

工布江达县娘蒲乡国土空间总体规划

(2024-2035年)

【公示版】

工布江达县娘蒲乡人民政府

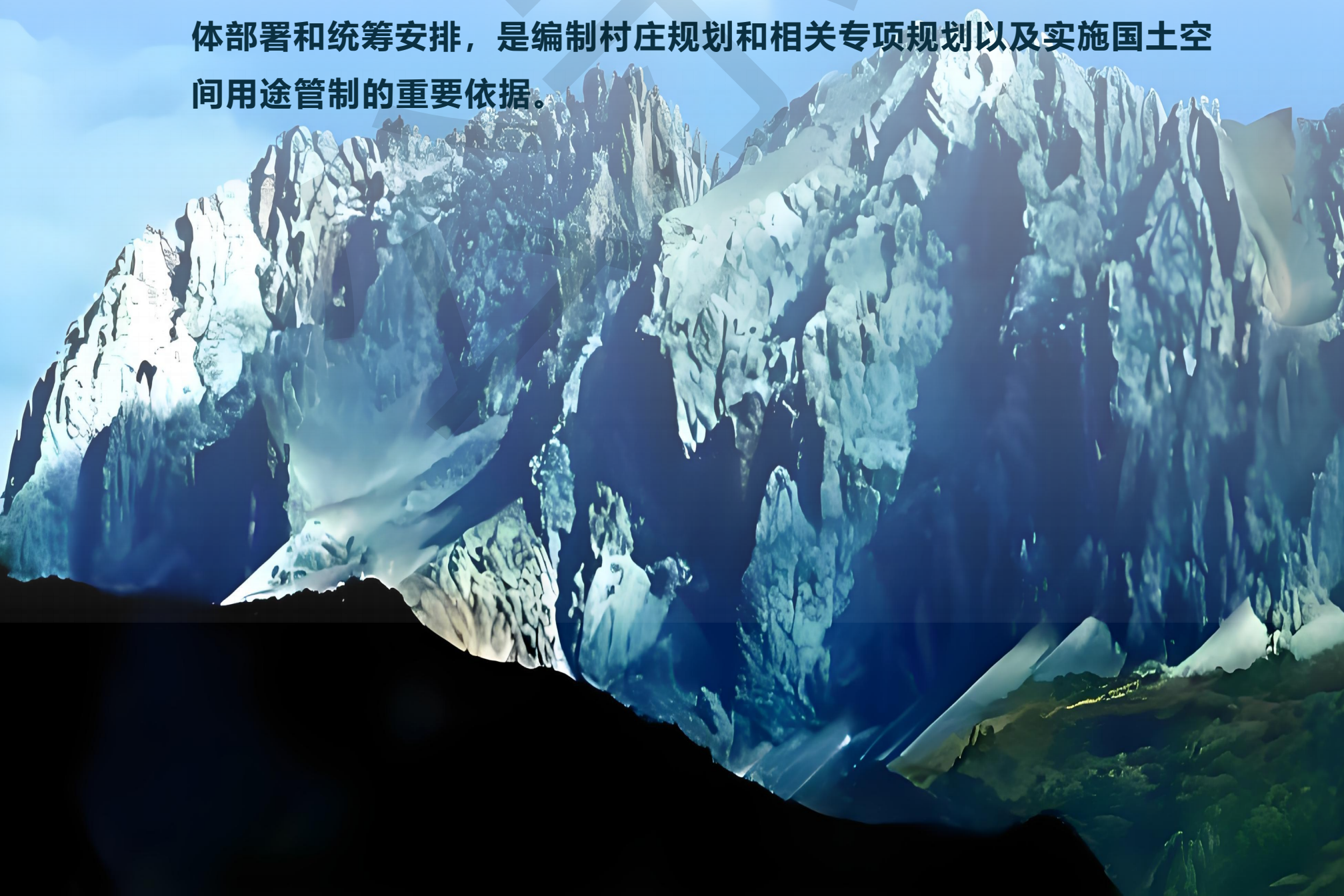
2026年8月

前言 | PREFACE

娘蒲乡地处工布江达县城西北，国道318以西52千米，东连朱拉乡，南接江达乡，西面与金达镇毗邻，北部通过省道205和省道303与那曲市嘉黎县相接，交通区位良好。

为全面推进生态文明建设，加快推进国土空间规划体系建设，落实国家发展战略，满足人民对美好生活的向往，立足娘蒲发展现状特征，围绕科学性，协调性和操作性，整体谋划新时代娘蒲乡国土空间开发保护格局，为全乡国土空间保护、开发、利用、修复提供行动纲领，促进娘蒲乡社会经济全面、协调和可持续发展，特编制《工布江达县娘蒲乡国土空间总体规划（2024-2035年）》。

本规划是对娘蒲乡国土空间保护、开发、利用、修复等工作的总体部署和统筹安排，是编制村庄规划和相关专项规划以及实施国土空间用途管制的重要依据。



目录

CONTENTS

1. 识别国土空间本底与特色
2. 明确空间发展战略新目标
3. 优化乡域国土空间新格局
4. 建设多元配套设施新保障
5. 完善规划传导与实施机制

01

识别国土空间本底与特色

1. 规划背景

2. 规划原则

3. 规划范围与期限

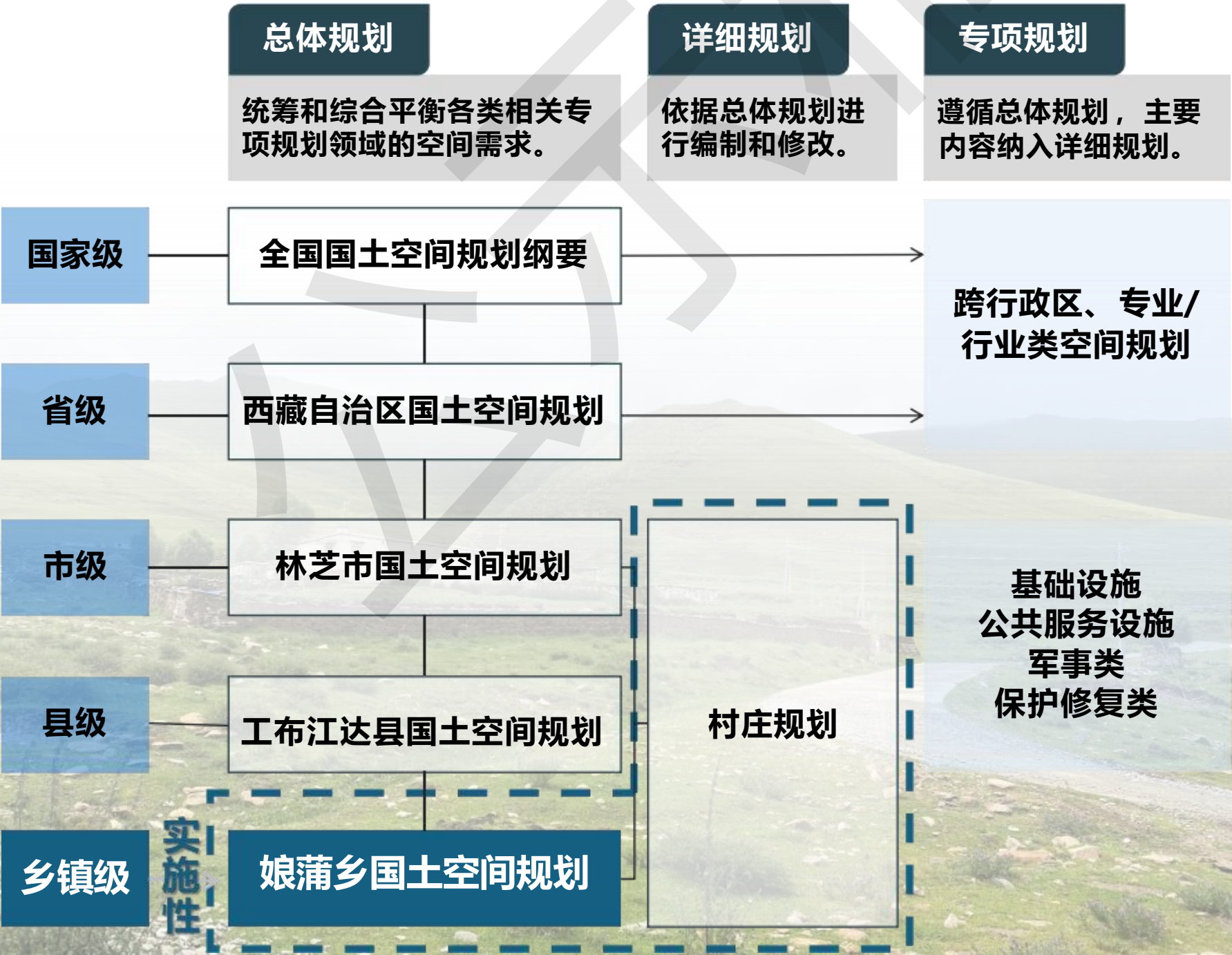
》 》 1.1 规划背景

《中共中央 国务院发布关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》

中发2019【18号】文

乡镇级国土空间规划是乡村建设规划许可的法定依据

乡镇级总体规划在于对县级**细化深化落实**
统筹耕地和永久基本农田保护以及对村庄规划的**指导与落实**等



》》 1.2 规划原则



坚持底线约束，筑牢安全屏障

严守各类空间管控底线，强化生态保护红线、永久基本农田刚性管控，优先保护源头、神山冰川与自然保护区。落实草原管控制度，开展高寒草甸生态修复，严禁违规占用生态空间，保障生态空间稳定，筑牢工布江达县北部地区生态安全屏障。



坚持人民至上，促进品质提升

秉持人民至上理念，补齐牧区交通、供水、电力、通信等基础设施短板，完善防灾减灾配套设施。统筹落地教育、医疗、养老、村级服务站点建设，优化牧民生活配套设施，持续改善牧区生产生活环境，提升群众三类民生获得感。



坚持全域管控，推进节约集约

落实主体功能区规划，全域管控生态、农牧、城镇空间，多类资源纳入国土空间规划“一张图”。建设用地盘活存量、严控新增，推行点状供地，预留机动建设用地指标，盘活闲置地块，坚持节约集约用地，规避土地粗放开发扩张。



坚持因地制宜，突出特色发展

立足娘蒲乡区位、牧业与文旅资源优势，科学落实分区放牧模式。在合规土地推行粮草轮作、发展饲草种植；妥善守护碉楼、古寺等历史遗存，传承本土建筑风貌，走生态管护、畜牧产业、文旅融合的特色发展道路。

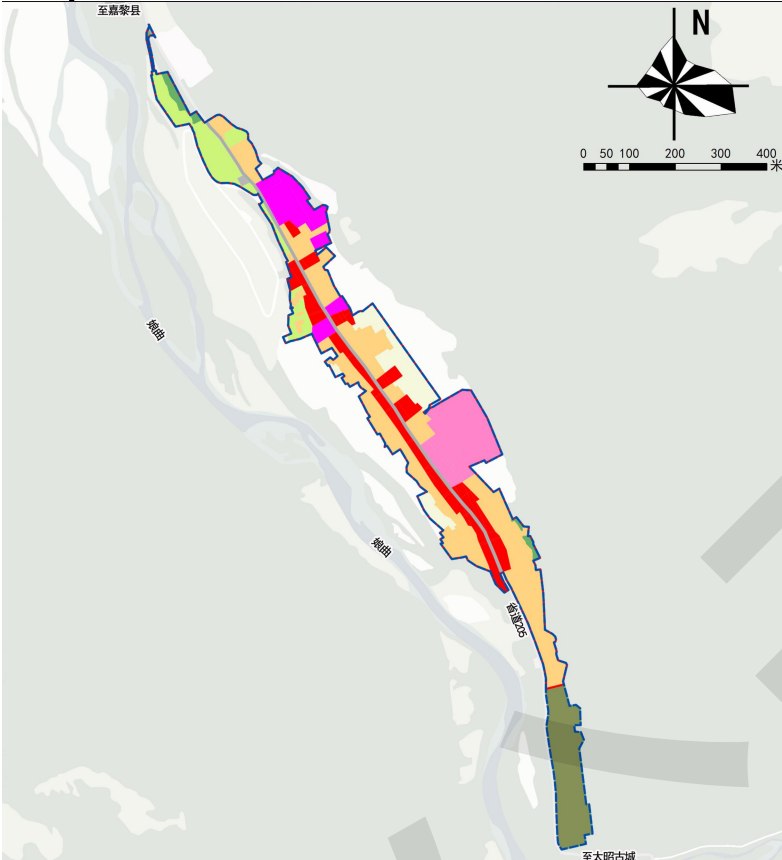


坚持公众参与，实现开放共享

坚持开门编制国土空间规划，搭建多渠道公众参与平台，广泛征集部门、乡镇、村委与村民意见。汇聚群众建议、吸纳民情民意，强化多方社会协同，以此增强规划落地可行性，助推乡村建设与基层高效治理。

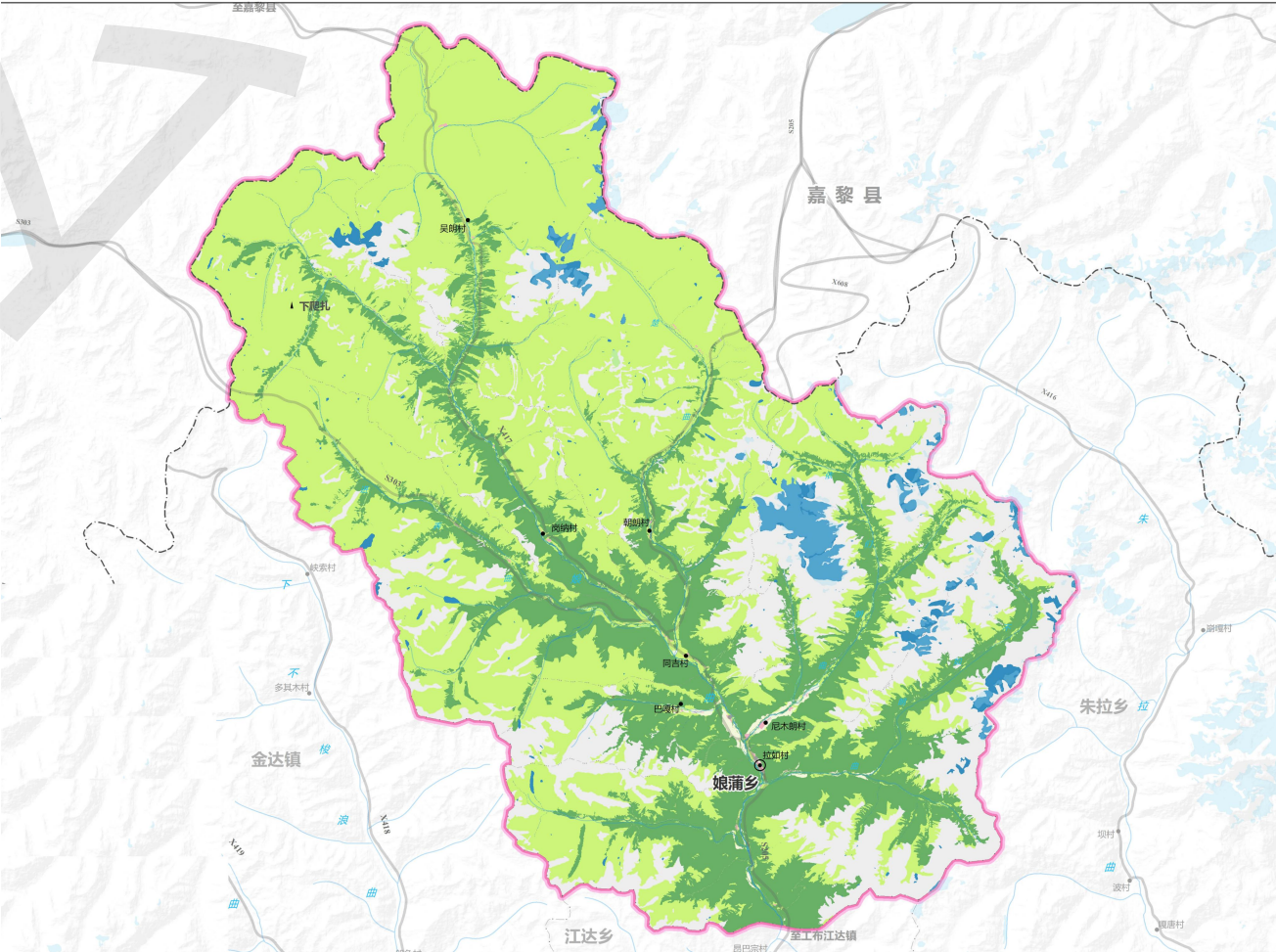
》 》 1.3 规划范围与期限

本规划基期年为2023年，规划期限为2024年至2035年



集镇规划面积24.56公顷

乡域规划国土面积
1597.75平方千米，
下辖7个行政村



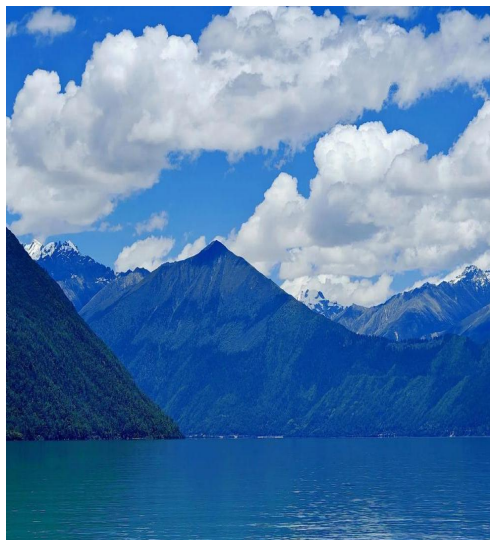
02

明确空间发展战略新目标

- 1. 规划定位
- 2. 规划目标
- 3. 发展战略
- 4. 发展规模

》 》 2.1 规划定位

工布江达县北部生态安全屏障



立足娘蒲乡作为娘曲源头与藏东南“娘布”古地核心腹地，以巴嘎神山冰川群、娘曲湿地及西藏林芝白唇鹿自治区级自然保护区等为核心生态基质，构建从高山冰川融水调蓄到河谷草甸廊道贯通的全域生态安全格局。严格落实重点生态功能区管控要求，严守生态保护红线，严控草畜平衡阈值，推动退化草场修复与土地综合整治，确保水源涵养与生物多样性维护功能稳步提升，将娘蒲乡建设成为保障尼洋河流域水资源安全的工布江达县北部生态安全屏障。。

高原牧业发展重点乡

立足尼洋河上游高寒生态本底，以牦牛产业为根基、高原梅花鹿养殖为特色，以堆龙村、朝朗村规模化牦牛养殖及同吉村规模化高原生态鹿养殖为重要基地，严格落实基本草原保护制度与草畜平衡硬性约束，优化养殖设施用地布局，全面推广“冬季舍饲半舍饲+夏季轮牧”模式，将娘蒲乡建设成为工布江达县高原特色牧业高质量发展基地，夯实“良种繁育-标准化养殖”牧业产业链上游基础，为工布江达县国家现代农业产业园的精深加工产业提供优质初级产品，为“娘蒲娘亚”牦牛地理标志与“娘域纳松”区域公用品牌赋能增值。



》 》 2.2 规划目标

2025

初步构建国土空间开发保护格局，**各类资源**得到有效保护；推进国土整治修复，**产业稳步发展**，多领域建设收获成效；**土地资源集约利用提升**，**绿色生活方式基本成型**、人居及生态环境向好，建成较高水准小康社会。

2035

国土空间格局全面优化、“三区三线”管控稳固；建成生态、文化保护框架与**三产融合**产业体系，林下经济提质；普及智慧低碳生活，**文旅深度融合**，基本达成人地和谐的国土空间。

2050

实现国土空间治理现代化，打造人与自然和谐样板，建成适配现代化建设的**高品质绿色国土空间**。



》 》 2.4 发展规模

▶ 人口规模

到2035年



预计到2025年娘蒲乡人口达到3763人；2035年娘蒲乡人口达到3900人（包含旅游业带来的就业人口24人）。预计到2035年旅游接待人次约3.77万人，按照年度最佳游览天数200天计算，日接待游客约189人次。

▶ 用地规模



坚持底线思维，存量优先，实现开发结构优化、质量提升。至规划期末，乡域建设用地面积1597.75平方千米，集镇规划建设用地24.56公顷。

》 》 2.3 发展战略

加强生态保护修复，筑牢北部安全屏障

坚持山水林田湖草沙一体化保护、系统治理，以娘曲源头、巴嘎神山冰川群为核心严守生态保护红线；落实分层全域生态修复，整治退化草场，划分禁牧轮牧区域，依靠围栏、草种补播、虫害治理恢复草甸；搭建野生动物生态廊道，守护白唇鹿等珍稀生物栖息地；搭建生态监测网络、健全生态补偿机制，由被动防护转为主动修复，强化水源涵养、生物保护等功能，筑牢县域北部生态屏障。

深挖牧业用地潜力，支撑牧业高质量发展

严守“三区三线”管控，依照草畜平衡、用地集约、产业融合的方向精细规划农牧空间。于管控红线之外开展粮草轮作，盘活各类土地资源发展饲草种植；依托存量土地与预留用地、点状供地，配套养殖棚舍、饲草加工、粪污处理设施；盘活闲置宅基地用作产业用地，服务本土牦牛品牌展销经营。

持续推进设施建设，实现牧区畅连快达

坚持交通先行、设施补短、韧性提升，完善外联内畅路网，升级省道及乡道、改造危桥、新建牧场道路与应急保通设施，强化牧区抗灾保通能力。推进规模化供水工程，布设抗旱储水与光伏提水设施，解决枯水期缺水问题。升级乡域电网、新建输电线路、保障产业用电，配套发展分布式光伏，全面提升乡镇综合基础设施保障水平。

03

优化乡域国土空间新格局

1. 优化国土空间总体格局
2. 严守国土空间底线管控
3. 优化国土空间镇村体系
4. 完善生态空间保护体系

“一核 两带 两屏 五廊 多点”

一核

以集镇为核心形成的政治、产业、综合服务核心，辐射带动全乡各村，发挥对全乡经济社会发展的重要支撑和引领作用。

两带

文旅发展带和牧业发展带

两屏

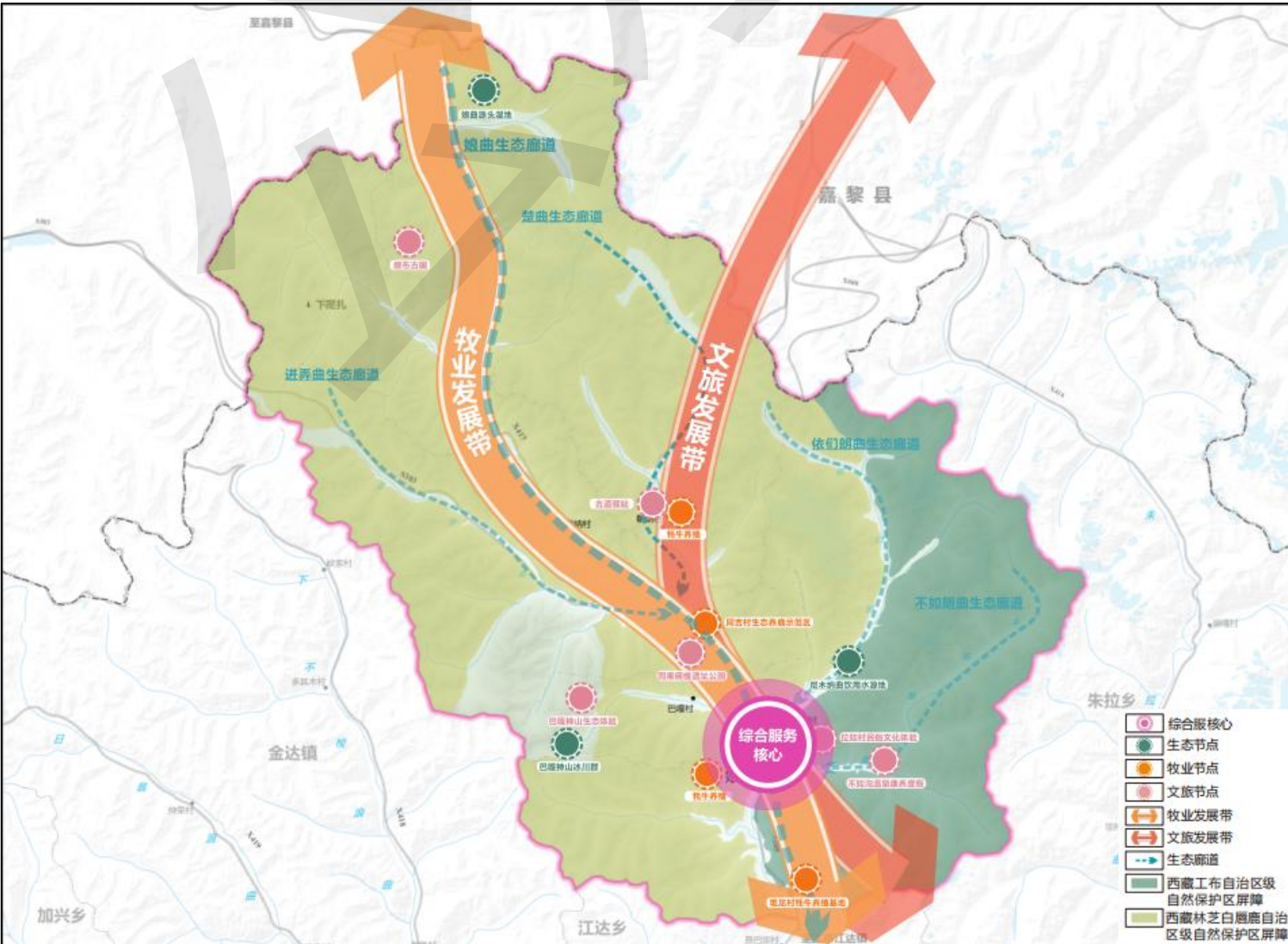
以西藏工布自治区级自然保护区屏障和西藏林芝白唇鹿自治区级自然保护区屏障构建起的工布江达北部生态安全屏障。

五廊

沿娘蒲乡主要河流廊道形成的重要生态走廊，由主流娘曲与支流进弄曲、楚曲、依们朗曲、不如朗曲构成

多点

即生态保护与产业发展节点。生态节点：尼木纳曲饮用水源地、北部巴嘎神山冰川群、娘曲源头湿地等；牧业节点：堆龙村牦牛养殖基地、同吉村生态养鹿示范区；文旅节点：同果碉楼遗址公园、巴嘎神山生态体验、布如沟温泉康养度假、拉如村民俗文化体验。



》 》 3.2 严守国土空间底线管控

耕地保护目标和永久基本农田



耕地保护目标：

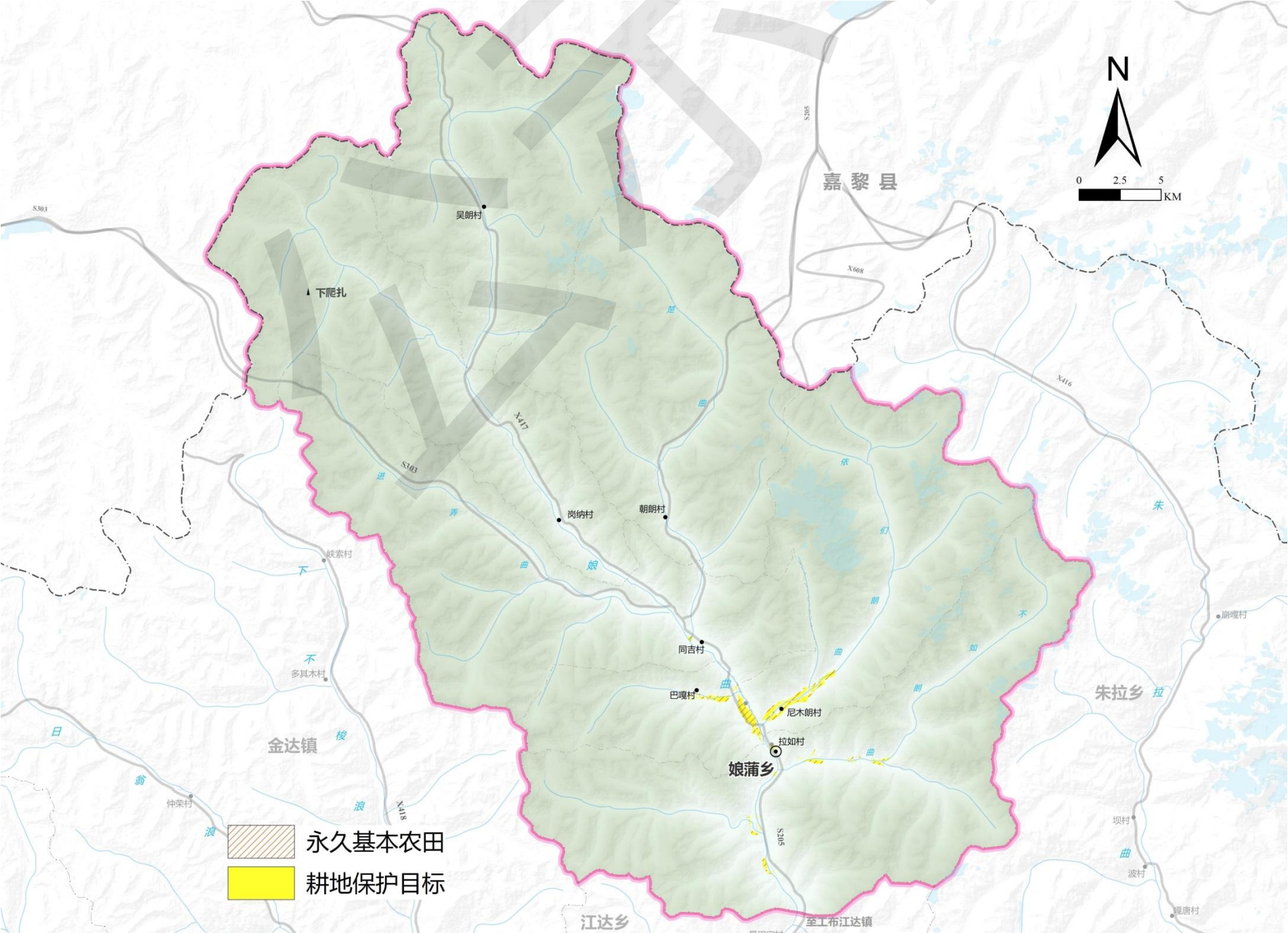
381.04公顷 (5715.60亩)

永久基本农田：

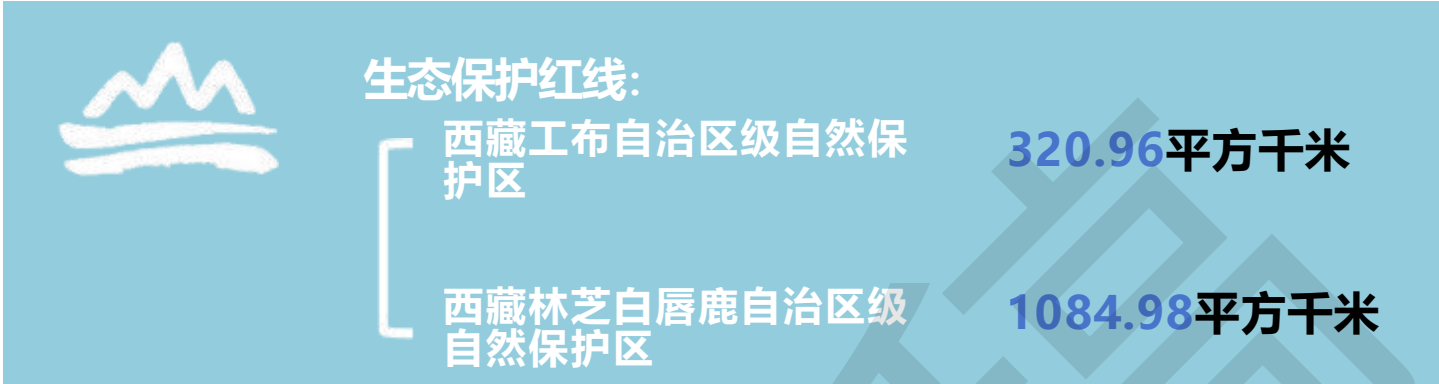
317.40公顷 (4761.00亩)

严守耕地保护红线， 未经批准不得擅自调整。对耕地转为其他农用地实行年度“占补平衡”；

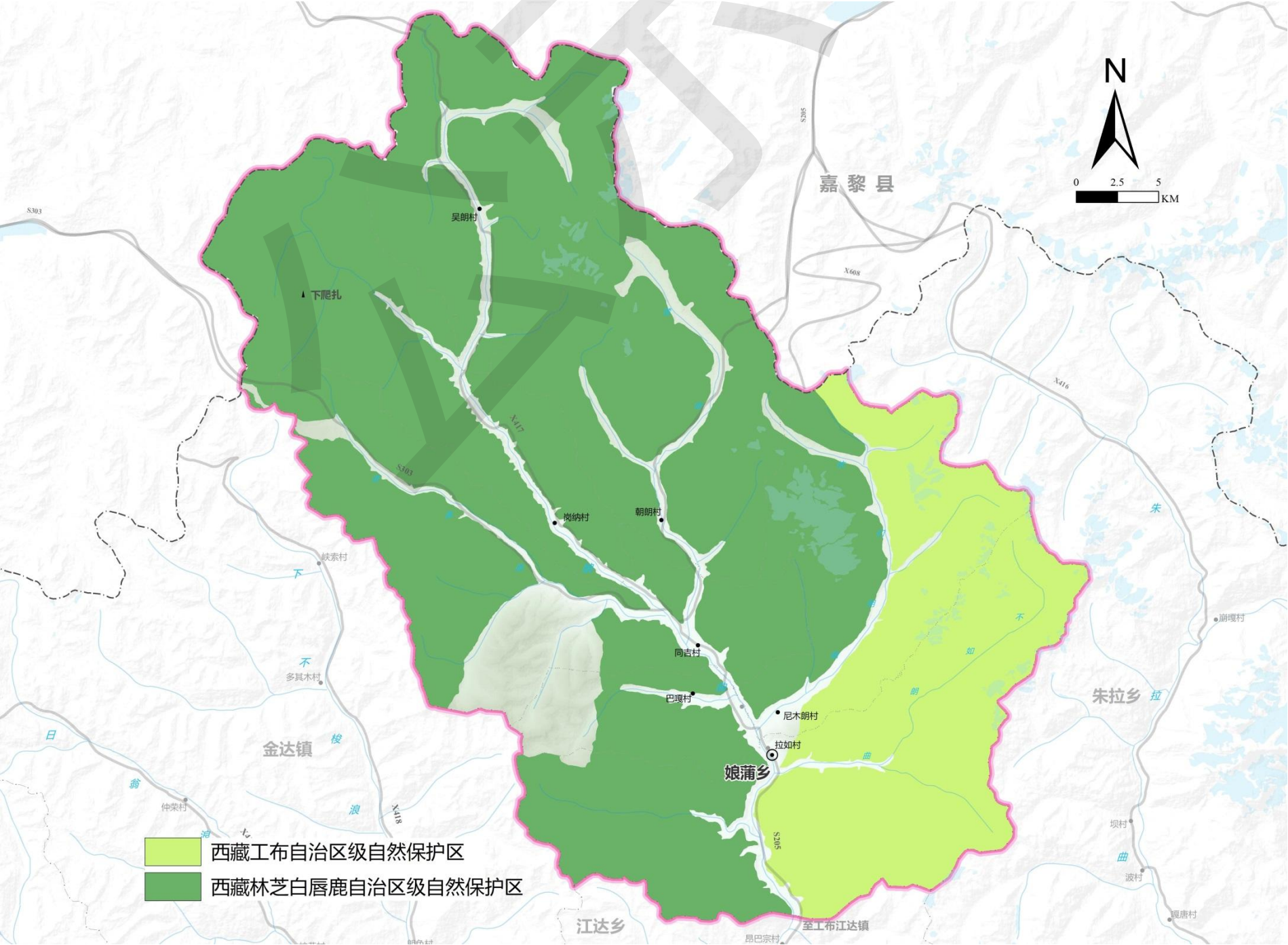
严格永久基本农田占用与补划， 永久基本农田经依法划定后， 任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途。坚决遏制耕地“非农化”， 防止耕地“非粮化”。



生态保护红线



加强有限人为活动管理，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动,在 生态保护红线内自然保护地核心保护区外,禁止开发性、生产性建设活动 在符合现行法律法规前提下,仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。



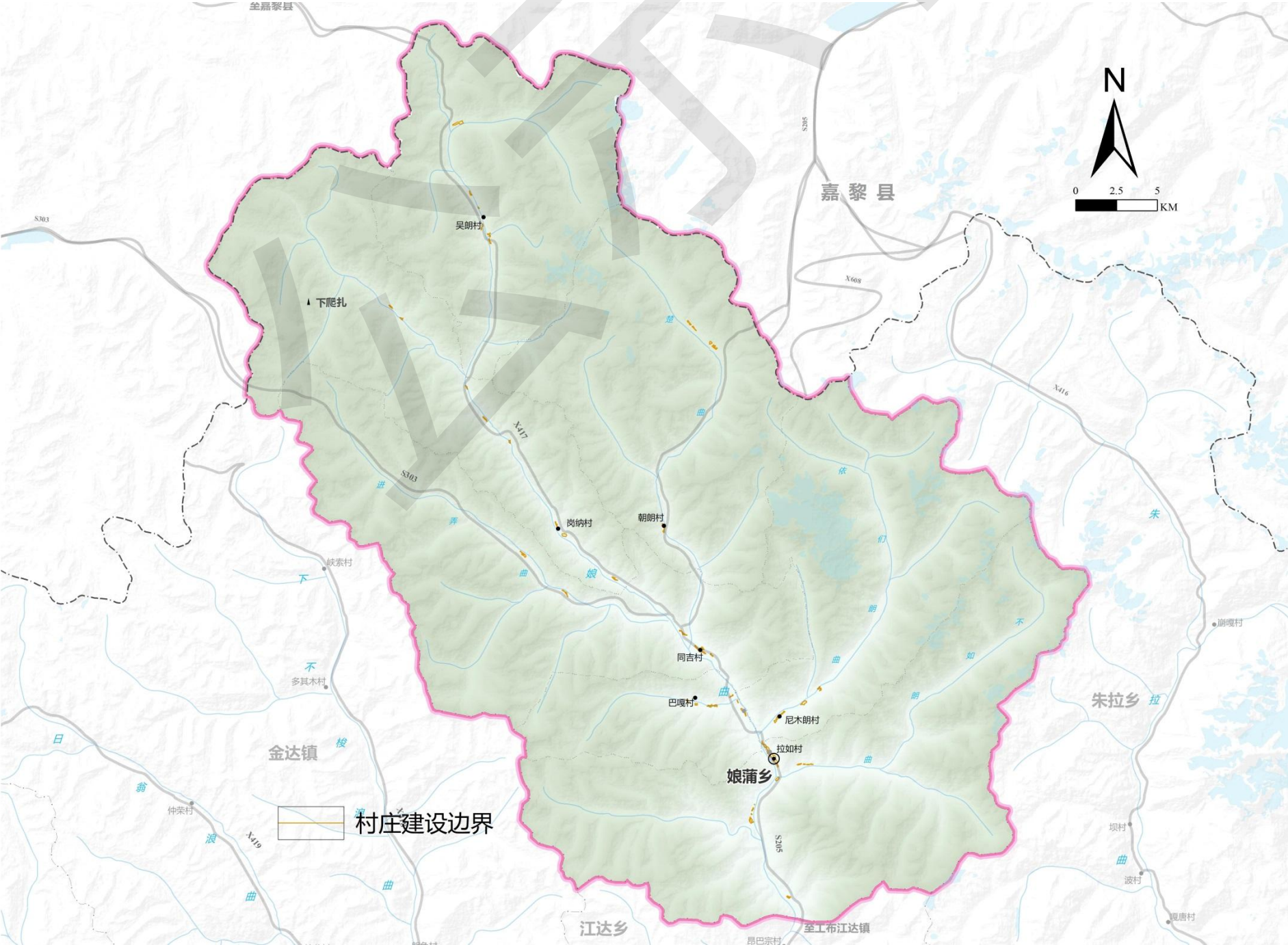
》 》 3.2 严守国土空间底线管控

村庄建设边界



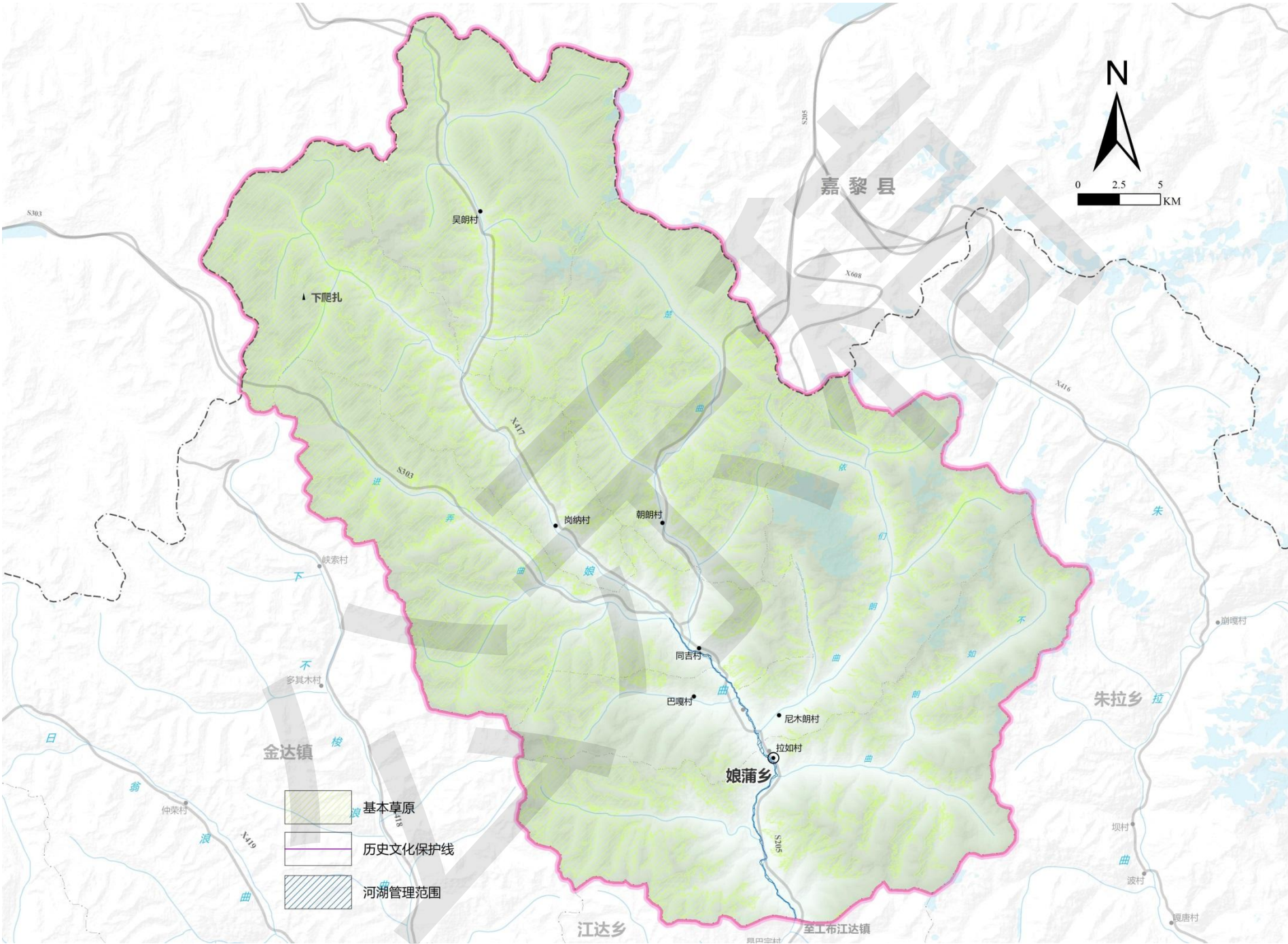
村庄建设边界：**105.83公顷**

加强村庄建设边界管控。村庄建设应遵循国家和地方有关法律法规和规划、指导性文件等规定,经村民代表会议或村委会同意后，方可实施。禁止在村庄边界范围内进行违法、违规建设。



》 》 3.2 严守国土空间底线管控

其他重要控制线



历史文化保护线

划定拉如寺保护范围28466.01平方米。

基本草原

落实基本草原面积79535.21公顷。

河湖管理范围

落实河道管理范围144.64公顷。

》 》 3.3 优化乡域镇村体系

规划构建“集镇—中心村—基层村”三级镇村体系结构

集镇

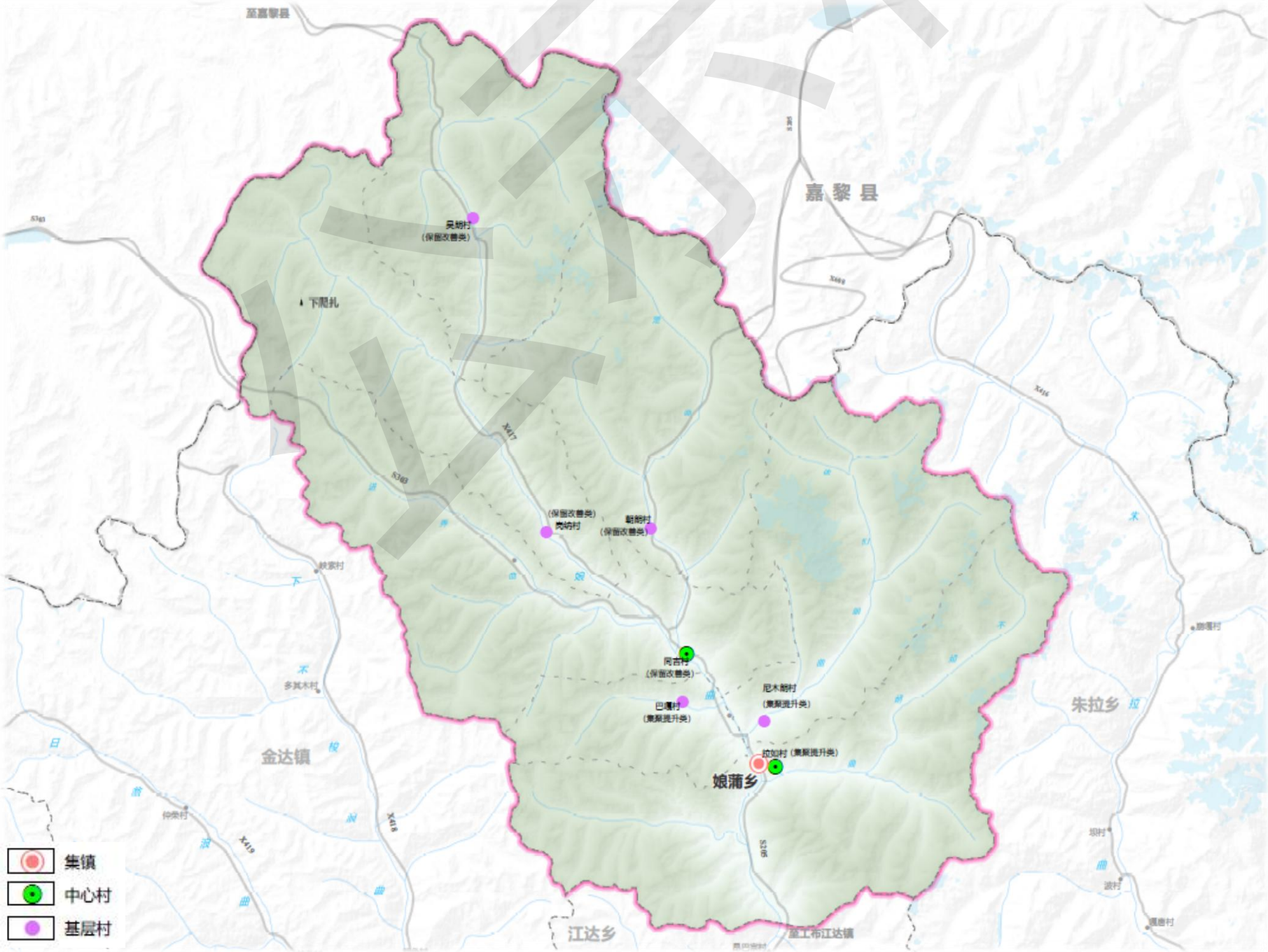
位于拉如村
是全乡的政治、经济、文化中心，辐射整个乡镇的发展。

中心村

拉如村、同吉村
具有一定人口规模和公共设施较为齐全在农村发展区。

基层村

朝朗村、岗纳村、巴嘎村、尼木朗村、吴朗村。



》》 3.4 完善生态空间保护体系

生态保护格局：“两屏一点多廊”

“两屏”：包括西藏工布自治区级自然保护区屏障和西藏林芝白唇鹿自治区级自然保护区屏障。

“一点”：尼木纳曲饮用水源地。

“五廊”：由娘曲、进弄曲、楚曲、依们朗曲、不如朗曲构成的生态廊道。

自然保护地体系：



西藏工布自治区级自然保护区：

320.96平方千米

生物多样性保护。以保护优先、自然恢复为主的原则，开展生物多样性保护重大工程和完善迁地保护体系，加强生态系统的连通性，促进生态功能提升。

资源保护与利用。推进水资源、森林资源、草地资源、湿地资源、冰川资源、矿产资源等的保护与利用。

生态修复。推动系统化生态修复工程实施，实现娘蒲乡森林覆盖率稳步增加、草地得到系统性修复、水生态系统不断改善、湿地生态系统恢复、重点区域水土流失得到根本治理、典型生态系统完整性有效维护、生物多样性水平稳步提高。



04

建设多元配套设施新保障

1. 优化产业发展结构
2. 加强历史文化保护
3. 完善综合交通系统
4. 提升公共服务水平
5. 构建基础设施网络
6. 完善综合防灾体系

》 》 4.1 优化产业发展结构

规划形成 “一核两廊两区多点” 产业空间布局

一 核

即产业综合服务核，以娘蒲乡集镇为中心，完善配套设施，作为娘蒲乡产业发展服务中心

两 廊

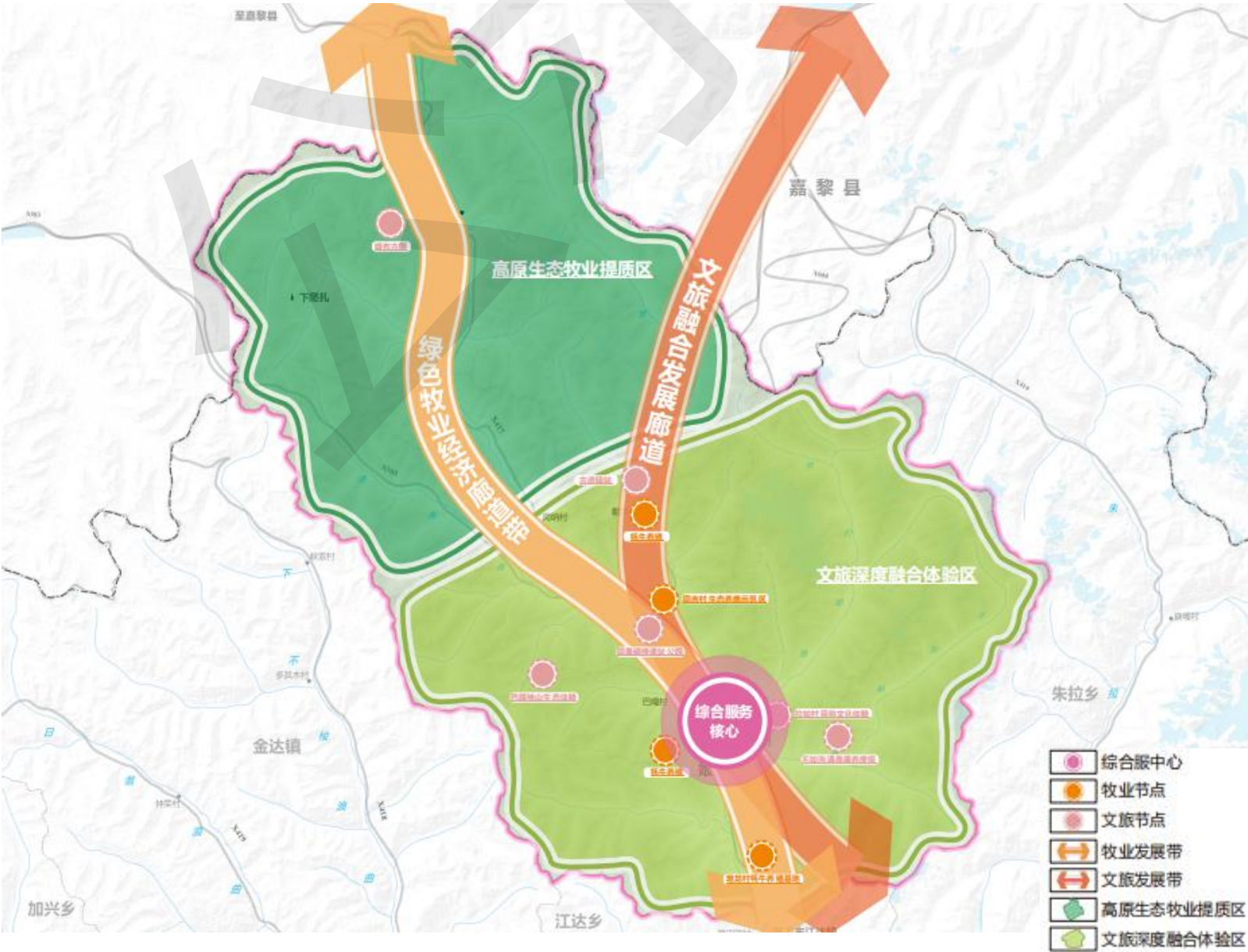
即文旅融合发展廊道、一体化的绿色牧业经济走廊

两 区

即打造高原生态牧业提质区、文旅深度融合体验区

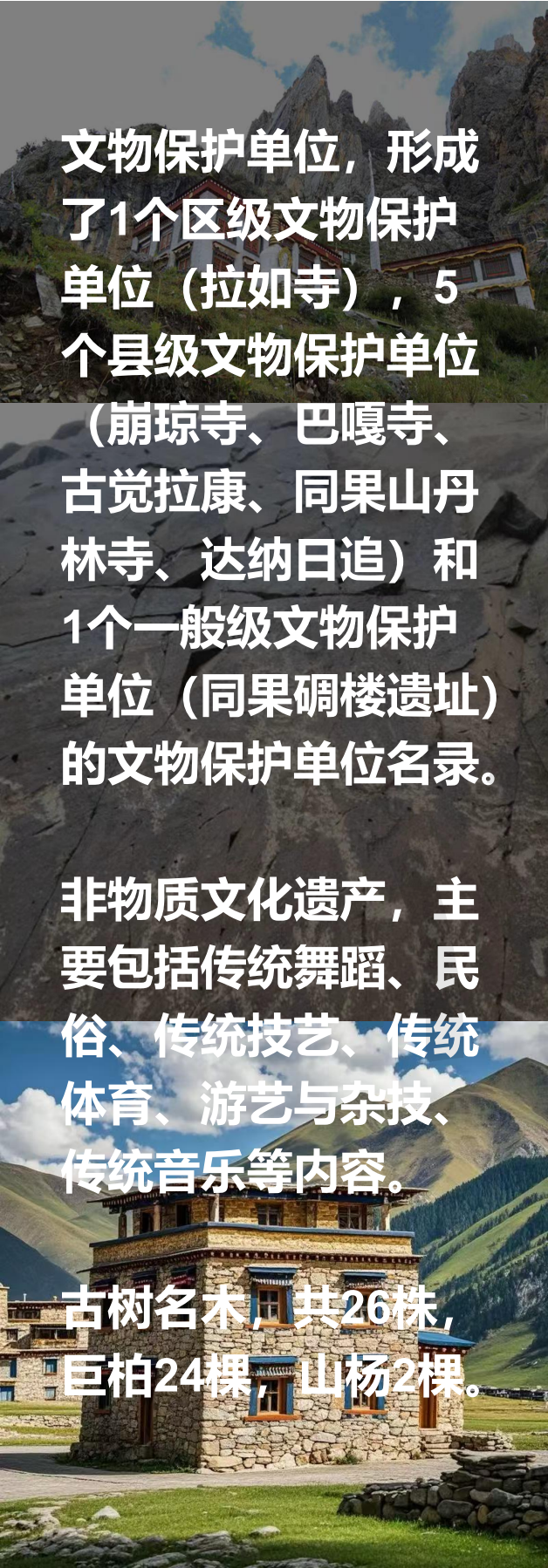
多 点

特色产业节点。牧业节点（堆龙村牦牛养殖基地、同吉村生态养鹿示范区）、文旅节点（同果碉楼遗址公园、巴嘎神山生态体验、布如沟温泉康养度假、拉如村民俗文化体验）、枢纽节点（乡客运物流集散点）



》 》 4.2 加强历史文化保护

历史文化保护利用



文物保护单位，形成了1个区级文物保护单位（拉如寺），5个县级文物保护单位（崩琼寺、巴嘎寺、古觉拉康、同果山丹林寺、达纳日追）和1个一般级文物保护单位（同果碉楼遗址）的文物保护单位名录。

非物质文化遗产，主要包括传统舞蹈、民俗、传统技艺、传统体育、游艺与杂技、传统音乐等内容。

古树名木，共26株，巨柏24棵，山杨2棵。

文物保护单位			
名称	地址	级别	类别
拉如寺	娘蒲乡拉如村内	区级	古建筑
巴嘎寺	娘蒲乡夏萨村	县级	古建筑
古觉拉康	娘蒲乡古觉村	县级	古建筑
同果山丹林寺	娘蒲乡同果村	县级	古建筑
达纳日追	娘蒲乡岗朗村	县级	石窟寺及石刻
同果碉楼遗址	娘蒲乡同果村	一般	古遗址
非物质文化遗产			
名称	地址	级别	类别
工布江达曲果节	工布江达县	自治区级	民俗
林芝民居营造技艺	工布江达县	自治区级	传统技艺
央恰婚俗	工布江达县	自治区级	民俗
工布江达比久“博”	工布江达县	地市级	传统舞蹈
工布江达县“维古塔增”游戏	工布江达县	地市级	传统体育、游艺与杂技
柏榭	工布江达县	地市级	民俗
吉祥谣	工布江达县	县级	传统音乐
白鲁舞	工布江达县	县级	传统舞蹈
夏巴米玛糌粑制作技艺	工布江达县	县级	传统技艺

》 》 4.3 完善综合交通系统

依托农旅资源优势，融入区域大交通格局，强化交通基础设施配置互联互通，建成“畅通、智慧、安全、高效”的现代化交通运输体系。

对外交通

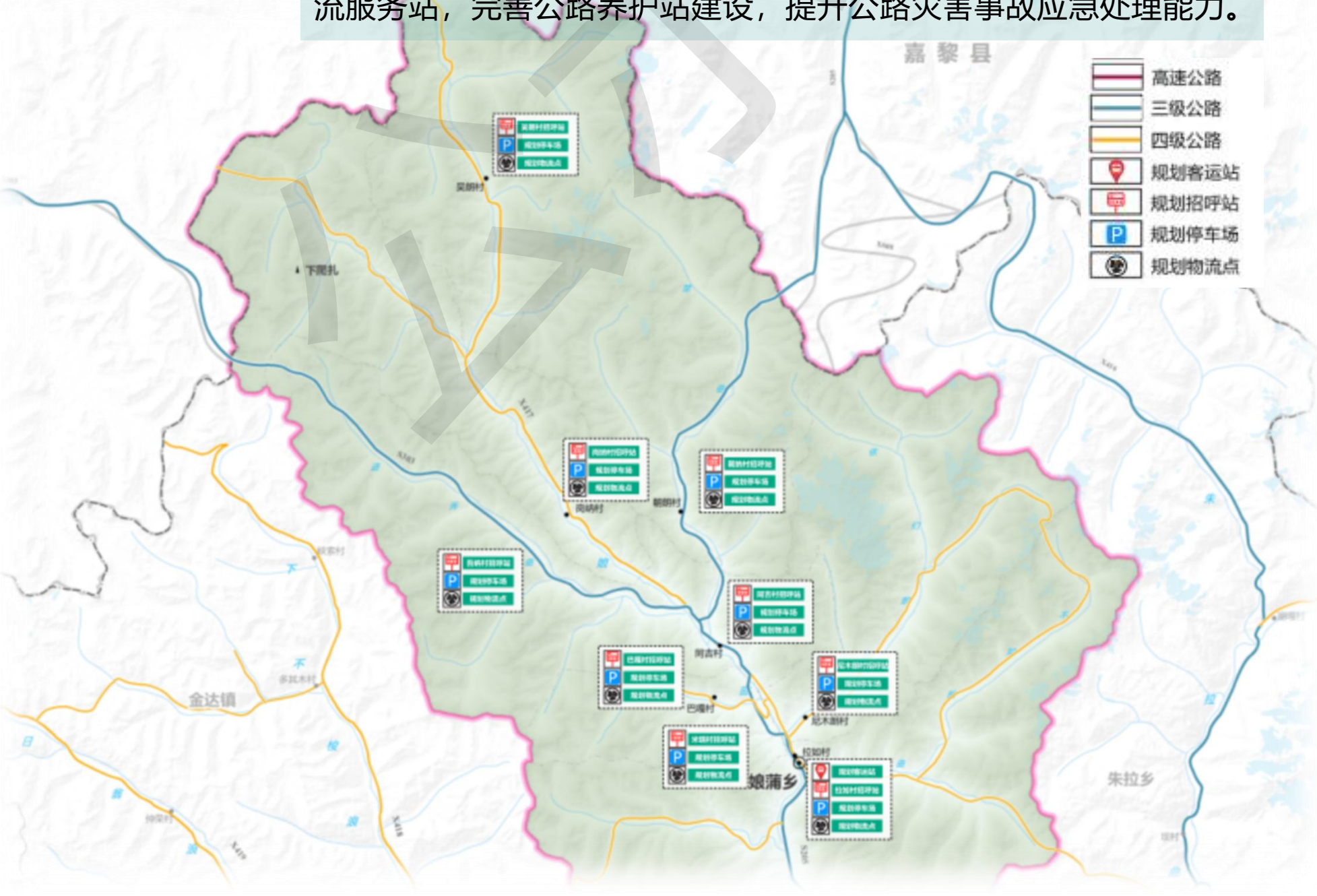
充分衔接上位规划外交通布局要求，完善**省道205、省道303、县道417道路提质改造**。推进娘蒲乡至朱拉乡的道路规划，实现娘朱错路线贯通。完善错高乡客运交通发展，推动旅游公共交通发展。

对内交通

完善娘蒲乡覆盖乡域的镇村公路系统，村庄构建“主干路+次干路+入户路”的三级内部交通体系。完善产业道路、牧场道路、主要公路至景区及其周围的旅游道路建设，解决拥堵和存在安全隐患的桥梁。

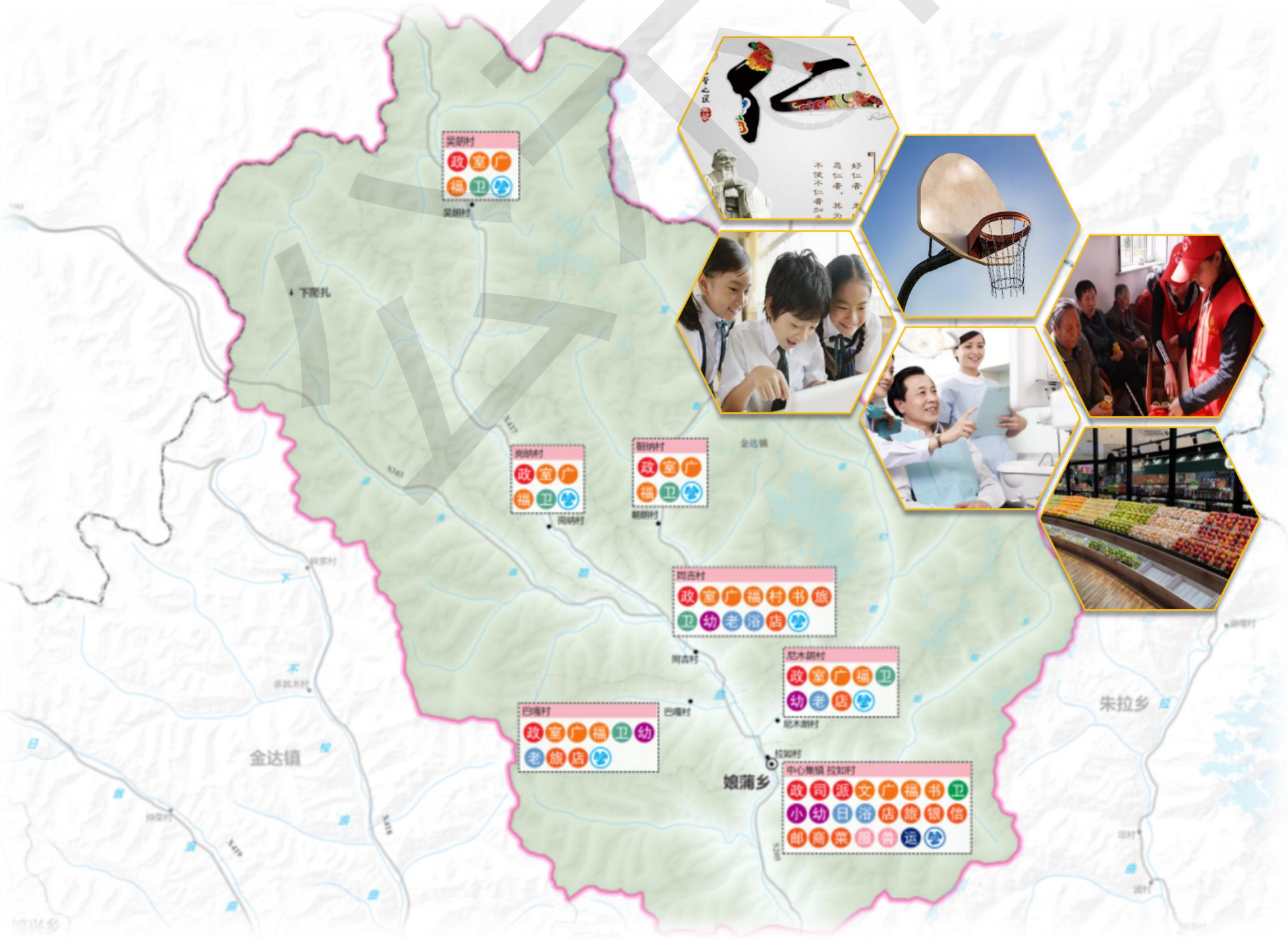
交通设施

积极打造乡域旅游交通网络，以茶马古道为主线串联娘蒲乡内重点景区和主要居住点，提升风景道沿线的基础服务水平。建设乡镇综合物流服务站，完善公路养护站建设，提升公路灾害事故应急处理能力。



》 》 4.4 提升公共服务水平

形成以乡政府驻地乡村生活圈的**服务核心**
以中心村村委会所在地为主要节点辐射区域范围内为**区域便民中心**
以基层村村委会所在地为**基层邻里节点**的设施分层配置体系。



》》 4.5 构建基础设施网络

全面提升基础设施保障水平

构建一体化基础设施体系



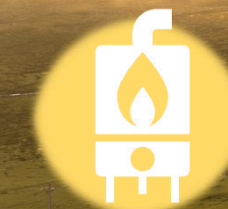
给水 加强乡村供水保障，集镇供水水源为尼木纳曲水源地建设实施城乡一体化供水工程和集中供水工程、三岩搬迁村小型供水规范化改造工程，提升城乡居民生产生活用水保障能力，提高水资源利用效率及用水安全。



排水 集镇及大型农牧聚集点污水以集中处理方式为主，分散处理为辅，逐步完善现有乡村排水体系。



通信 推进通信基础设施共建共享，满足居民宽带接入、移动数据通信、乡村物联网、视频监控等业务发展需要，通信管道规划和建设要适度超前，满足远期通信需求。推进牧区通信设施建设，保障牧区信号畅通。



燃气 积极推动集镇和交通便利的村庄实施液化气改造工程，满足居民生活用气需求，改善生产生活用能条件。



供电 完善电网体系建设，进一步加快农牧区电网建设，完善农村和旅游重点区域用电布局，增加用电保障。



供热 完善供暖基础设施，推动供暖热源改造和清洁能源替换工程，鼓励集镇及农牧区实行清洁能源取暖。



新能源 推动通果、乌普光伏电站建设，推动牧光互补、屋顶光伏等项目发展；推进新能源汽车使用及充电桩、换电站等配套设施建设，鼓励集镇及农牧区实行清洁能源取暖。



环卫 采用村级收集、乡镇级转运、县级集中处理的模式。推进建筑垃圾实行减量化、资源化、无害化处理，对施工垃圾指定堆放场所；建立农牧业废弃物循环利用体系，加强监督管理，防止环境污染。

》》 4.6 完善综合防灾体系



完成综合救灾应急预案体系建设，建立生命救援通道系统、应急救援中心、应急救灾物资储备库和应急避难场所等，全面提升灾害应急救助能力。



按照“以防为主，防救结合”的地质灾害防治原则，重点加强泥石流、滑坡、崩塌等地质灾害防治。项目新建选址避让地质灾害高风险区域，无法避让时应编制地质灾害危险性评估报告。完善群测群防网络，使用新技术新方法，最大限度降低灾害损失。



提升防洪排涝应急预案能力，协助推进娘曲河道治理工程和流域水利信息化建设，推进建设排洪渠道和截洪沟，结合生物防护措施加强河道岸线绿化建设，强化流域内水土保持能力。



全面提升娘蒲乡对气象灾害的预警、防御和应急响应能力。推进暴雨、暴雪、强风、冰冻等灾害性天气预警预报能力建设，实现技防与人防相结合，提升灾害防御的效果。



加强乡域森林火灾监测预警、通信体系、防护配套设施体系、消防专业队基础设施体系、防火应急道路体系建设。



加强地震监测预警，重大建设工程、可能发生严重次生灾害的建设工程，应当进行地震安全性评价，重要建筑物和生命线工程按Ⅷ度设防。完善救援疏散通道和应急避难场所。



按照“县疾控中心—县人民医院与乡镇卫生院—社区/村卫生室”为基本框架的重大疫情医疗救治网络体系进行防疫管理。



坚持“长期准备、重点建设、平战结合”的原则，人防设施建设与基础设施相结合，实现军民兼用。重点防护集镇、游客中心、供水、通信和电力设施等重要经济目标，保障战时核心功能运转。



05

完善规划传导与实施机制

1. 加强规划实施传导

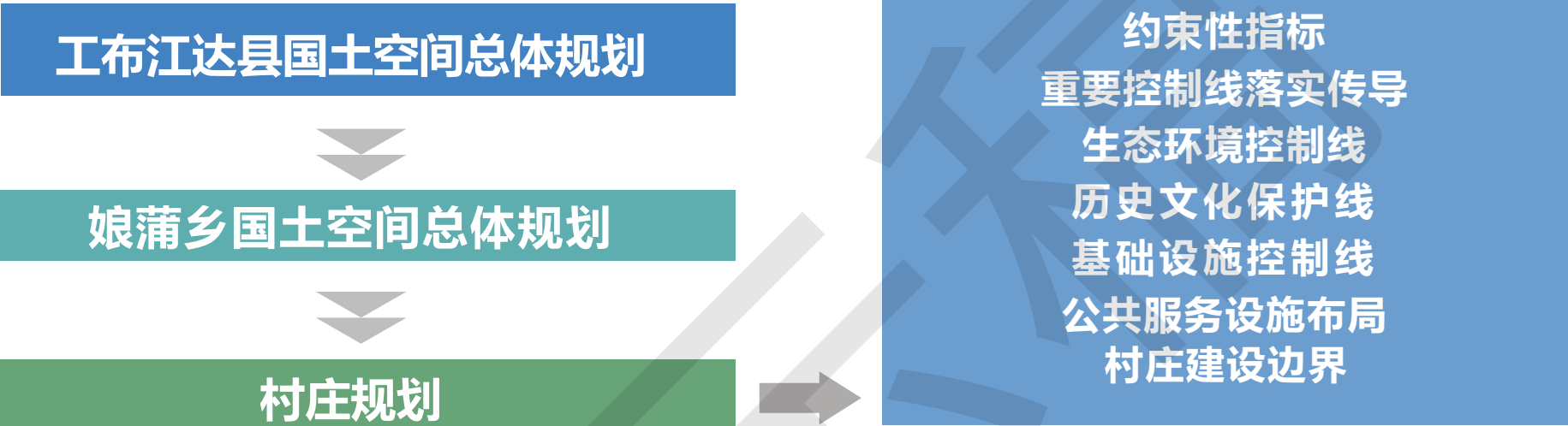
2. 落实全周期实施机制

》 》 5.1 加强规划实施传导



构建纵向传导管控体系

落实上位规划，包括规划目标、规划指标、规划坐标的落实，指引村庄规划，将上级规划约束性指标细化落位到空间。



落实重大项目保障

落实国家、省、市、县（区）重大战略，为规划实施提供空间保障。推进重大项目分层分类保障，对纳入项目库的建设项目予以国土空间资源要素保障和政策支持。



建设国土空间规划“一张图”

整合全乡域各类国土空间现状、规划、管理数据，形成坐标一致、边界吻合、上下贯通的一张底图。

接入和共享县级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，动态管控国土空间规划全过程。

》 》 5.2 落实全周期实施机制

建设实施监督信息系统

健全规划实施监督制度，实施规划日常动态维护，规范规划局部调整管理，建立规划实施考核问责制度。

完善动态评估制度

完善规划实施监测评估制度，适应发展不确定性。对乡村发展运行状态和规划实施成效进行主动、客观的动态监测、定期体检和五年评估。

完善政策机制体系

按照《规划》确定的目标和任务，加强政策引导，研究制定规划实施在人口、环保、产业、土地等方面的配套政策。加强宏观监测预警及各项配套政策的协调配合，确保规划有效实施。

健全公众全过程参与规划制度

保障公众享有对国土空间规划信息知晓、意见反馈、过程监督、异议申诉等参与实施过程的权利，提高全社会参与规划编制、实施和监督的积极性与能动性。