间总体规划（2021—2035年）》的落实，是对全县国土空间保护、开发、利用、修复的具体安排，是全县国土空间发展的指南和经济社会高质量发展的空间蓝图，是编制下位国土空间总体规划和详细规划的基本依据，是相关专项规划的空间基础。

规划范围为工布江达县行政辖区范围，分为县域和中心城区两个层次，《规划》期限为2021—2035年，基期年为2020年，近期至2025年，目标年为2035年，远景展望至2050年。

第一章 总则

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，深入学习贯彻落实党的二十大和中央第七次西藏工作座谈会精神，全面落实习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，以铸牢中华民族共同体意识为主线，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，聚焦“四件大事”，聚力“四个创建”，统筹发展和安全，面向粮食安全、生态安全和城镇化健康发展等空间需要，以生态文明建设为总纲，立足资源禀赋特点，体现本地优势和特色，发挥国土空间总体规划的战略引领和刚性管控作用，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，推动工布江达县高质量发展。

第二节 规划目的

为贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共西藏自治区委员会 西藏自治区人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》，整体谋划工布江达县新时代国土空间开发保护格局，推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理，助力建设和谐稳定、产业发展、民族团结、生态文明、民生幸福的社会主义现代化工布江达县，特编制《规划》。

第三节 规划原则

底线思维，绿色发展。统筹划定耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，强化刚性管控，守牢资源安全底线，筑牢绿色发展根基，推动生态文明建设，促进人与自然和谐共生，以更高的质量推动工布江达县绿色发展。

全域统筹，城乡融合。落实主体功能区战略和制度，实现城乡国土空间规划全域覆盖、全要素管控。坚持城乡统筹，科学布局生产空间、生活空间和生态空间，建立全要素、全方位、一体化的空间保护和开发利用秩序。推动城乡融合发展，实施乡村振兴战略。

上下联动，协同推进。充分对接上位规划，加强市县之间的联动发展与协调保护，构建工布江达县国土空间开发保护战略格局，明确各乡镇主要控制指标和空间管控原则。

以人为本，提升品质。遵循创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，优化城乡功能布局 and 空间结构，改善人居环境，实现城乡高质量发展、高品质生活。坚持“开门编规划”，强化规划编制全过程的公众参与。

优化分区，科学管控。坚持目标导向和问题导向相结合，有针对性地解决实际问题，统筹考虑主体功能区定位、生态环境、资源禀赋和经济发展等因素，优化国土空间规划分区。制定不同分区差异化的开发保护策略，实现国土空间的精准管理和高效利用。

第二章 现状分析与发展研判

工布江达县地处高山河谷，林拉高等级公路和国道 318 穿境而过，具有良好的自然基础条件与鲜明的现状特征。为适应新时代发展新要求，立足资源禀赋，抓住发展机遇，积极融入“五城三小时经济圈”，推动工布江达县高质量发展。

第一节 基础条件

尼洋河畔，林芝重镇。工布江达县位于西藏自治区东南部，念青唐古拉山南麓，雅鲁藏布江以北，尼洋河自西向东贯穿全境，是“五城三小时经济圈”的重要支点城市和林芝市的“西大门”。

西高东低，河谷纵横。地处藏南谷地向藏东高山峡谷区的过渡地带，地形总体呈现西高东低、由北向南倾斜的簸箕形，属于深切割高山河谷地貌。

生态环境优越，生物资源丰富。拥有江河、湖泊、草原、湿地、森林、雪山等生态资源，野生动植物资源丰富，珍稀药用植物种类繁多。

农业本底良好，牧业特色突出。种植业以青稞、小麦、油菜等作物为主，畜牧业以养殖藏猪和牦牛为主，拥有“中国藏猪之乡”称号。

历史文化悠久，旅游资源充足。历史积淀深厚，有古庄园、古堡、古城、古道、古桥等历史文化资源。自然风光秀丽，有高原湖泊、峡谷、雪山、冰川、森林、温泉、湿地、草原等旅游资源。

配套设施不断完善，人居环境改善明显。公共服务设施规模稳

步增长，基本满足城乡居民生活需求；城乡路网成形，村村通公路，市政基础设施逐步完善，基本实现行政村安全饮水工程、电力、电信、环卫设施全覆盖。

第二节 发展机遇

积极融入“五城三小时经济圈”，打造高原特色旅游胜地。依托自治区级全域旅游发展示范县建设机遇，做强做大做优旅游业。推动大巴松措国家级旅游度假区建设，以巴松措国家5A级旅游景区为核心整合沿线自然、文化、民俗、温泉四大类资源，推动旅游经济高质量发展。

第三章 目标与策略

充分利用独特的自然地理区位和资源优势，构建农业安全生产格局，筑牢绿色生态屏障，促进城乡融合发展，提升人居环境品质，实现人与自然和谐共生。

第一节 城市性质

立足发展优势，抓住发展机遇，将工布江达县建设成为藏东南高原生态保护和利用示范区、高原特色农旅融合发展区。

第二节 国土空间开发保护目标

至 2025 年，初步形成国土空间开发保护格局，县域内自然保护地、自然资源、历史文化资源得到有效保护；生态修复与国土综合整治工程不断推动落实，藏猪产业和旅游业快速发展，全县在生态文明建设、区域协调、城乡统筹、乡村振兴、民生福祉、民族团结、社会和谐等方面取得新成效；资源节约集约利用水平显著提高，人居环境明显改善，生态环境保护和修复成效明显，基本建成水平较高的小康社会。

至 2035 年，国土空间开发保护格局得到全面优化，“三区三线”管控体系基本稳定，生态文明体系初步构建，文化保护体系初步形成，“一二三产融合发展”的产业体系初步建立，藏猪产业、旅游产业发展质量明显提升，生态文化旅游深度融合，人与自然是和谐共生的国土空间格局基本形成。

至 2050 年，全面实现国土空间治理体系和治理能力现代化，

成为人与自然和谐相处的典范，全面建成与社会主义现代化相适应的高品质绿色国土空间。

第三节 国土空间开发保护策略

严守耕地保护红线，构建农业安全格局。基于工布江达县农业资源本底情况，形成“一区一带一支一园多节点”的农牧业空间发展格局。实行最严格的耕地保护制度，严守耕地保护红线，建立健全耕地保护长效机制。

维育绿色生态基底，筑牢生态安全屏障。坚持“绿水青山就是金山银山，冰天雪地也是金山银山”的发展理念，严守“生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线”三条红线及生态环境准入清单，以自然保护区和自然公园为重点，结合生态修复工程措施，构建山水林田湖草沙冰生命共同体，筑牢生态安全屏障。

切实推动乡村振兴，促进城乡融合发展。按照“集聚提升、城郊融合、特色保护、保留改善”的村庄类型，分类推进乡村振兴。明确城镇体系规划，确定中心城区、重点乡镇、一般乡镇。加强城乡发展引导，加快基础设施互联互通，推进产业互融互补，促进公共服务共建共享，推动城乡融合发展。

坚持绿色发展理念，加强产业布局指引。依托生态资源禀赋，坚持绿色发展理念，加快发展新质生产力，推动产业结构的优化升级，贯彻“强绿壮黑”的产业发展思路，构建三产融合发展的产业体系，做好产业用地保障，将工布江达县打造成为以生态旅游业、特色农牧业、农畜产品精深加工业为主的产业强县。

第四章 构建国土空间总体格局

积极融入国家与自治区重大发展战略，落实主体功能区定位，以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，统筹考虑保护与开发、聚集与均衡、个体与区域的关系，构建发展高效、生态宜居、均衡开放、韧性安全的国土空间开发保护新格局。

第一节 底线管控

优先划定耕地和永久基本农田保护红线。工布江达县划定耕地保护面积 10.4024 万亩和永久基本农田保护面积 8.2710 万亩。

科学划定生态保护红线。工布江达县划定生态保护红线面积 9874.7222 平方千米，严守自然生态边界安全。

合理划定城镇开发边界。工布江达县划定城镇开发边界面积 4.0257 平方千米。

洪涝风险控制线。结合河湖管理范围等成果，充分梳理县域范围内河道、水库、重要排洪渠道等具有雨洪行泄及调蓄功能的水体，统筹划定洪涝风险控制线，其具体边界和管控措施以水利及相关管理部门确定为准。

地质灾害防控线。将县域地质灾害危险性大的区域划定为地质灾害防控线，对防控区域加强调查，针对地质隐患点建立应急预案。

历史文化保护线。划定各级文物保护单位保护范围和建设控制地带（含城市紫线）、历史文化名村、传统村落和历史建筑等历史文化遗产保护控制范围边界为历史文化保护线。

第二节 主体功能区

落实西藏自治区、林芝市上位主体功能区定位，工布江达县为国家级重点生态功能区。

根据资源禀赋、区位条件和发展潜力等因素，将9个乡镇的主体功能区细化为城市化地区、农产品主产区和重点生态功能区。

第三节 国土空间开发保护总体格局

对接上位规划区域空间结构，落实工布江达县目标定位与发展方向，统筹考虑保护与开发、聚集与均衡、个体与区域的关系，构建工布江达县“一核三带、两区三屏”的县域国土空间开发保护总体格局。

围绕中部综合城镇服务核心，依托三条区域城乡发展带，推动城乡高质量发展；充分发挥资源优势、区位优势，构建西部高原特色牧业区和东部农旅融合发展区；根据生态要素构成和自然资源禀赋特征，明确三大生态安全屏障，落实保护和修复要求。

第四节 国土空间规划分区

按照主体功能定位和空间治理要求，县域层面划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区和乡村发展区。

第五节 用地结构优化

优先保障农用地规模，稳定生态用地规模，合理控制建设用地总量，保障农产品生产和生态安全，重点保障重大基础设施、公共服务、产业发展等新增建设用地需求。

耕地保持稳定。落实最严格的耕地保护制度，强化粮食安全意识，加强粮食安全保障。严格控制耕地转为林地、草地、园地、农业设施建设用地，因农业结构调整、农业设施建设等，确需将永久基本农田以外的耕地转为其他农用地的，非农业建设可以利用荒地的，不得占用耕地，对于经充分论证、无法避让确需占用耕地的，必须落实耕地“占补平衡”。

林地保持相对稳定。严格控制乔木林地、公益林地等转为非林地，实行占用林地总量控制，其他各类工程建设应当不占或者少占林地，确需占用林地的，应当植树造林，确保林地保有量不减少。

湿地保持稳定。县域内湿地以保护为主，提升湿地系统水源涵养、水土保持、生物多样性保护等功能。规划在尊重自然规律的基础上，按照“宜湿则湿”的原则，结合湿地生态修复，以现状湿地内部及周边区域生态还湿为重点，保持湿地面积稳定。

草地保持稳定。加大对天然牧草地、人工牧草地的保护力度，按照“宜林则林、宜草则草”，林草有机结合，强化基本草原保护制度，实施草原生态修复治理，促进草原的植被和土壤恢复，提升草原生态功能和生产功能，实现草畜平衡。

陆地水域保持稳定。加大陆地水域保护力度，限制改变用途，保障水域面积稳定。

城乡建设用地优化。按照节约集约用地原则，城镇用地主要布局在城镇开发边界内，村庄用地主要布局在村庄建设边界内，加大盘活存量城乡建设用地力度，推动城市更新、整治超标用地和闲置

建设用地，严格控制村庄新建、改扩建宅基地规模，在依法保障农牧民群众住房权益的基础上积极引导农牧民腾退超占的宅基地。

区域基础设施用地优化。充分保障全县交通、水利、通信等重大基础设施建设的用地需求，适度增加区域基础设施用地规模。规划在现有基础上，完善县域公路网、防洪堤、防洪沟、干渠等区域性基础设施。

其他建设用地优化。在保障文物古迹用地等其他特殊用地增长需求的基础上，盘活存量建设用地。

其他土地优化。按照宜耕则耕、宜林则林、宜灌则灌、宜草则草、宜湿则湿、宜荒则荒的原则，合理优化利用其他土地。

第五章 农业空间

严格保护耕地资源，保障粮食生产安全。优化耕地布局，落实草地保护，合理推动农牧产业融合发展，提升农牧业生产效率。优化农业空间、生活空间和生态空间格局，统筹村庄布局，强化村庄分类管控指引，建设宜居宜业和美乡村。

第一节 农业生产格局

构建工布江达县“一区一带一支一园多节点”的农业生产格局。

依托农牧业本底优势，推动高原特色农牧业发展，以藏猪和牦牛标准化养殖为重点，带动县域内农牧业空间节点发展，重点打造国家现代农业产业园，保障重要农牧产品供给。

第二节 耕地资源保护与利用

耕地和永久基本农田保护。严守耕地保护红线，确保耕地数量基本稳定、质量有提升、生态有改善。严格落实永久基本农田保护制度，强化永久基本农田对各类建设布局的约束。

实施耕地占补平衡制度。严格落实占用耕地补偿制度，非农建设经批准占用耕地要按照“占多少，补多少”的原则，补充数量和质量相当的耕地；将各类非农建设占用耕地行为纳入耕地占补平衡管理，确保年度耕地总量动态平衡。

耕地质量提升。持续推进高标准农田建设，坚持新增建设和改造提升并重，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。

实施耕地后备资源。开展耕地后备资源调查评价工作，明确耕

地后备资源开发利用的重点区域；推进农用地整理和农村建设用地整治，减少耕地碎片化。

第三节 草地资源保护与利用

落实草原保护制度，将划入生态保护红线范围内的草地进行严格管控，开展退化草原修复治理，保障草地生态功能。加强对牧民过度放牧行为的监督和管理力度，对过度放牧地区实行休牧、轮牧和禁牧等措施；禁止与放牧无关的行为活动，不得以种植人工饲草料为名义开垦草原，种植粮食或经济作物，防止破坏草地生态，确保草原生态的可持续发展。

第四节 其他农用地保护与利用

加强对中低产业园地的改造和管理，稳步提高园地的复合效益。以藏猪和牦牛养殖、大棚蔬菜种植为主，保障农业设施建设用地空间，支撑现代设施种养业发展，预留农业生产服务用地空间，保障农畜产品冷藏保鲜设施、各类农事服务中心等用地需求。

第五节 村庄布局

全面推进乡村振兴。提升农业发展质量，培育乡村发展新动能。优化农业产业结构，发展乡村旅游，加强基础设施建设，强化乡村治理能力，拓宽农牧民收入渠道，促进农村经济发展，推进乡村振兴。

优化村庄用地布局。在现有村庄建设用地的基础上，统筹协调耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，预

留村庄发展空间。

分类推进乡村发展。根据不同村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋等，分类推进乡村发展，将村庄划分为集聚提升类、城郊融合类、特色保护类和保留改善类。

村庄宅基地管理。落实“一户一宅”政策，村民应严格按照批准面积和建房标准建设住宅，禁止未批先建、超标准占用宅基地。经批准易地建造住宅的，应严格按照“建新拆旧”要求，将原宅基地交还村集体。

第六章 生态空间

构建生态保护格局，建立自然保护地体系，强化尼洋河流域生态系统服务功能，统筹各类自然资源的保护和利用，维护高原生物多样性，推动生态资源价值转换，促进人与自然和谐共生。

第一节 生态保护格局

依据资源环境承载能力与国土空间开发适宜性评价结果，明确自然保护地等重要生态系统和生态敏感地区，以生态廊道、屏障、迁徙网络为基础，维护生态安全和生物多样性，构建“三屏多点多廊”的生态保护格局。

第二节 自然保护地体系

以保持生态系统原真性、整体性、系统性为原则，以自然保护区为基础，自然公园为补充，建立分类科学、布局合理、保护有力、管理有效的自然保护地体系。

第三节 水资源保护与利用

严格落实用水总量控制、用水效率控制、水功能区限制纳污三条红线制度，划定水资源重点保护区和一般保护区。开展重点河段、重要湖泊水生态修复与环境综合治理工程，加强河流水质、河道自然岸线、河岸植被和水生生物保护，提升河流生态系统服务功能。

第四节 森林资源保护与利用

加强森林资源保护。确保林地总量基本稳定，森林质量稳步提

升，林地结构逐步优化。实施天然林保护工程，加强流域生态保护修复，严格落实林地用途管制，全面推行林长制。

落实造林绿化空间。有序开展造林绿化，以各类自然保护区、尼洋河沿岸为重点，持续推进国家重点公益林和地方公益林建设。实施封山育林工程，扩大封山育林面积。

第五节 湿地资源保护与利用

加强各级湿地保护管理机构建设，开展重要湿地认定工作，坚持以自然恢复为主、强化湿地生态系统修复，全面提升河流生态系统服务功能，增强湿地生态系统的稳定性。

第六节 冰川资源保护

探索建立完善的冰川保护管控体系，对于生态保护红线范围内的冰川区域，严格按照相关要求管控，将分布集中、地貌典型、保存完整、生态功能重要、景观丰富的冰川区域划定为冰川保护区。加强冰川雪山及冻土的科学 research，提升冰川雪山资源的保护水平。

第七节 生物多样性保护

以自然保护区和自然公园作为生物多样性保护重点区域，开展生物多样性保护工作，形成与森林、湿地、水体等生态系统共荣共生的生物多样性保护区，促进生态系统功能提升。

第七章 城乡发展空间

推动城镇地区集聚发展，辐射带动周边乡村协调共进。优化镇村体系结构，统筹空间布局与产业发展，助推城乡融合和乡村振兴。坚持严控增量、盘活存量，促进建设用地节约集约利用，形成集约适度、功能复合、宜居舒适的城乡空间。

第一节 城镇发展格局

优化城镇发展布局，打造集约高效的城镇空间，立足城乡融合发展，形成“一核两翼三带”的城镇发展格局。

以工布江达镇为中部综合服务核心，推动东部城镇群集聚提升和西部城镇群优化发展，形成三条区域城镇发展带，稳步提高城镇化水平，全面提升城镇化质量。

第二节 镇村体系规划

推进城乡一体化建设，构建“中心城镇-重点乡镇-一般乡镇-中心村-基层村”的五级镇村体系结构，形成以城带乡、城乡一体、融合发展的新型城乡关系。

第三节 产业发展规划

构建一二三产融合发展的产业体系。第一产业包括特色种植业、特色养殖业、特色采集业，第二产业包括农畜产品精深加工、民族特色产业，第三产业包括生态旅游业、现代服务业等。

产业空间总体布局。以新质生产力为引领，依托以信息服务、现代物流、电子商务等为主的现代服务业和农旅资源优势，结合区

域交通主干线，形成“一核一心一带三区”的产业空间发展格局。

旅游业空间布局。以县城为集散中心，林拉高等级公路和国道318为空间网络主骨架，完善文化线路和自然景观廊道，串联沿线丰富的自然和人文景观，总体形成“一心一核两带五区”的旅游空间发展格局，带动沿线旅游经济发展。

产业用地保障。农牧业做好耕地和草地资源保护工作，禁止违规占用耕地和无序放牧。强化建设用地节约集约利用，重点产业项目鼓励纳入国家现代农业产业园；加大对重点产业项目用地指标的支持力度，对重点产业项目优先安排建设用地指标。

第四节 建设用地节约集约利用

严格控制新增建设用地，坚持需求引导和供给调节相结合，合理安排各类建设用地增量。在规划确定的新增建设用地总体规模控制下，合理分配年度新增建设用地计划规模，分类分区域下达新增建设用地总量、新增建设用地占用农用地、新增建设用地占用耕地等计划指标。

第八章 中心城区规划

合理引导中心城区空间集聚，优化中心城区空间结构和用地布局，积极推进城市更新、升级完善配套设施、塑造典型城市风貌、做美做优城市名片、做大做强县域核心，促进国土空间高质量发展。

第一节 空间结构与规划分区

依托自然本底条件，结合城市空间布局和发展现状，规划形成“一带一环两核两片”的空间结构。

在城镇开发边界内，节约集约、合理有序安排居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区、交通枢纽区和留白区等八类功能区。

第二节 绿地系统和开敞空间规划

沿尼洋河建设滨水生态廊道，打造蓝绿网络主轴线，依托尼洋河两侧的公园绿地，打造中心城区核心绿地空间，结合居住、商业和公共服务区等，增设蓝绿空间，完善蓝绿网络系统节点，构建“一带五园多点”的蓝绿空间。

公园绿地。结合道路和居住用地布局“口袋公园”，方便居民使用。在街道旁利用零星用地布局街头绿地，增加中心城区绿色空间。

防护绿地。在供热设施、供水设施、变电站、加油站、河流、沟渠周边和国道 318 沿线增设防护绿地。

第三节 “四线”管控

“四线”采取刚性与弹性结合的管控方式，中心城区仅涉及绿线、蓝线和黄线，不涉及紫线。

绿线管控。城市绿线包括公园绿地、广场用地、防护绿地等重要绿地空间。城市绿线内的用地，不得改作他用，不得违反法律法规、强制性标准以及批准的规划进行开发建设。

蓝线管控。城市蓝线主要包括尼洋河及其沿岸的内陆滩涂控制范围。城市蓝线范围内，严禁开展违反城市蓝线保护和控制要求的建设活动，严禁擅自填埋、占用城市蓝线内水域，严禁擅自建设各类排污设施，以及其他对城市水系构成破坏的活动。

黄线管控。城市黄线包括供水、供电、电信、雨水、污水、燃气、环卫、消防、垃圾处理等市政设施以及城市交通综合枢纽、公共停车场，根据《城市黄线管理办法》进行管理。

第四节 总体城市设计引导

尊重城市的自然、交通条件，以尼洋河为绿色生态轴线串联城市主要景观节点，以山体为统领，结合特色风格的商业休闲步道形成山水文化轴线，突出各具特色、层次丰富的新老城区的风貌景观，构建“两带两区多点”的城市景观结构。

开发强度分区管控。按照各地块的使用性质、功能及建设条件等因素对地块建设强度做出具体控制要求。中心城区城镇建设用地的开发强度按照四个等级分类管控，实行差异化的土地开发强度管制。

第五节 统筹城市更新

推动城市更新。围绕“分区引导、分类施策”的城市更新机制，有序推进多元化、高质量城市更新。逐步优化城区空间布局结构，全面改善人居环境，提升城区建设水平，完善城市功能。采用差异化城市更新策略，以综合整治和功能优化为主，盘活存量，补齐民生短板，提升城区服务品质。

城市更新重点举措。以推进公共服务设施和市政基础设施高标准建设为主，运用城市设计，优化城区用地布局，打通道路系统，增加公园绿地等公共空间，塑造舒适宜人、充满活力的人居环境。

推进城市体检评估。通过开展城市体检评估工作，建立与实施城市更新行动相适应的管理机制和政策体系，促进城市高质量发展。

第九章 历史文化保护与风貌管控

加强历史文化遗产的系统保护、利用和传承，完善历史文化保护体系，划定历史文化保护线。依托丰富的历史资源本底和深厚的藏族特色文化，构建城乡风貌总体格局，合理引导各风貌区建设。

第一节 历史文化保护

全面保护各类历史文化资源。加强对文物、文化遗产、古树名木等的保护力度，构建历史文化保护体系，划定保护范围，夯实遗产保护空间根基。

传承弘扬优秀历史文化。加强对文化遗产本身及其载体、环境的系统保护，通过与区域旅游深度绑定，结合特色文化节庆活动，打造文旅融合的旅游线路，保障文化展示空间，推动非遗文化宣传。

保护村落文化风貌。延续工布藏族传统村落布局，保护藏式传统民居的风貌特色。禁止影响村落风貌与自然环境的各项开发建设活动，完善基础设施和公共服务设施，适度开展旅游开发。

第二节 保护自然景观资源

高原湿地景观。保护高原湿地景观资源，彰显“高山峡谷湿地”独特地貌特色。严格控制湿地开发建设，禁止开山采石，维护原有地貌特征、山体轮廓完整性及其自然环境。

雪山湖泊景观。保护雪山湖泊景观与河湖景观，严禁在冰川保护范围内建设任何破坏冰川景观和周边自然环境的设施，严格保护河流、湖泊生态环境。

珍稀动植物景观。保护天然植物群落、森林景观及生物多样性资源，保护国家级重点野生保护动物。

高寒草甸景观。保护高寒草甸景观资源，通过草原保护、改良与建设等措施，确保草原生态系统的健康和可持续利用。

第三节 城乡风貌管控引导

城乡风貌定位。依托丰富的资源本底和深厚的藏族特色文化，突出生态自然环境特征，将城乡风貌定位为“山水工布、红色名城”。

城乡风貌总体结构。以中心城区为核心，周边重要历史文化、红色文化景点为补充，构建中部文化集聚核，融合工布红色文化基因与山水空间特质，形成沿尼洋河的山水城乡风貌带，构建以藏族特色文化风貌区、生态风貌区、现代藏式城乡风貌区和特色农牧风貌区为基础，多种特色风貌村庄为节点的城乡风貌总体结构。

第十章 强化支撑体系

结合工布江达县现代化城镇体系建设和优势产业发展方向，构建便捷高效的综合交通体系，打造绿色智能的市政基础设施体系，配置共享均衡的公共服务设施体系，完善安全有效的综合防灾减灾体系，推动城乡高效健康发展。

第一节 县域综合交通规划

全域交通体系发展目标。按照“承东接西，南北加密”的总体思路，围绕“五城三小时经济圈”建设，积极融入区域大交通格局，建设便捷通畅、运行高效的交通系统。

规划形成“两横五纵”的总体格局。通过完善工布江达县境内道路网，提升道路通行能力，对外实现互联互通，对内改善城市路网，打造高效便捷的城市交通系统。

完善综合客货枢纽体系。提升工布江达县客运站服务水平，实现具备通车条件的乡镇和重要景点客运班线全覆盖，按照客运、物流、邮政快递、电商等“多站合一”的模式，实现停车、充电、换乘、冷链、物流、货运、邮政等综合性功能。

停车场规划。加强和规范各类汽车及电动自行车停放场所规划管理，保障车辆停放空间，支持利用公共开放空间规划建设停车场。

第二节 能源工程规划

加强县域电网建设改造，提升电网受电能力，打造智能电网。积极推动液化气改造工程，满足居民生活用气需求，改善生产生活

用能条件。积极开发利用新能源，推动清洁能源与新能源汽车的使用及配套设施建设，鼓励农牧区使用清洁能源取暖。

第三节 通信工程规划

构建高速、移动、安全的新一代信息基础设施网络，推进固定宽带、无线网络和功能性服务设施建设，全面提升信息通信基础设施建设和利用水平，实现高效率信息传输，推动智慧县城建设。

第四节 供水工程规划

建设覆盖全县的供水系统，提升用水效率，多水源保障供水安全。强化乡村地区供水设施保障，推动农村安全饮水工程建设，解决乡村季节性缺水难题，分类保障城乡饮水安全。

第五节 排水工程规划

采用雨污分流排水体制，城镇区域和有条件的乡村区域采用完全分流制。城镇污水以集中处理方式为主，分散处理为辅，乡村区域结合人口规模采用集中与分散相结合的方式布局污水处理设施。

第六节 环卫工程规划

完善城乡生活垃圾分类收集、运输和处理体系。建设分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾管理系统。

第七节 城乡公共服务设施配置

优化公共服务设施布局。推进教育、医疗、文化、体育等公共服务设施布局全覆盖，加强城乡各类公共服务资源统筹配置，实现

基本公共服务均等化。

第八节 综合防灾减灾体系

推进自然灾害系统调查工作，划定自然灾害的危险区与危险等级，建立覆盖灾害预测、预报、预警、指挥、救援和情报信息平台等的综合防灾体系。

地质灾害防治。结合区域地形地貌、地质构造和地质灾害类型及灾害的易发性划定灾害风险分区，构建“以防为主，防救结合”的地质灾害防治体系，加强崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害防治。

防洪排涝防治。积极推进山洪灾害风险隐患排查，提升防洪排涝应急预警能力，对山洪重点防治区进行综合治理，建设排洪渠道和截洪沟，结合生物防护措施加强绿化建设，强化流域内水土保持能力。加强重点河段的综合治理，拓展河道宽度，提高排水能力。

综合消防规划。全面加强城乡火灾隐患排查整改工作，构建由县级消防指挥中心和乡镇级消防指挥中心组成的城乡消防指挥体系，强化火情预防和抢险救灾的能力。加强县域森林火灾高风险区预警体系、森林防火应急通信体系、森林防火配套设施体系建设。

地震灾害防治。工布江达县地震动峰值加速度总体为 $0.10g$ ，地震基本烈度为Ⅶ度。一般建设工程、重大建设工程、可能发生严重次生灾害的建设工程，应当进行地震安全性评价后进行抗震设防。构建安全高效的救援疏散通道系统，利用公园、绿化场地、广场等开阔空间作为应急避难场所。

第十一章 生态修复与国土综合整治

统筹现有生态问题和国土综合整治方案，划定生态修复及国土综合整治分区，明确生态修复和国土综合整治重点工程和规划要求，确定重点方向与重点区域，分类制定针对性整治恢复措施。

第一节 重点区域划分

西部天然草原生态重点修复区。采用围栏封育、松土改良、补播施肥等措施，促进草场植被恢复，提升草原生态功能和生产能力。

东部森林生态系统重点修复区。加强森林资源的保护与修复，实施封山育林、人工造林、中幼林抚育等措施，促进森林覆盖率稳步提高，改善森林生态系统结构和质量。

尼洋河流域河湖生态重点修复区。针对江河湖泊、饮用水源地的水生态功能下降和水土流失等问题，强化系统修复与综合治理，提高河湖水质和重要水源地的生态功能。

湿地生态系统重点修复区。开展湿地保护与恢复等工作，以生态还湿、湿地季节性禁牧休牧、加强水体水质保护和水生物栖息地生境恢复等工作为重点，提升湿地生态质量。

城镇建设用地治理区。在城镇开发边界内，推进城镇低效用地再开发，促进城镇高质量发展。

农村土地综合整治区。在城镇开发边界外，优化乡村用地结构，提升农村人居环境品质；推进农用地整治，打造集中连片、设施配套、高产稳产、生态良好、抗灾能力强的优质高产农田，合理引导农业结构调整，提高全县农业综合生产能力。

第二节 生态修复规划要求

通过生态修复项目实施，森林覆盖率稳定不减，草原质量提升，湿地生态服务功能持续加强，水生态保持良好，重点区域的水土流失得到有效治理，典型生态系统得到有效保护，生态系统实现良性循环。

第三节 国土综合整治重点方向与区域

推进农业空间整治。深入开展农用地整治，夯实现代农业发展基础，优化农业农村发展格局，提升各类资源价值，引导城乡要素有序流动。全面开展村庄用地整治，控制村庄建设用地总量，优化村庄用地布局。

推进城镇空间整治。盘活城镇低效用地开发，促进城镇有机更新，加强城乡产业用地整理，利用腾退的空间发展旅游、特色产业等，优先保障产业发展、公共基础设施和服务设施用地，切实改善生产生活条件。推进人居环境综合治理，围绕河流水系、城镇主要道路、居住区周边，营造滨水绿化体系，推进绿道网络建设，开展公园、街头绿地等各类绿地建设工作，以实现城镇增绿，提高绿化覆盖率，拓展城镇绿化空间，美化道路沿线墙体，提升整体美感。

第十二章 区域协调

结合发展定位和发展机遇，从域外协调和域内协调两个角度，围绕经济发展、生态环境、特色旅游、城镇职能和产业协同等方面，推动与相邻区县协同共进，制定工布江达县区域协调发展措施。

第一节 域外协调

加强与国家综合立体交通网衔接，主动融入“一带一路”，推动环喜马拉雅经济合作带建设。加强区域文旅合作，完善区域基础设施和旅游服务设施建设，围绕大香格里拉生态旅游圈建设，构建藏川滇旅游大环线，实现区域旅游一体化发展。

第二节 域内协调

城镇职能协调。主动融入以拉萨为中心的“五城三小时经济圈”，同时与周边县市一体化发展，构建“东融、西进、南延、北拓、内优”城镇协调发展战略。

产业发展协调。依托林拉高等级公路和国道 318 沿线经济带建设，通过优化产业布局，加强区域合作，实现资源共享和优势互补，构建林拉产业创新协同发展带。向东利用巴宜区独特的区位和资源优势，延伸拓展工布江达县的优势产业，向西充分利用拉萨市的辐射带动作用，加强与周边地区的产业合作与交流，为区域的可持续发展注入新动力。

第十三章 规划传导与实施保障

强化规划传导和用途管制，落实自然资源统一管理、实施规划全生命周期管理等一系列规划实施保障措施，提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平。

第一节 加强组织领导

落实国土空间规划管理主体责任，发挥好县级国土空间规划委员会的作用，强化规划严肃性，加强规划目标、指标、重点任务、重大工程的分解和落实，将规划分期目标和重点任务纳入国民经济和社会发展规划，确保规划目标顺利实现。

第二节 强化规划传导

乡镇总体规划编制传导。统筹国土空间保护与开发利用，严守耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线，合理安排城乡建设用地规模和范围，落实各类用地建设、基础设施建设和公共设施配建的要求。结合实际提出生态修复、国土综合整治、历史文化遗产、风貌指引等任务，制定实施计划。

详细规划传导。在城镇开发边界内的详细规划，必须明确容积率、建筑高度、建筑密度、绿地率等指标，确定基础设施、公共服务设施、公共安全设施的用地规模、范围及具体管控要求，落实对区域整体形态、风貌、色彩和天际线等的引导性要求。在城镇开发边界外的乡村地区，合理安排各类用地，提高资源节约集约利用水平，保护乡土风貌和历史文化资源，提升在村庄整治、交通梳理、

生态环境改善、公共服务设施配套等方面的引导。

相关专项规划传导。依据上位国土空间规划，统筹重点项目布局，编制各类专项规划。批复后纳入国土空间规划“一张图”实施监督系统管理。

第三节 规划实施保障

建立健全责任制度。落实全县各级党委和政府国土空间规划管理主体责任，强化上下联动，明确职责分工，健全责任追究制度。

推动重点领域改革创新。制定实施差异化、科学化、精细化的分类政策与保障机制，并制定与各主体功能区定位相匹配的差异化绩效考核评价体系。

建立统筹决策与公众参与机制。创新公众参与方式和渠道，引导公众积极为城乡发展建言献策，建立全社会共同参与的治理模式，提升规划的科学性和实施性。

加强执法监督考核。由自然资源部门完善考核指标体系，健全考核问责机制，自觉接受群众监督，定期通报考核结果并作为各部门、乡镇党政领导班子和领导干部综合考核评价的重要参考。

全生命周期管理。加快建立完善国土空间基础信息平台，形成国土空间规划“一张图”实施监督系统。按照国土空间规划城市体检评估规程，建立常态化国土空间规划体检评估机制，实现国土空间规划的全生命周期管理。