

工布江达县加兴乡国土空间总体规划

(2024-2035年)

【公示版】

工布江达县加兴乡人民政府

2026年8月

前言 | PREFACE

加兴乡位于工布江达县域最西部。国道318穿乡而过，依靠国道318和林拉高等级公路可快速通达工布江达县城，对外交通便捷。

为全面推进生态文明建设，加快推进国土空间规划体系建设，落实国家发展战略，满足人民对美好生活的向往，立足加兴发展现状特征，围绕科学性、协调性和操作性，整体谋划新时代加兴乡国土空间开发保护格局，为全乡国土空间保护、开发、利用、修复提供行动纲领，促进加兴乡社会经济全面、协调和可持续发展，特编制《工布江达县加兴乡国土空间总体规划（2024-2035年）》。

本规划是对加兴乡国土空间保护、开发、利用、修复等工作的总体部署和统筹安排，是编制村庄规划和相关专项规划以及实施国土空间用途管制的重要依据。



01

识别国土空间本底与特色

1. 规划背景

2. 规划原则

3. 规划范围与期限

目录

CONTENTS

1. 识别国土空间本底与特色
2. 明确空间发展战略新目标
3. 优化乡域国土空间新格局
4. 建设多元配套设施新保障
5. 完善规划传导与实施机制

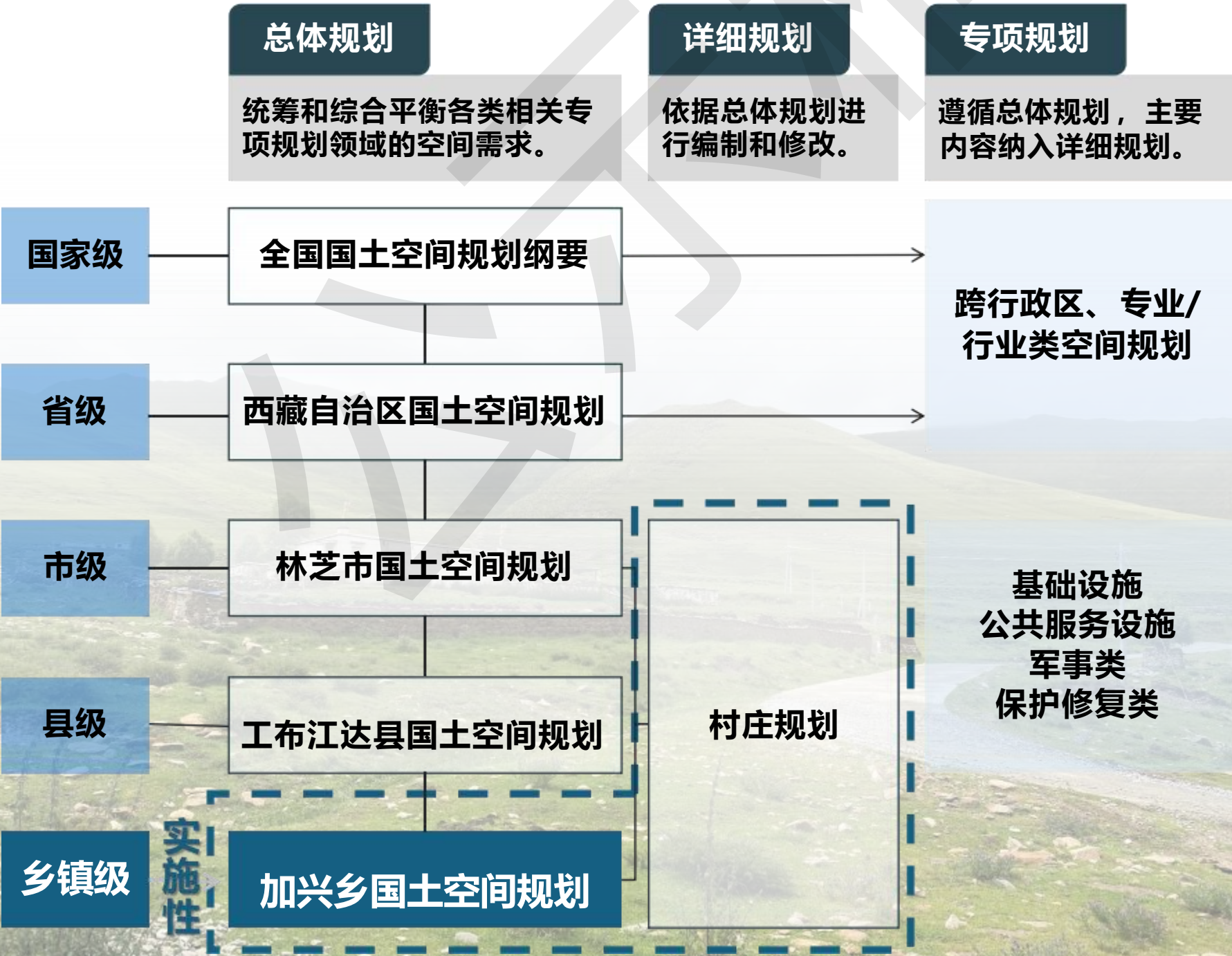
》 》 1.1 规划背景

《中共中央 国务院发布关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》

中发2019【18号】文

乡镇级国土空间规划是乡村建设规划许可的法定依据

乡镇级总体规划在于对区级**细化深化落实**
统筹耕地和永久基本农田保护以及对村庄规划的**指导与落实**等



》》 1.2 规划原则



坚持底线约束，筑牢生态安全屏障。

践行生态文明思想，落实“三区三线”，严守生态、粮食、国土安全底线。保护野生动物栖息地，实行草甸轮牧休牧；保护永久基本农田，划定灾害、文化保护控制线。



坚持人民至上，促进品质提升。

完善医疗、教育、文体养老等公共设施，整治人居环境，做强农牧业，建设和美乡村，推进乡村振兴。



坚持全域管控，推进节约集约。

严控新增建设用地，盘活旧宅基地、废弃棚圈，引导人口向下巴塘、松多中心村集聚，优先保障公共及防灾设施。



坚持因地制宜，突出特色发展。

发展光伏、风电等清洁能源；保护游牧文化与藏式传统建筑，沿用本土建材工艺，管控318国道沿线建筑风貌。

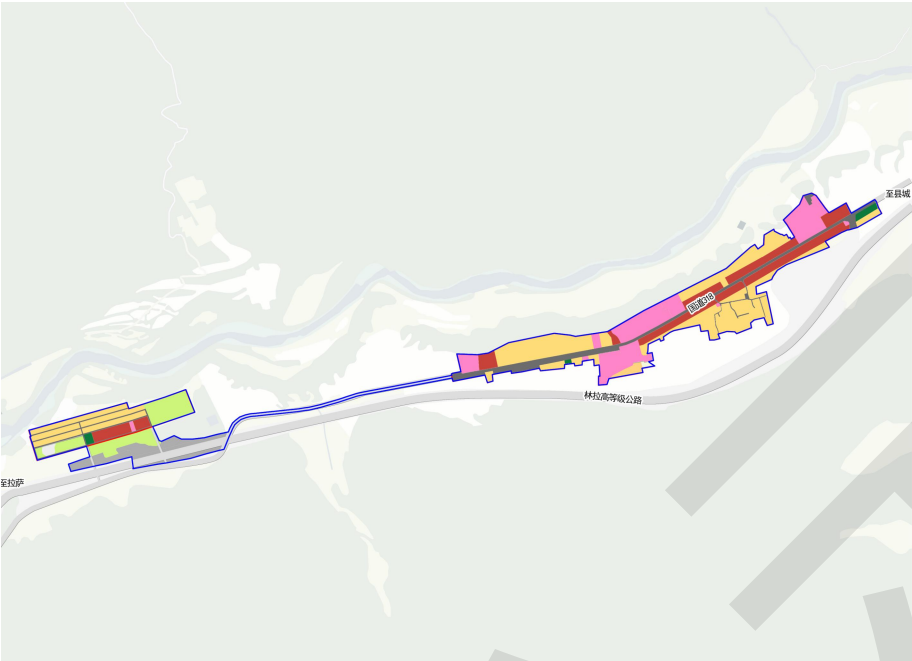


坚持公众参与，实现开放共享。

开门编规划，多方征集部门、乡村群众意见，健全参与机制，提升规划落地与治理实效。

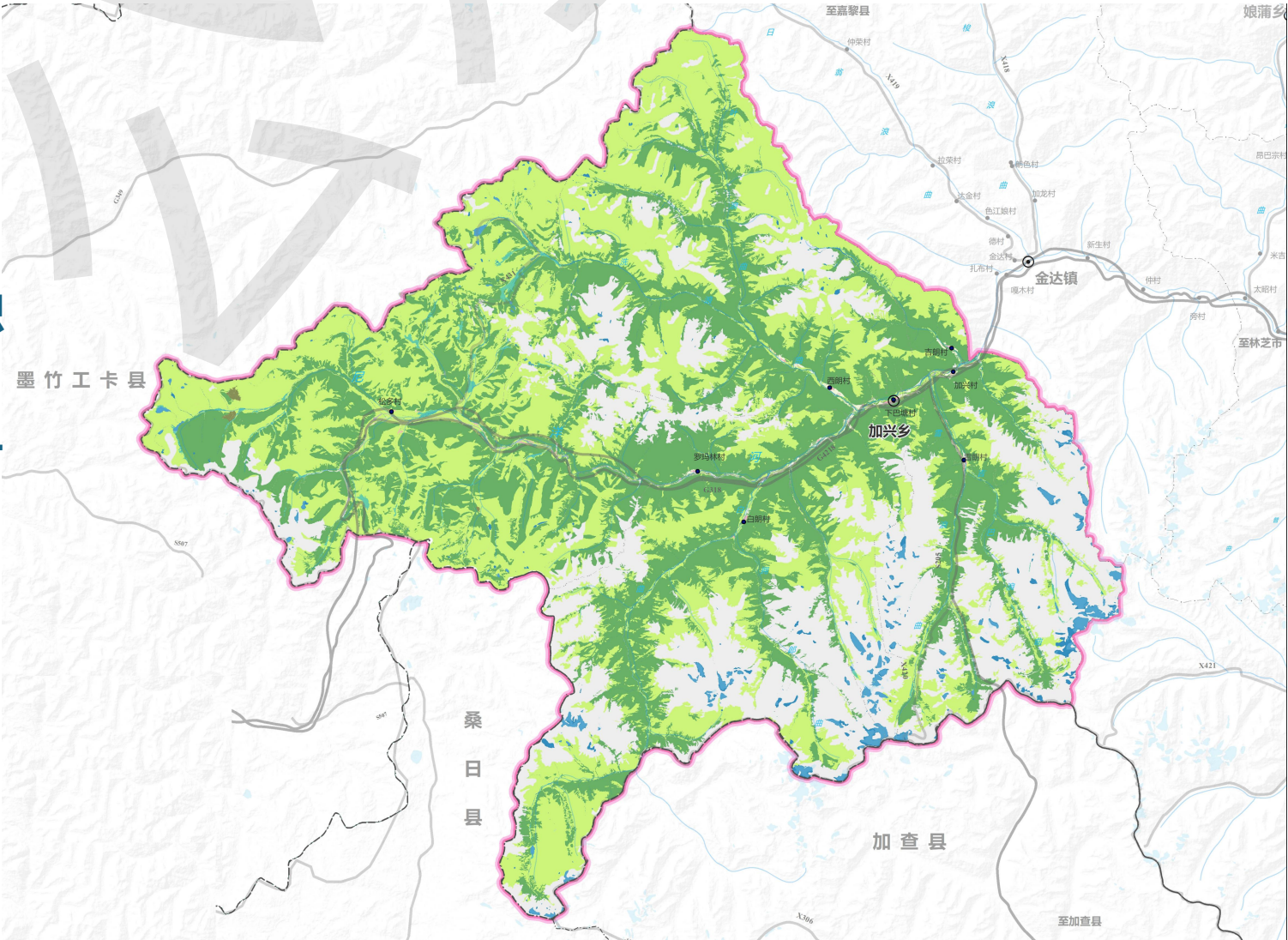
》 》 1.3 规划范围与期限

本规划基期年为2023年，规划期限为2024年至2035年



集镇规划面积27.12公顷

乡域规划国土面积
2510.61平方千米，
下辖8个行政村



02

明确空间发展战略新目标

1. 规划定位

2. 规划目标

3. 发展战略

4. 发展规模

》》 2.1 规划定位

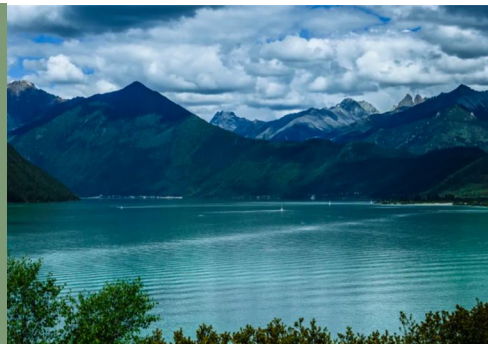
工布江达县西部生态安全屏障



依托尼洋河源头、念青唐古拉山区位，以保护区、草原、冰川湿地搭建源头—廊道—全域生态格局；严守生态保护红线，管控开发强度，强化水源涵养、水土保持，守护流域水源与高原生物多样性。

工布江达县清洁能源基地

紧抓“双碳”政策，深挖风光水能源禀赋，以牧光互补光伏、光储项目、抽水蓄能为抓手；恪守生态管控，推行“板上发电、板下饲草、草畜联动”模式，打造高寒牧区生态产业样板，助推县域经济绿色转型。



西部高原现代牧业发展重点乡



依托工亚牦牛产区优势，走良种繁育、草畜平衡、牧旅融合之路；借力牧光互补养殖模式化解草场压力，搭建种养循环链条，建成畜产品保供、高原种业基地，推动农牧、文旅、新能源多元融合。

》 》 2.2 规划目标

2025

初步构建乡域国土空间保护格局，**管护自然与人文资源**，推进生态整治；做强农牧、清洁能源、文旅产业，抓实**乡村振兴、民生保障、民族团结**，**集约利用资源、优化人居环境**，建成高水平小康。

2035

全面优化国土空间布局，搭建生态文明及三产融合产业体系，升级三大主导产业，普及**低碳生活**，深化**生态文旅融合**，构筑**人地共生**的空间格局。

2050

全面实现国土空间治理体系和治理能力现代化，成为**人与自然和谐共生**的典范，全面建成与社会主义现代化相适应的**高质量、高品质绿色国土空间**。



》》 2.3 发展战略

加大生态修复力度，筑牢西部安全屏障

坚持“山水林田湖草沙生命共同体”系统观念，针对加兴乡作为尼洋河源头及西部生态屏障的高敏感性，遵循“源头严管、过程严防、后果严惩”的修复治理逻辑。采取“自然恢复为主、人工修复为辅”的科学干预手段，统筹实施源头区冰川湿地保育、退化草场生态修复、水土流失综合治理及白唇鹿栖息地生境优化等重点工程，推行“生态修复+新能源”协同创新模式，利用光伏阵列防风固草效应辅助生态修复，构建全流域、全方位、全过程的生态安全防控体系，切实提升水源涵养与生物多样性功能，将生态安全屏障由“被动防守”转向“主动筑牢”。

优化用地布局，支撑产业高质量发展

坚持“生态优先、集约高效、复合利用”的用地导向，统筹布局清洁能源与高原现代牧业空间。严格落实重要控制线管控要求，优先利用高山荒滩、退化草场等未利用地和低效牧草地布局光伏、风电、抽蓄等清洁能源项目，严禁占用永久基本农田与生态保护红线。创新推行“牧光互补”立体用地模式，在保障牧业生产空间的前提下，科学布局光伏方阵、储能设施及输变电通道。

坚持矿产资源保护，统筹预留绿色发展

坚持“生态优先、保护第一，有条件开发、无条件预留”的管控要求严禁不符合管控规则的矿业权新设与扩能，确需保留的已有矿权须有序退出或严格落实最严生态修复责任。确立“符合条件、绿色转型、动态监管”的有序开采路径，重点推进日乌多铅锌矿等现有矿权的绿色矿山改造，将资源开发严格限定在环境承载能力范围内，以最高生态安全标准筑牢西部安全屏障，实现高原矿产资源保护性储备与绿色化利用。

加快内部交通建设，破解乡村发展瓶颈

坚持“外联内畅、交旅融合、安全韧性”导向，全力攻坚乡域内部路网提档升级，推进自然村硬化路、资源路、产业路建设，实施危桥改造，消除“断头路”与“瓶颈路”，保障农牧产品外运、清洁能源设备进场及应急救援通达。配套布局驿站与观景平台，推动交通线与旅游带、产业带深度融合，构建“快进慢游”的综合交通体系。

》 》 2.4 发展规模

▶ 人口规模

到2035年



预计到2025年加兴乡人口达到4904人；2035年加兴乡人口达到5300人（包含旅游业服务带来的就业人口24人）
预计到2035年旅游接待人次约3.77万人，按照年度最佳游览天数200天计算，日接待游客约189人次。

▶ 用地规模



坚持底线思维，存量优先，实现开发结构优化、质量提升。
至规划期末，乡域建设用地面积2510.61平方千米，村庄用地面积152.08公顷，集镇规划建设用地27.12公顷。

03

优化乡域国土空间新格局

1. 优化国土空间总体格局
2. 严守国土空间底线管控
3. 优化国土空间镇村体系
4. 完善生态空间保护体系

》 》 3.1 优化国土空间总体格局

“一屏一心两区七廊多点”

一 屏

即西藏林芝白唇鹿自治区级自然保护区屏障。

一 心

即综合服务中心。

两 区

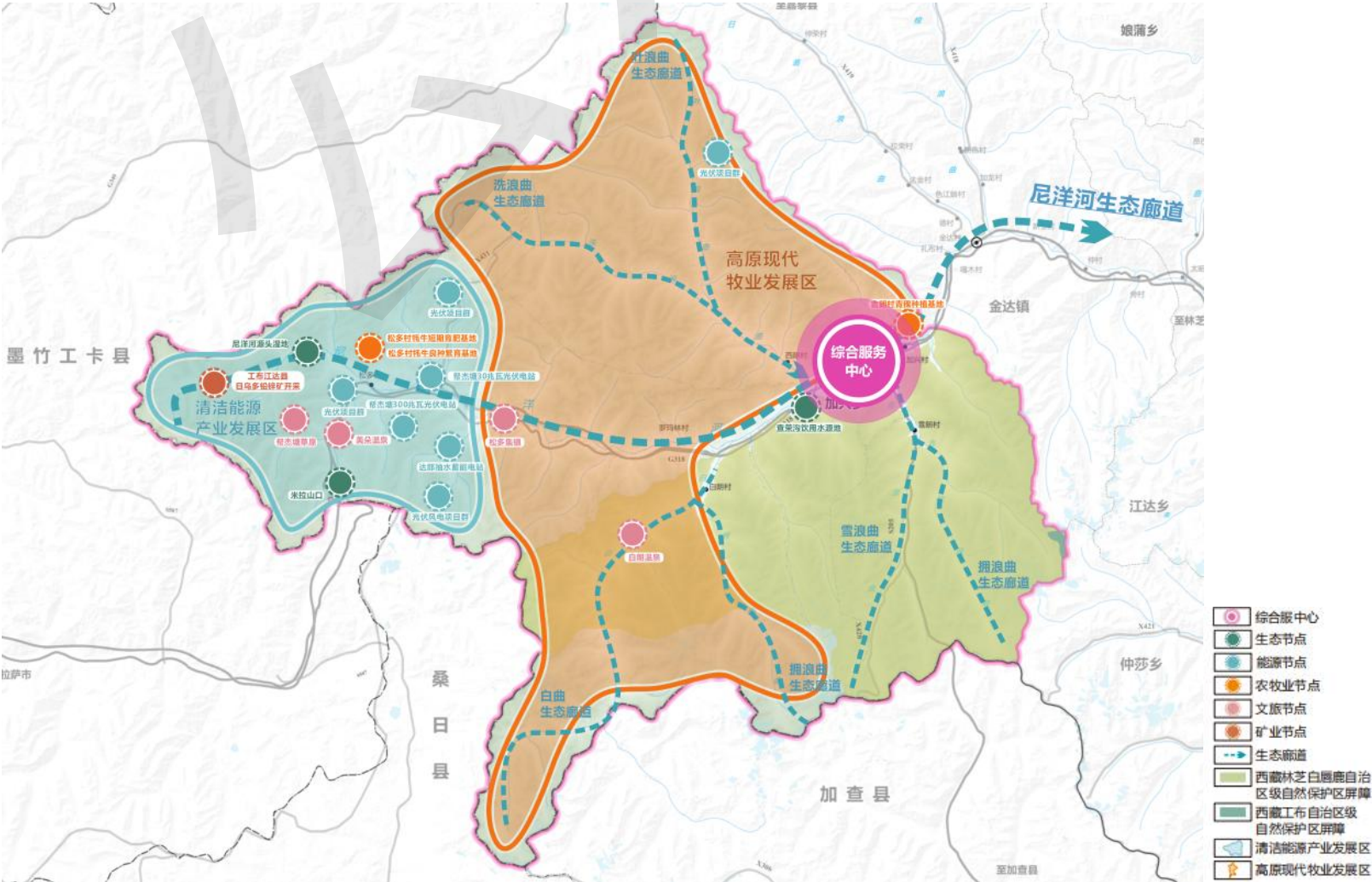
清洁能源产业发展区与高原现代牧业发展区。

七 廊

沿尼洋河及其支流形成的重要生态走廊，支流包括洗浪曲、雪浪曲、白曲、叶浪曲、拥浪曲和吉巴浪曲。

多 点

即生态保护与产业发展节点，涵盖生态、能源、牧业、文旅、矿业五类节点。生态节点包含饮用水源地、源头湿地、山地观景点；能源节点包含牧光互补光伏基地、光伏项目、抽水蓄能项目；牧业节点包含牦牛育肥、良种繁育、青稞种植基地；文旅节点包含草原旅游服务、温泉康养、集镇服务点；矿业节点包含铅锌矿采矿探矿节点。



》 》 3.2 严守国土空间底线管控

耕地保护目标和永久基本农田



耕地保护目标：

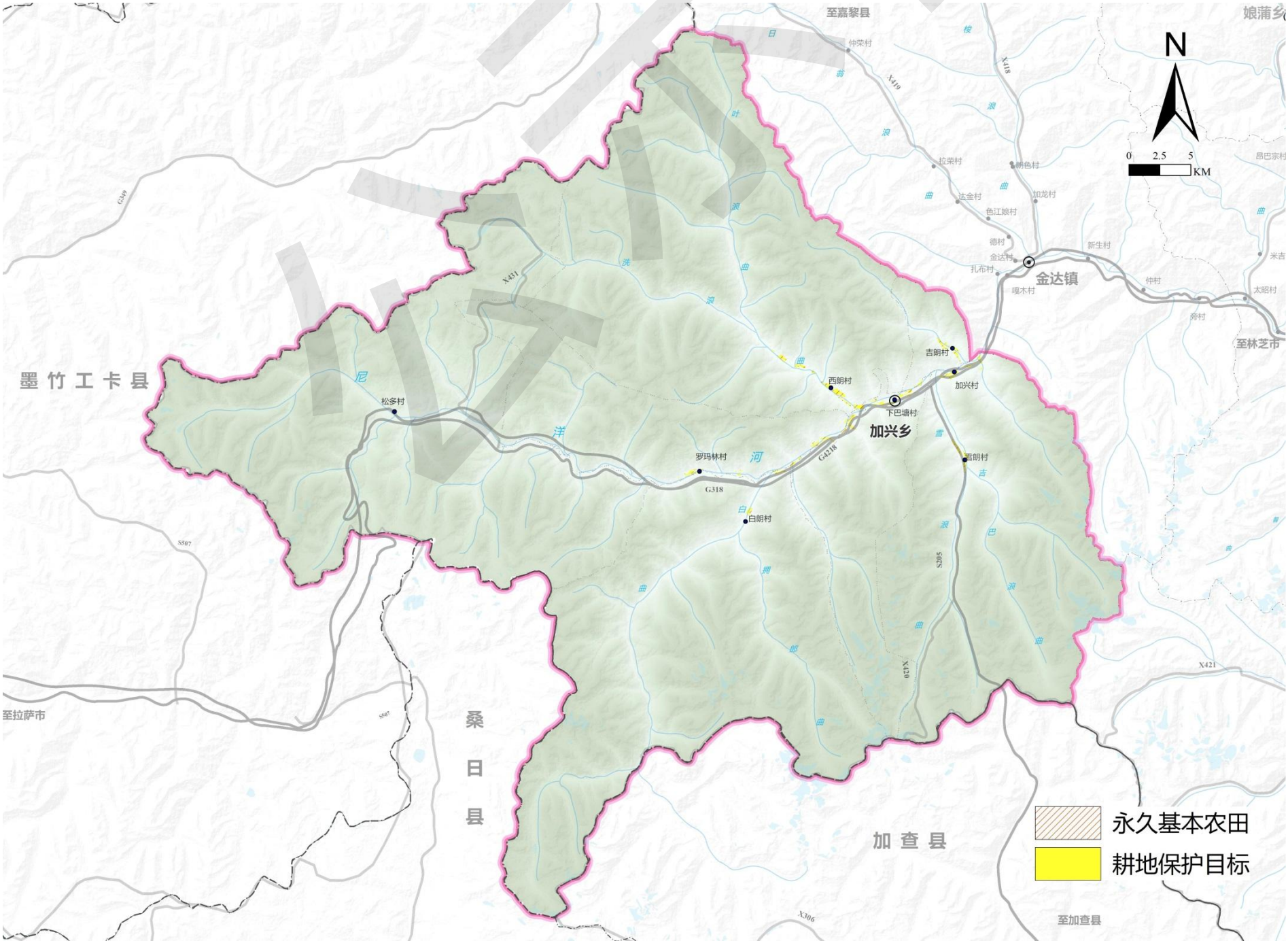
398.28公顷 (5974.20亩)

永久基本农田：

321.82公顷 (4827.30亩)

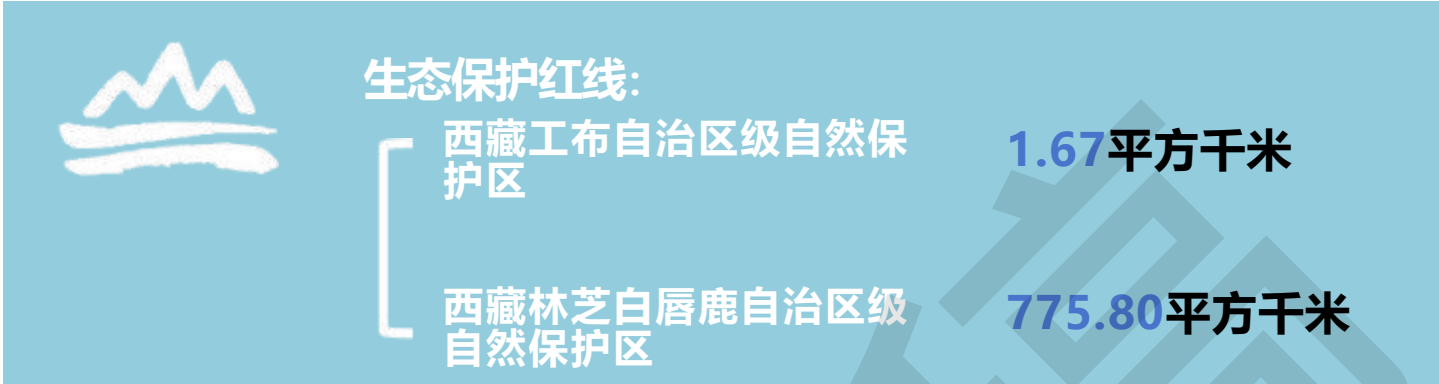
严守耕地保护红线， 未经批准不得擅自调整。对耕地转为其他农用地实行年度“占补平衡”；

严格永久基本农田占用与补划， 永久基本农田经依法划定后， 任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途。坚决遏制耕地“非农化”， 防止耕地“非粮化”。

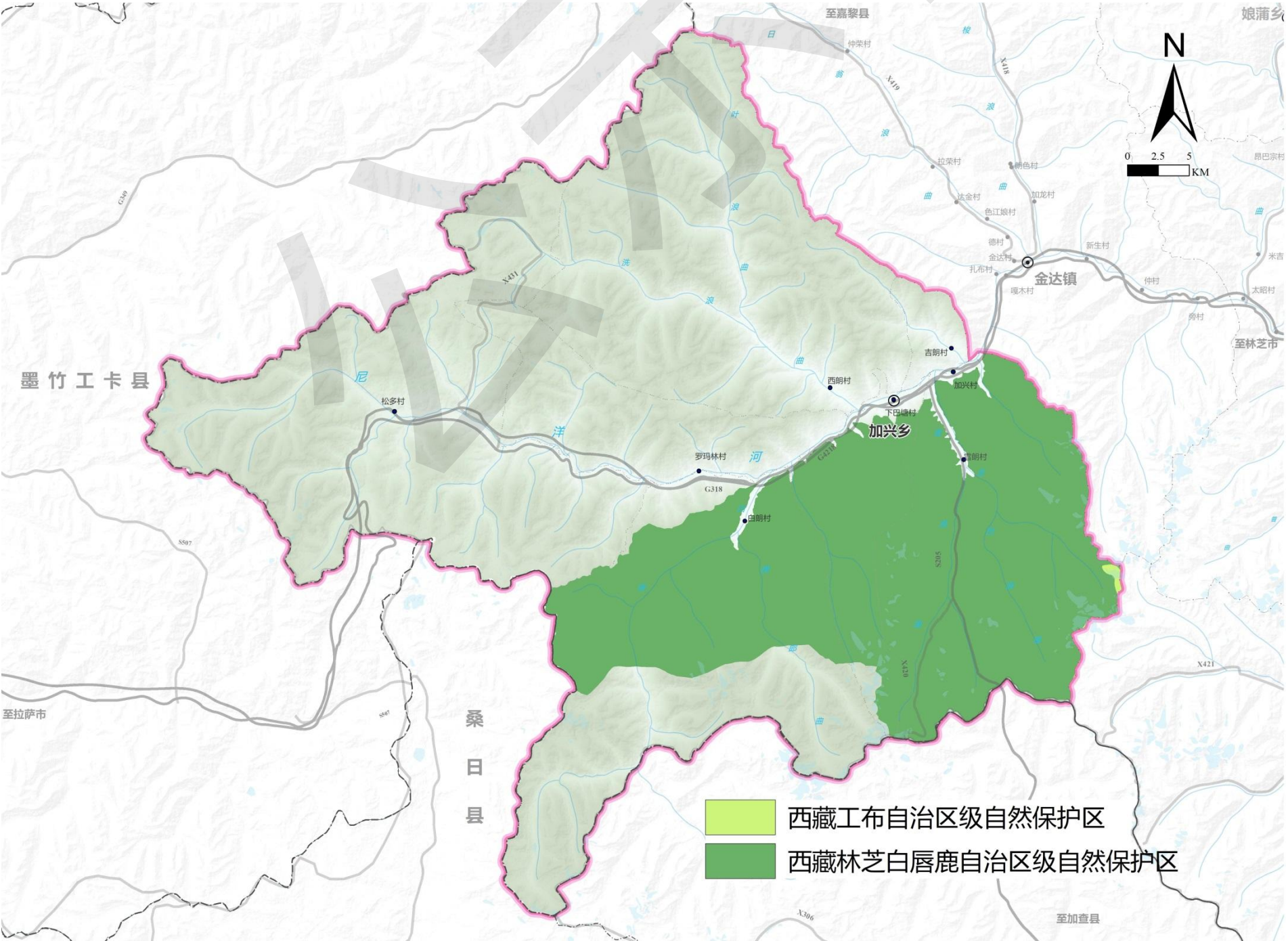


》 》 3.2 严守国土空间底线管控

生态保护红线



加强有限人为活动管理，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，生态保护红线内自然保护地核心保护区外,禁止开发性、生产性建设活动 在符合现行法律法规前提下,仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。



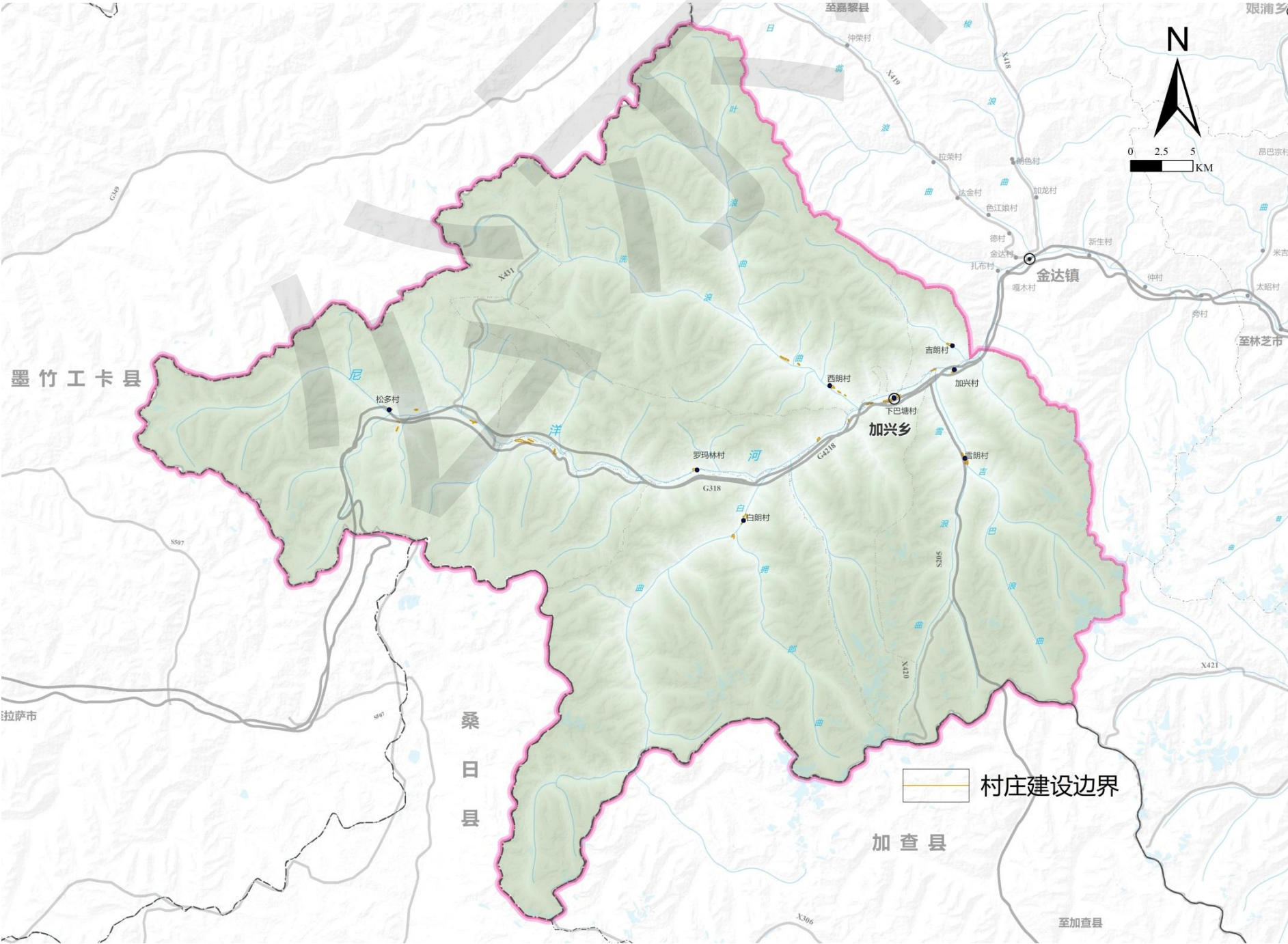
》 》 3.2 严守国土空间底线管控

村庄建设边界

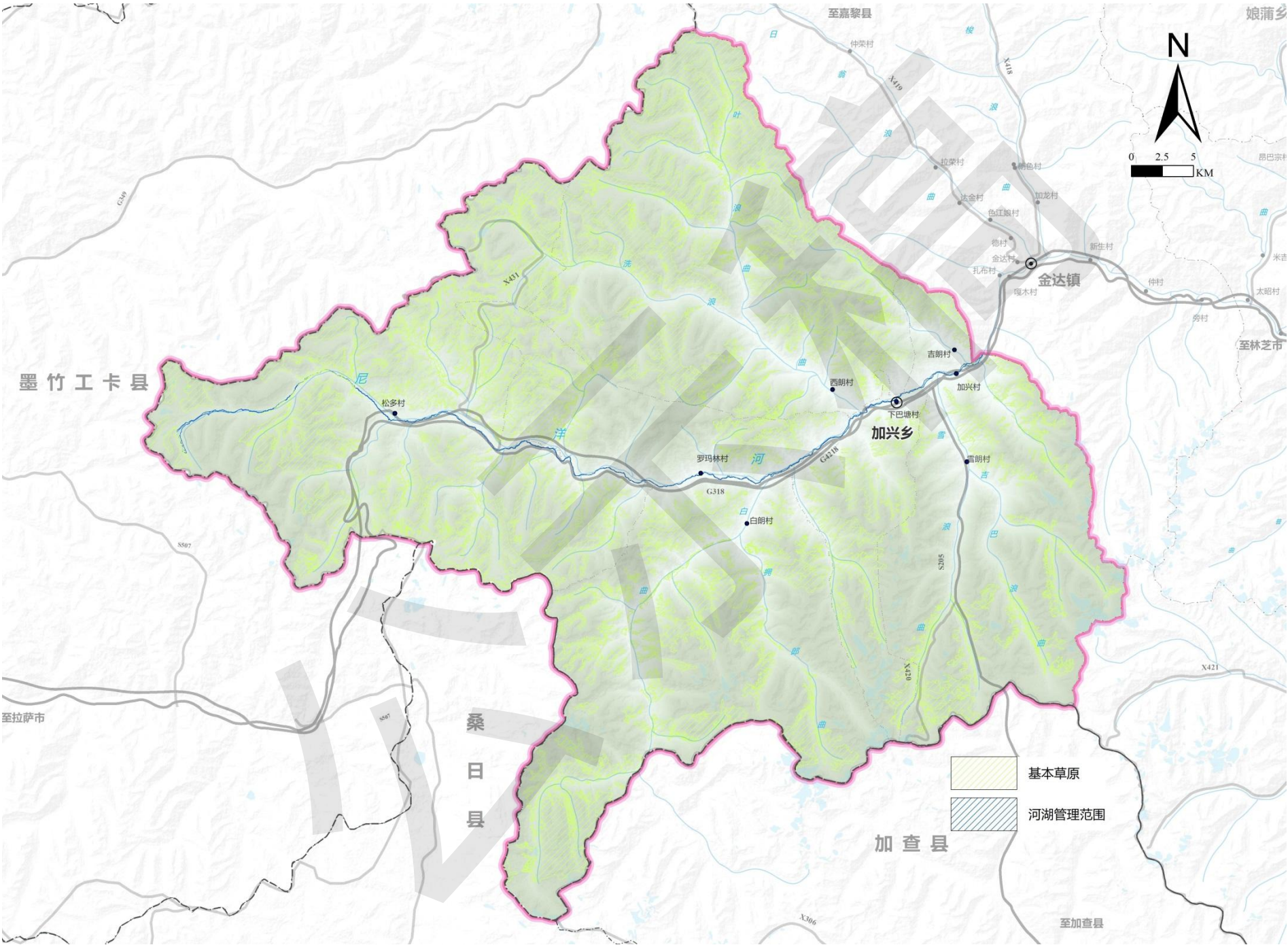


村庄建设边界：**117.57公顷**

加强村庄建设边界管控。村庄建设应遵循国家和地方有关法律法规和规划、指导性文件等规定,经村民代表会议或村委会同意后，方可实施。禁止在村庄边界范围内进行违法、违规建设。



其他重要控制线



基本草原

加兴乡落实基本草原面积76492.27公顷。

河湖管理范围

加兴乡落实河道管理范围415.38公顷。

》 》 3.3 优化乡域镇村体系

规划构建“集镇—中心村—基层村”三级镇村体系结构

集镇

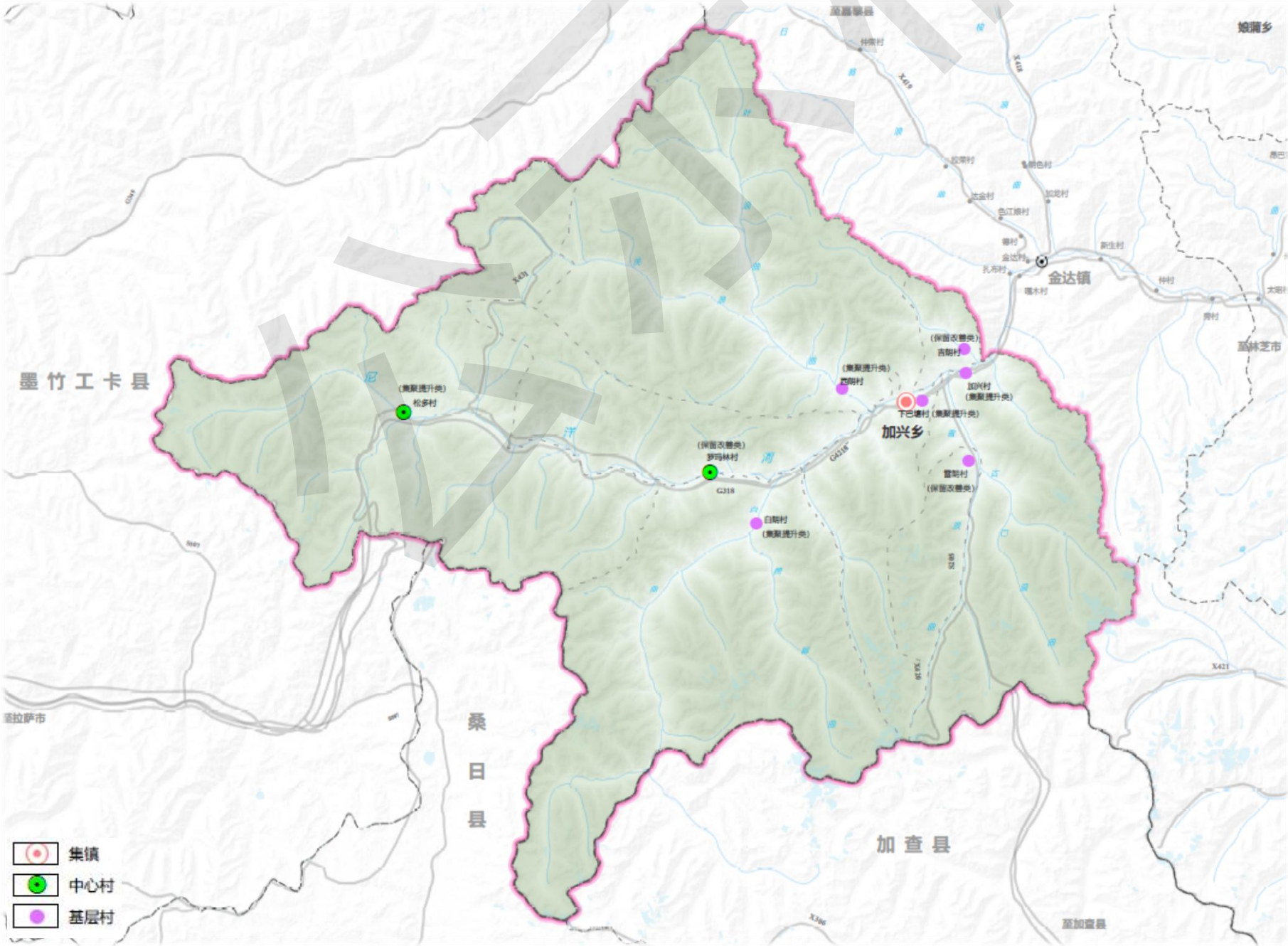
位于下巴塘村
是全乡的政治、经济、文化中心，辐射整个乡镇的发展。

中心村

松多村和罗马林村
具有一定人口规模和公共设施较为齐全在农村发展区。

基层村

下巴塘村、白朗村、吉朗村、加兴村、西朗村、雪朗村。



》 》 3.4 完善生态空间保护体系

生态保护格局：“一屏两点七廊”

“一屏”：西藏林芝白唇鹿自治区级自然保护区和西藏工布自治区自然保护区形成的生态安全屏障。

“两点”：查荣沟饮用水源地和尼洋河源头湿地。

“七廊”：由尼洋河、洗浪曲、雪浪曲、白曲、叶浪曲、拥浪曲和吉巴浪曲构成的生态廊道。

自然保护地体系：



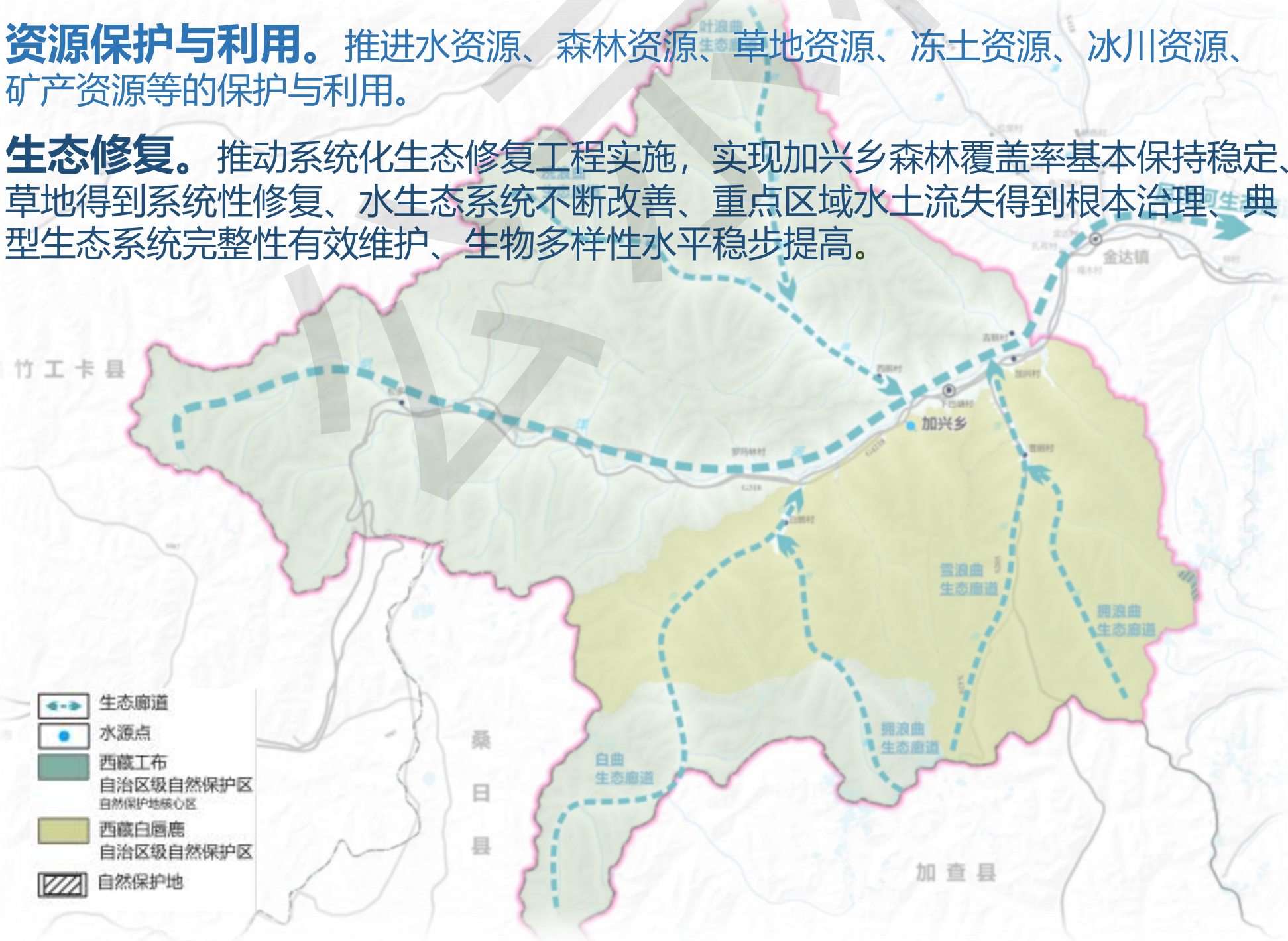
西藏工布自治区级自然保护区：

1.66平方千米

生物多样性保护。以保护优先、自然恢复为主的原则，开展生物多样性保护重大工程和完善迁地保护体系，加强生态系统的连通性，促进生态功能提升。

资源保护与利用。推进水资源、森林资源、草地资源、冻土资源、冰川资源、矿产资源等的保护与利用。

生态修复。推动系统化生态修复工程实施，实现加兴乡森林覆盖率基本保持稳定、草地得到系统性修复、水生态系统不断改善、重点区域水土流失得到根本治理、典型生态系统完整性有效维护、生物多样性水平稳步提高。



04

建设多元配套设施新保障

1. 优化产业发展结构

2. 加强历史文化保护

3. 完善综合交通系统

4. 提升公共服务水平

5. 构建基础设施网络

6. 完善综合防灾体系

》》 4.1 优化产业发展结构

规划形成 “一轴串两区、多点促集聚” 产业空间布局

一 轴

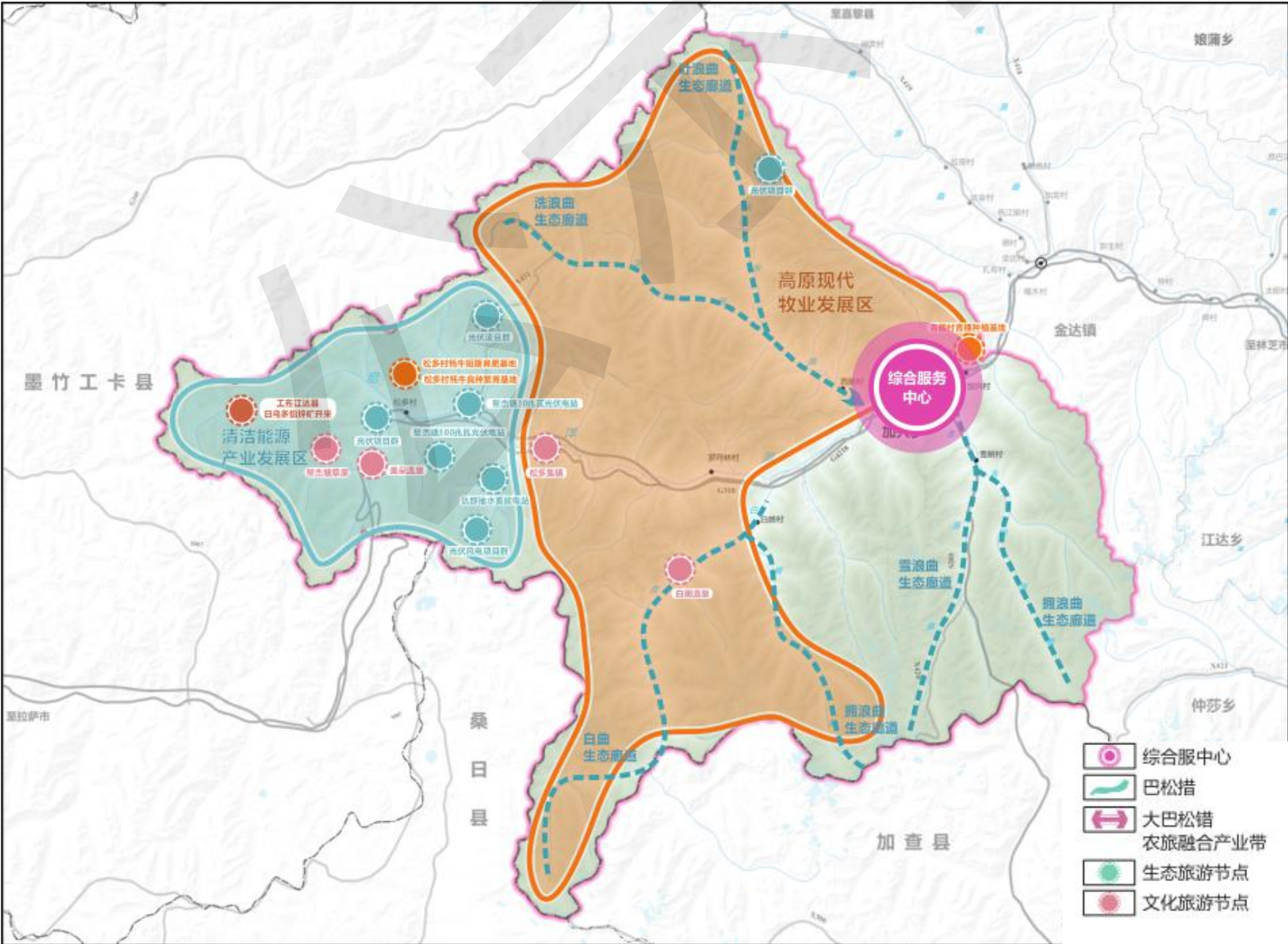
即国道318综合产业发展轴。

两 区

清洁能源产业发展区与高原现代牧业发展区。

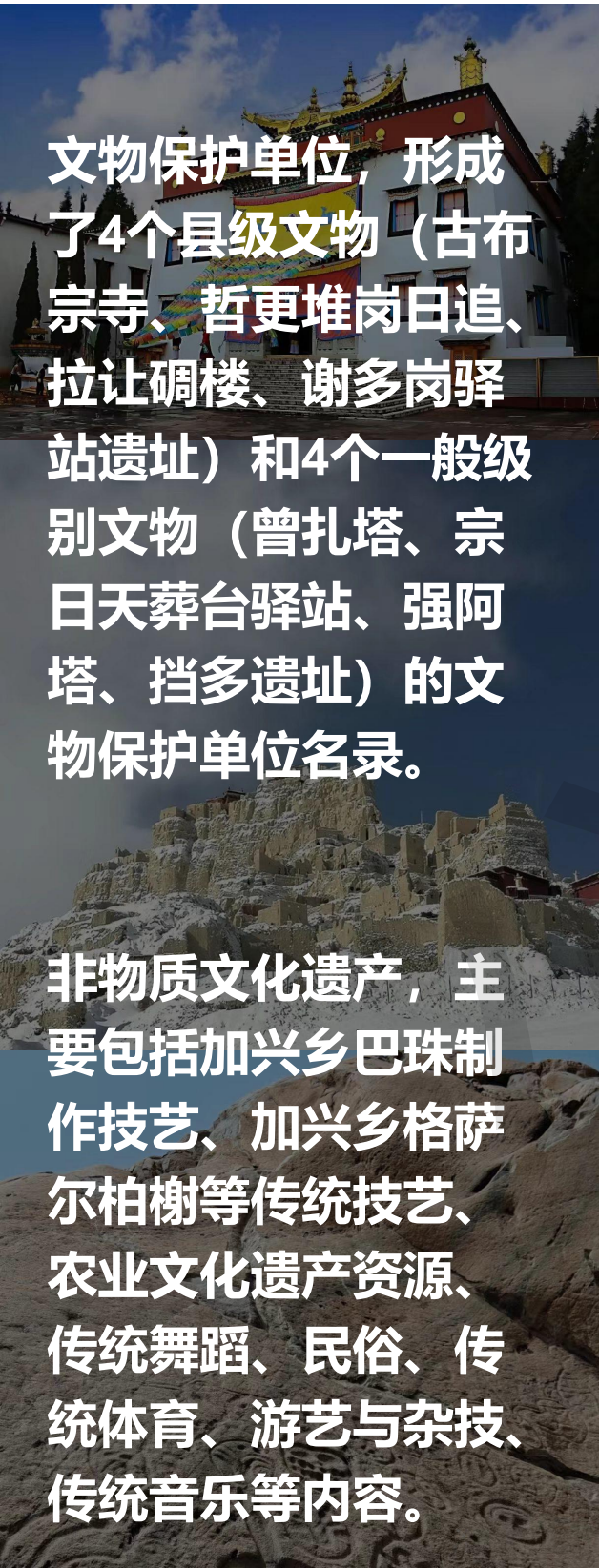
多 点

以生态保护与产业发展形成的多个节点。



》》 4.2 加强历史文化保护

历史文化保护利用



文物保护单位，形成了4个县级文物（古布宗寺、哲更堆岗日追、拉让碉楼、谢多岗驿站遗址）和4个一般级别文物（曾扎塔、宗日天葬台驿站、强阿塔、挡多遗址）的文物保护单位名录。

非物质文化遗产，主要包括加兴乡巴珠制作技艺、加兴乡格萨尔柏榭等传统技艺、农业文化遗产资源、传统舞蹈、民俗、传统体育、游艺与杂技、传统音乐等内容。

文物保护单位

名称	地址	级别	类别
万善同归碑	江达乡太昭村内	区级	石窟寺及石刻
太昭清代古墓群	江达乡太昭村内	区级	古墓葬
洛哇傍卡摩崖造像	江达乡太昭村内	区级	石窟寺及石刻
太昭古城	江达乡太昭村	县级	古遗址
洛哇傍卡摩崖造像碑	江达乡太昭村	县级	石窟寺及石刻
关帝庙遗址	江达乡太昭村	县级	古遗址
唐蕃古道	江达乡太昭村	县级	其他
朗布日山摩崖造像	江达乡太昭村	一般	石窟寺及石刻
江达摩崖造像	江达乡太昭村	一般	石窟寺及石刻
昂巴宗佛塔	江达乡昂巴宗村	一般	古建筑
昂巴宗碉楼遗址	江达乡昂巴宗村	一般	古遗址

非物质文化遗产

名称	地址	级别	类别
中国重要农业文化遗产名单			
西藏工布江达藏猪养殖系统			
林芝太昭礅毯纺织技艺	工布江达县	自治区级	传统技艺
工布江达曲果节	工布江达县	自治区级	民俗
林芝民居营造技艺	工布江达县	自治区级	传统技艺
工布江达县藏香猪烹饪技艺	工布江达县	自治区级	传统技艺
央恰婚俗	工布江达县	自治区级	民俗
工布江达比久“博”	工布江达县	地市级	传统舞蹈
工布江达县“雏古塔增”游戏	工布江达县	地市级	传统体育、游艺与杂技
工布江达“阿沛”女帽制作技艺	工布江达县	地市级	传统技艺
柏榭	工布江达县	地市级	民俗
吉祥谣	工布江达县	县级	传统音乐
白鲁舞	工布江达县	县级	传统舞蹈
夏巴米玛糌粑制作技艺	工布江达县	县级	传统技艺
阿沛靴子制作技艺	工布江达县	县级	传统技艺

》 》 4.3 完善综合交通系统

结合高原特色牧业区定位，完善乡域交通设施建设，提升交通基础设施水平，建成“畅通、智慧、安全、高效”的现代化交通运输体系。

对外交通

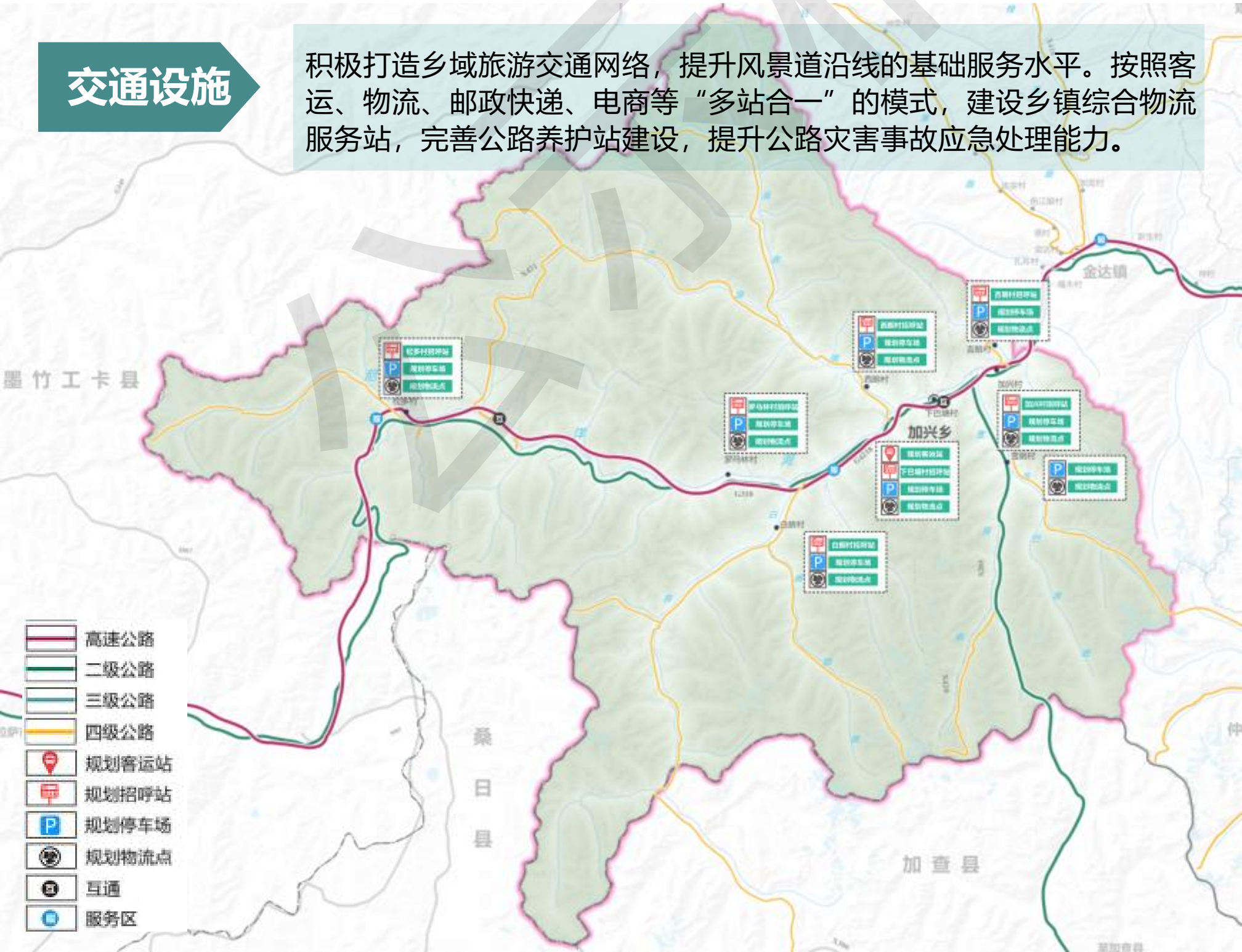
积极发挥林拉高等级公路和国道318东西向交通干道作用，配合加兴乡境内国道318、省道205、县道431（松多村至墨竹工卡县）、县道420线路段道路升级改造，完善加兴乡客运交通发展，推动旅游公共交通发展。

对内交通

完善加兴乡覆盖乡域的镇村公路系统，村庄构建“主干路+次干路+入户路”的三级内部交通体系。完善产业道路、牧场道路建设，解决交通拥堵和存在安全隐患的桥梁。

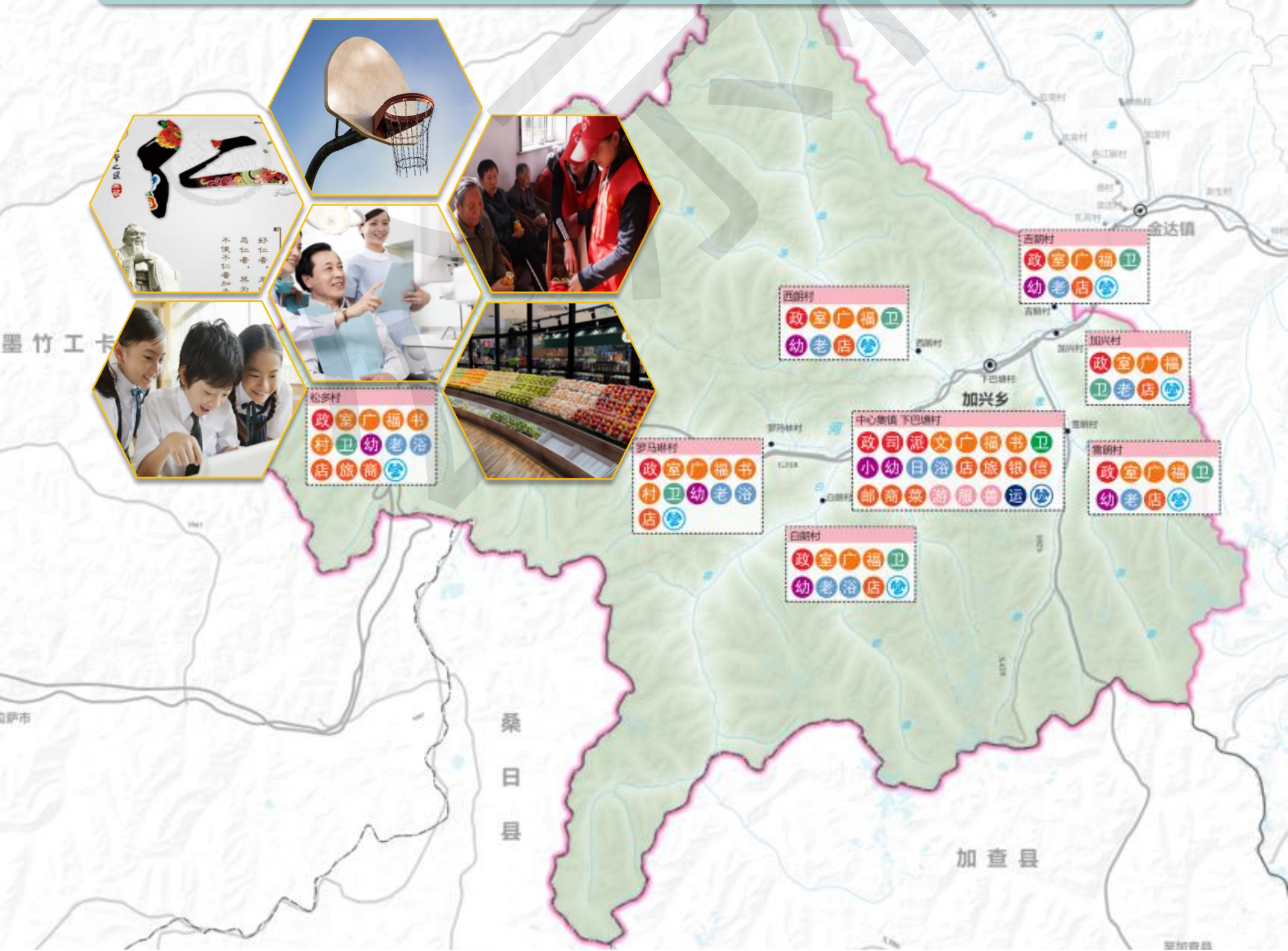
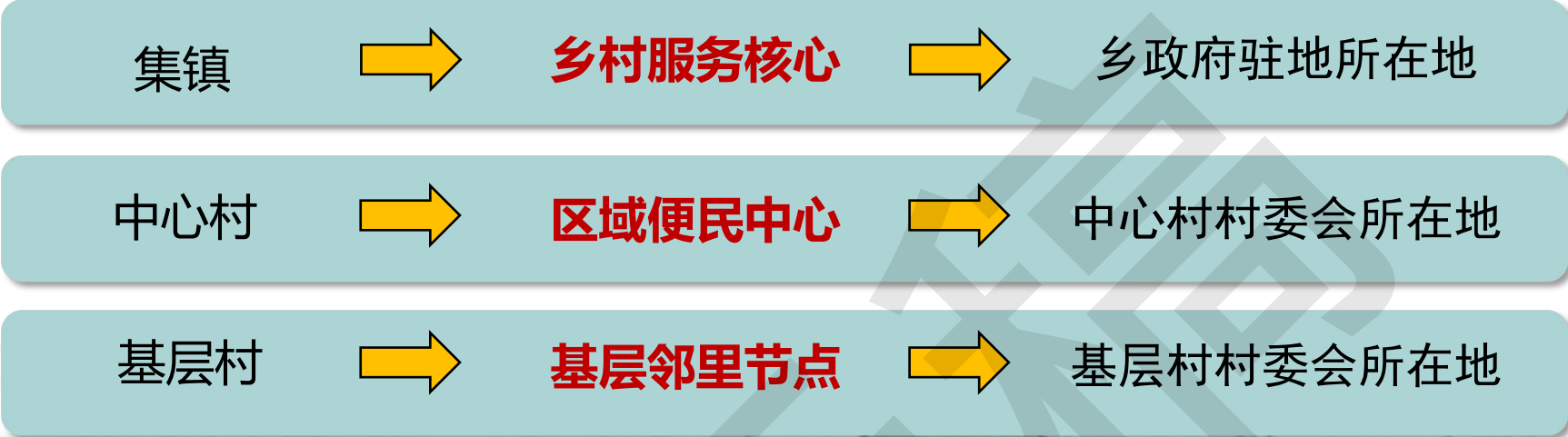
交通设施

积极打造乡域旅游交通网络，提升风景道沿线的基础服务水平。按照客运、物流、邮政快递、电商等“多站合一”的模式，建设乡镇综合物流服务站，完善公路养护站建设，提升公路灾害事故应急处理能力。



》 》 4.4 提升公共服务水平

形成以乡政府驻地乡村生活圈的**服务核心**
以中心村村委会所在地为主要节点辐射区域范围内为**区域便民中心**
以基层村村委会所在地为**基层邻里节点**的设施分层配置体系。



》》 4.5 构建基础设施网络

全面提升基础设施保障水平

构建一体化基础设施体系



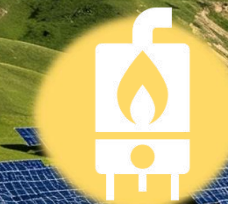
给水 加强乡村供水保障建设实施城乡一体化供水工程和集中供水工程，集镇供水水源为查荣沟水源地，提升城乡居民生产生活用水保障能力，提高水资源利用效率及用水安全。持续推进农田水利建设。



排水 集镇及大型农牧聚集点污水以集中处理方式为主，分散处理为辅，逐步完善现有乡村排水体系。



通信 推进通信基础设施共建共享，满足居民宽带接入、移动数据通信、乡村物联网、视频监控等业务发展需要，通信管道规划和建设要适度超前，满足远期通信需求。推进牧区通信设施覆盖，保障牧业信息畅通。



燃气 积极推动集镇和交通便利的村庄实施液化气改造工程，满足居民生活用气需求，改善生产生活用能条件。



供电 完善电网体系建设，进一步加快农牧区电网建设，完善农村、牧区和旅游重点区域用电布局，增加用电保障。



供热 完善供暖基础设施，推动供暖热源改造和清洁能源替换工程，鼓励镇区及农牧区实行清洁能源取暖。



新能源 积极推动集中式光储示范项目、牧光互补光伏发电项目、推动拉让、麦多、等多个光伏电站建设项目和新得、当木朗风电项目。推进新能源汽车使用及充电桩、换电站等配套设施建设；推动供暖热源改造和清洁能源替换工程。



环卫 采用村级收集、乡镇级转运、县级集中处理的模式。推进建筑垃圾实行减量化、资源化、无害化处理，对施工垃圾指定堆放场所；建立农牧业废弃物循环利用体系，加强监督管理，防止环境污染。



》》 4.6 完善综合防灾体系



完成综合救灾应急预案体系建设，建立生命救援通道系统、应急救援中心、应急救灾物资储备库和应急避难场所等，全面提升灾害应急救助能力。



按照“以防为主，防救结合”的地质灾害防治原则，重点加强泥石流、滑坡、崩塌等地质灾害防治。项目新建选址避让地质灾害高风险区域，无法避让时应编制地质灾害危险性评估报告。完善群测群防网络，使用新技术新方法，最大限度降低灾害损失。



提升防洪排涝应急预案能力，协助推进尼洋河干流河道治理和流域水利信息化建设，推进建设排洪渠道和截洪沟，结合生物防护措施加强河道岸线绿化建设，强化流域内水土保持能力。



按照“县疾控中心—县人民医院与乡镇卫生院—社区/村卫生室”为基本框架的重大疫情医疗救治网络体系进行防疫管理。



全面提升加兴乡对气象灾害的预警、防御和应急响应能力。推进暴雨、暴雪、强风、冰冻等灾害性天气预警预报能力建设，实现技防与人防相结合，提升灾害防御的效果。



加强乡域森林火灾监测预警、通信体系、防护配套设施体系、消防专业队基础设施体系、防火应急道路体系建设。



加强地震监测预警，重大建设工程、可能发生严重次生灾害的建设工程，应当进行地震安全性评价，重要建筑物和生命线工程按Ⅷ度设防。完善救援疏散通道和应急避难场所。



坚持“长期准备、重点建设、平战结合”的原则，人防设施建设与基础设施相结合，实现军民兼用。重点防护镇区、重大能源设施、供水、通信和电力设施等重要经济目标，保障战时核心功能运转。

- 重点防治区
- 次重点防治区
- 一般防治区
- 乡镇级救灾指挥中心
- 乡镇应急消防管理站
- 救灾物资存放点
- 应急避难场所
- 地震峰值加速度
- 地震断裂带
- 微型消防站
- 应急物资储备点
- 应急医疗救助点
- 一级救援通道
- 二级救援通道
- 崩塌
- 滑坡
- 泥石流
- 治理工程
- III2 风险分区
- 防洪工程



05

完善规划传导与实施机制

1. 加强规划实施传导

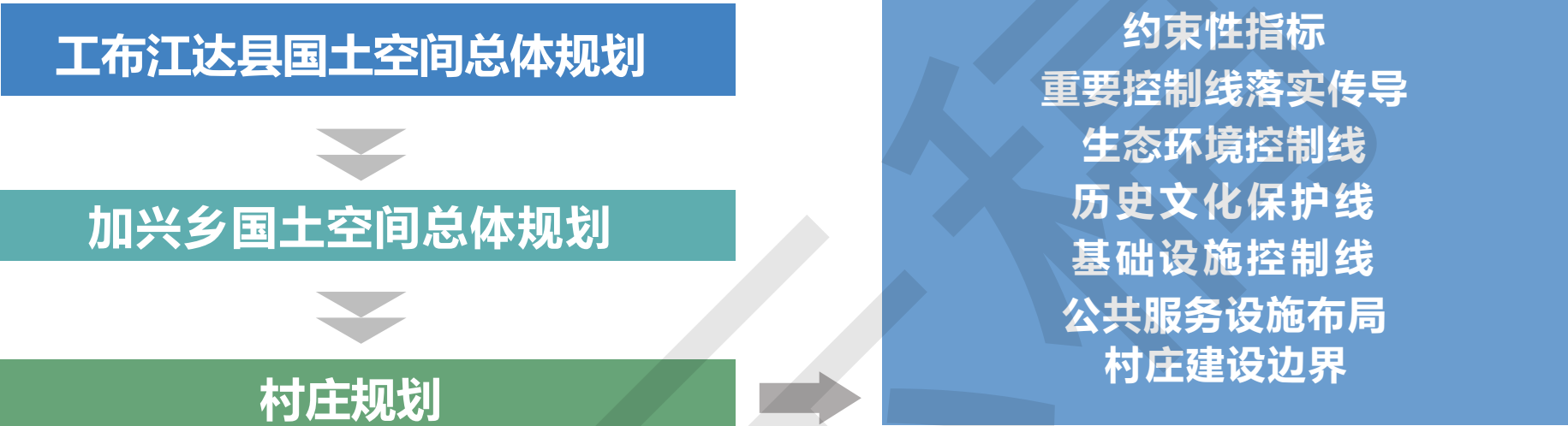
2. 落实全周期实施机制

》 》 5.1 加强规划实施传导



构建纵向传导管控体系

落实上位规划，包括规划目标、规划指标、规划坐标的落实，指引村庄规划，将上级规划约束性指标细化落位到空间。



落实重大项目保障

落实国家、省、市、县（区）重大战略，为规划实施提供空间保障。推进重大项目分层分类保障，对纳入项目库的建设项目予以国土空间资源要素保障和政策支持。



建设国土空间规划“一张图”

整合全乡域各类国土空间现状、规划、管理数据，形成坐标一致、边界吻合、上下贯通的一张底图。

接入和共享县级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，动态管控国土空间规划全过程。

》 》 5.2 落实全周期实施机制

建设实施监督信息系统

健全规划实施监督制度，实施规划日常动态维护，规范规划局部调整管理，建立规划实施考核问责制度。

完善动态评估制度

完善规划实施监测评估制度，适应发展不确定性。对乡村发展运行状态和规划实施成效进行主动、客观的动态监测、定期体检和五年评估。

完善政策机制体系

按照《规划》确定的目标和任务，加强政策引导，研究制定规划实施在人口、环保、产业、土地等方面的配套政策。加强宏观监测预警及各项配套政策的协调配合，确保规划有效实施。

健全公众全过程参与规划制度

保障公众享有对国土空间规划信息知晓、意见反馈、过程监督、异议申诉等参与实施过程的权利，提高全社会参与规划编制、实施和监督的积极性与能动性。