

工布江达县工布江达镇国土空间总体规划

(2024-2035年)

【公示版】

工布江达县工布江达镇人民政府

2026年8月

前言

PREFACE

工布江达镇地处工布江达县中部，东邻巴河镇，南接仲莎乡，西连江达乡，北靠娘蒲乡、朱拉乡，是全县政治、经济、文化中心，镇政府驻果林卡社区。

根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，“国土空间规划”是空间发展的指南、可持续发展的蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。按照国家、自治区和拉萨市部署要求，深化落实工布江达镇发展要求，有效推进乡镇高质量发展，特编制《工布江达县工布江达镇国土空间总体规划（2024—2035年）》。

本规划是指导工布江达镇各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，也是编制相关专项规划、详细规划、村庄规划的基本依据。



目录

CONTENTS

1. 识别国土空间本底与特色
2. 明确空间发展战略新目标
3. 优化镇域国土空间新格局
4. 建设多元配套设施新保障
5. 完善规划传导与实施机制



01

识别国土空间本底与特色

1. 规划背景

2. 规划原则

3. 规划范围与期限

1.1 规划背景

《中共中央、国务院发布关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》中发2019【18号】文

- 国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。
- 国土空间规划是涵盖国土范围内所有开发、保护、整治活动的综合性中、长期规划，也是国家规划体系的最上位规划。
- 现行的国民经济和社会发展5年规划，属于近、中期规划，是国土规划的阶段性实施。

明确构建国家、省、市、县、乡五级国土空间规划数据库，形成全国国土空间规划一张图数据体系，逐步建成覆盖全国、动态更新、层层叠加的“一张图”。

空间规划

城乡规划

土地利用规划

主体功能区规划

政策供给

底线约束与管控

功能引导与布局

□ 乡镇级国土空间规划是乡村建设规划许可的法定依据

乡镇级总体规划在于对县级细化深化落实，统筹耕地和永久基本农田保护以及对村庄规划的指导与落实等。

1.2 规划原则



坚持底线约束，筑牢安全屏障

严格落实三条控制线刚性管控，严守耕地保护，遏制耕地“非农化”“非粮化”；守护尼洋河沿岸及山体生态屏障，管控灾害风险，涵养水源、保护生物多样性，夯实藏东南生态安全屏障。



坚持人民至上，促进品质提升

立足全县政治经济社会文化中心职能，以补齐县城公共服务短板为导向，统筹配置教育、医疗、文化、养老、体育等公共服务设施。



坚持全域管控，推进节约集约

针对中心城区建设用地节约集约程度不高的问题，严控城镇开发边界外新增建设用地，优先盘活存量低效用地、推进老旧街区与闲置公建更新改造。



坚持因地制宜，突出特色发展

塑造有别于一般高原城镇的藏东南高原美丽县城特色风貌，避免千城一面。



坚持公众参与，实现开放共享

开门编制规划，征集部门、乡镇及村民意见，搭建多元参与机制，强化规划落地、乡村建设与基层治理效能，做到规划共建共治共享。

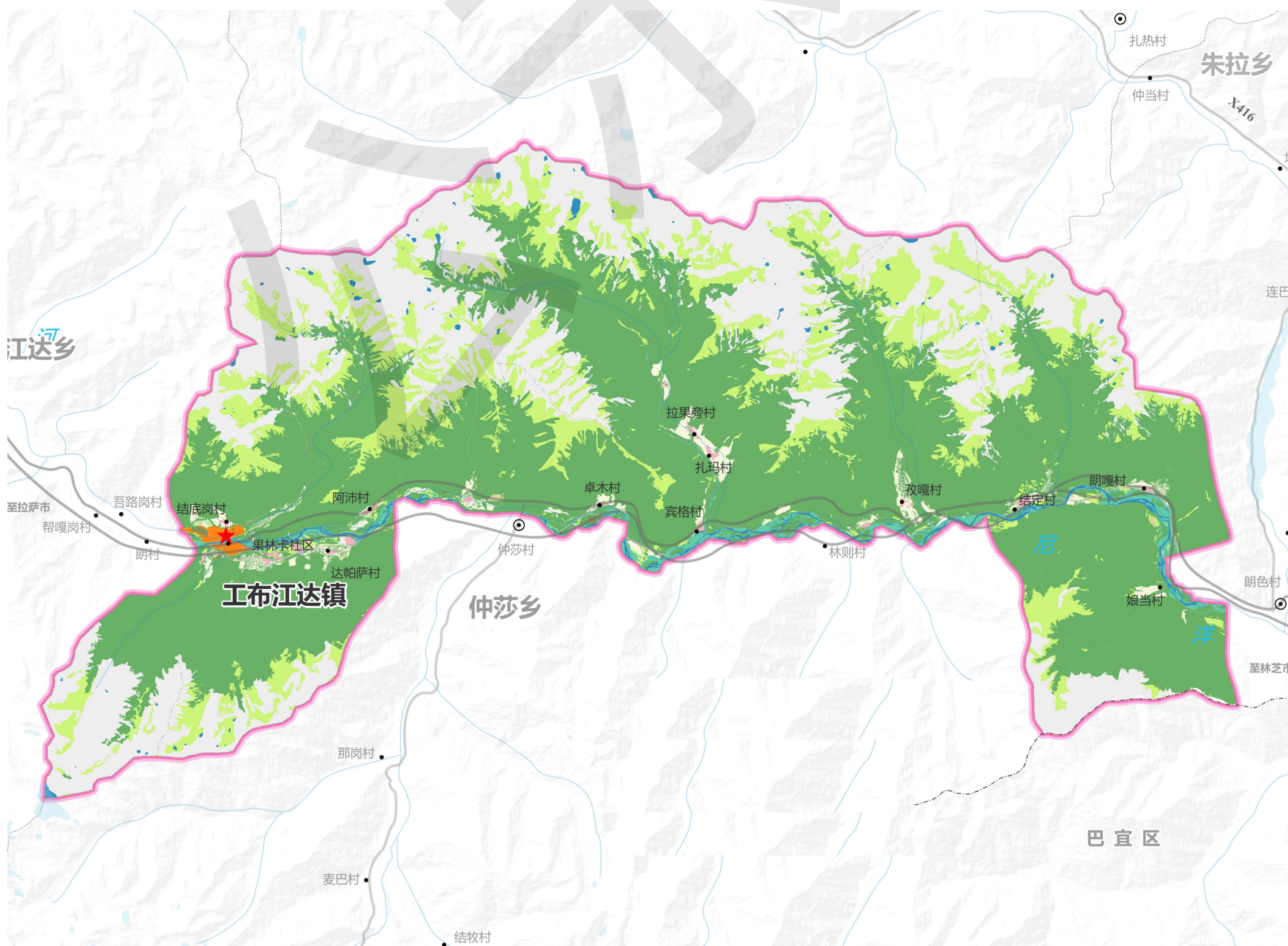
1.3 规划范围与期限

□ 规划范围

镇域层级：总规划面积558.12平方千米，包含1个社区10个行政村。

□ 规划期限

规划期限为2024—2035年，基期年为2023年，近期至2025年，目标年至2035年，远景展望至2050年。



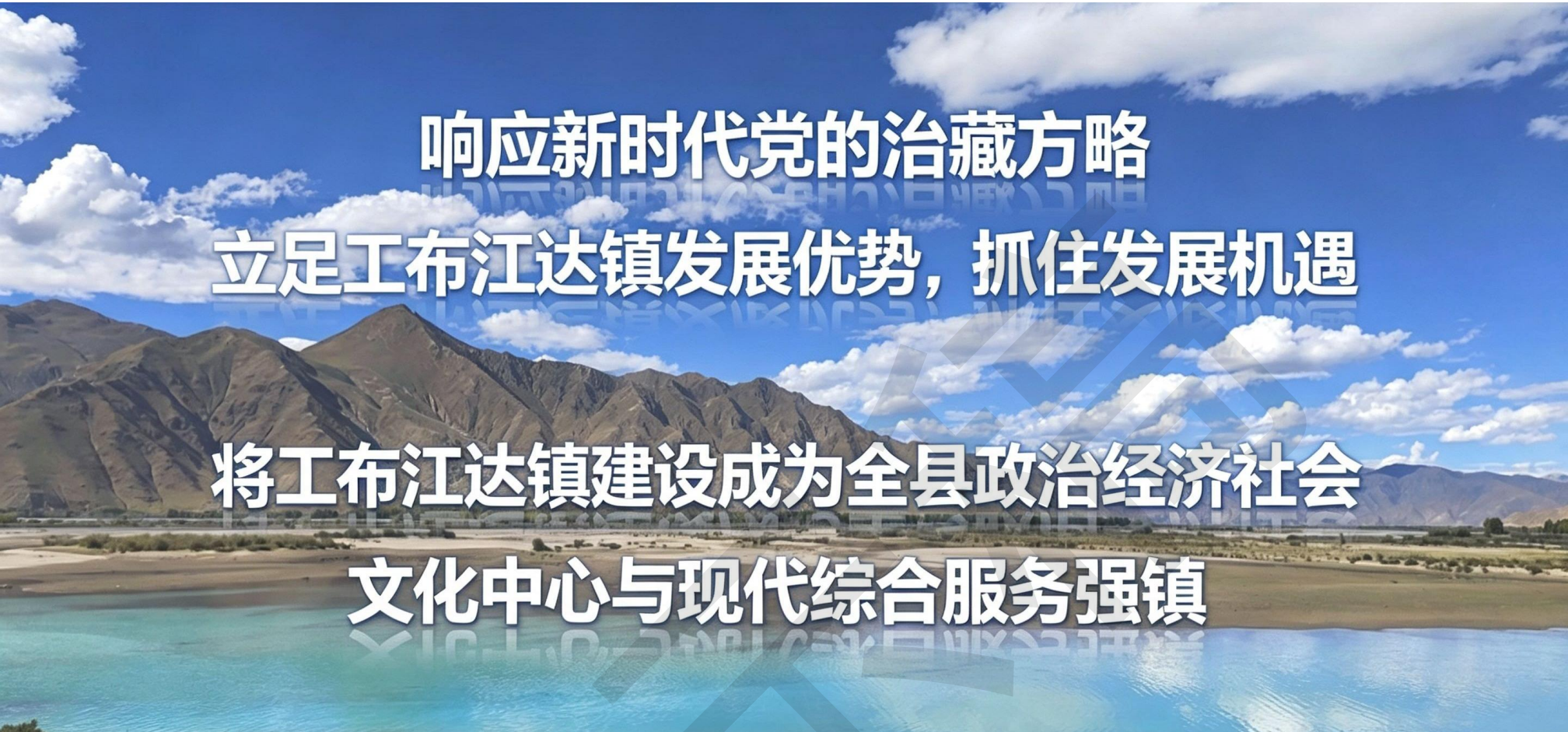
02

明确空间发展战略新目标

- 1. 规划定位
- 2. 规划目标
- 3. 发展战略
- 4. 发展规模



2.1 规划定位



响应新时代党的治藏方略
立足工布江达镇发展优势，抓住发展机遇
将工布江达镇建设成为全县政治经济社会
文化中心与现代综合服务强镇

2.2 规划目标

持续搭建并优化镇域国土空间开发保护格局，严守“三区三线”管控，做实自然资源、历史文脉资源管护及国土综合整治、生态修复工作；聚力产业提质增效，推动三产融合、林下经济升级、生态文旅深度联动，推进资源集约节约利用，普及绿色低碳生活方式；统筹城乡发展、乡村振兴、民生保障与民族团结建设，完善文物文化保护机制，最终达成国土空间治理现代化，打造人地和谐示范，构筑适配现代化建设的高品质绿色国土空间。

到2035年

初步构建国土空间保护格局，管护好自然与历史文化资源，落地生态整治修复项目；稳步壮大产业，抓实乡村振兴、民生保障、民族团结等工作；提升土地集约利用率，普及低碳生活、优化人居环境，建成高水平小康。

到2050年

实现村民生产生活环境和精神生活面貌极大改善，自然人文资源得到合理保护和利用，农牧民生活品质、幸福指数显著提升。

2.3 发展策略

严守耕地保护红线，提升农业集约水平

坚守耕地保护红线，落实最严格的耕地用途管制，确保现状耕地数量不减少、质量有提升。针对河谷耕地碎片化特征，实施土地综合整治与高标准农田建设，推进“小块并大块”，完善田间道路与灌溉设施，提升农业机械化与规模化水平。优化农业空间布局，引导果蔬、粮油等主导产业向适宜区域集中集聚，严控新增建设用地占用优质耕地，确需占用的严格执行“占一补一、占优补优”。

持续推进设施补短，建设人民满意城市

对标高原美丽县城建设标准，实施基础设施“补短板、强弱项、提品质”行动。畅通县城微循环，优化路网结构，完善慢行系统与停车设施，提升中心城区通达性与出行品质。全面推进城市更新，升级改造地下管网，实现雨污分流全覆盖，强化供水、供热、燃气等生命线安全保障能力。统筹布局教育、医疗、养老、托育等公共服务资源，构建“15分钟便民生活圈”。强化城市设计与管控，融入工布文化元素，整治街巷立面，提升亮化绿化水平。

优化城镇用地布局，促进商贸高质量发展

坚持“集约高效、产城融合、商服集聚”的用地布局导向，严格管控城镇开发边界，推动城镇建设用地由外延扩张向内涵提质转变。优化商业服务业用地结构，引导商贸功能向中心城区重点地段集聚，打造集高端酒店、特色餐饮、综合商场、金融服务于一体的县级商业中心。盘活低效居住用地、低效产业用地和低效公共用地，支持老旧街区改造升级为特色商业步行街或夜间文旅消费集聚区。统筹布局物流仓储用地，结合“客货邮”融合发展试点，构建“以城聚产、以产兴城”的高品质商贸空间载体。

2.4 发展规模



人口规模

2025年末：镇域总人口
6873人；
2035年末：镇域总人口
11200人。



03

优化镇域国土空间新格局

1. 优化国土空间总体格局
2. 严守国土空间底线管控
3. 优化国土空间镇村体系
4. 完善生态空间保护体系



3.1 优化国土空间总体格局

□ 总体格局：“一核一轴三片，一屏一廊多点”

一核

即县城综合服务核心。

一轴

即国道318发展轴。

三片

即西部城郊融合与商贸物流片区、中部红色文旅与生态休闲片区、东部高原特色农牧片区。

一屏

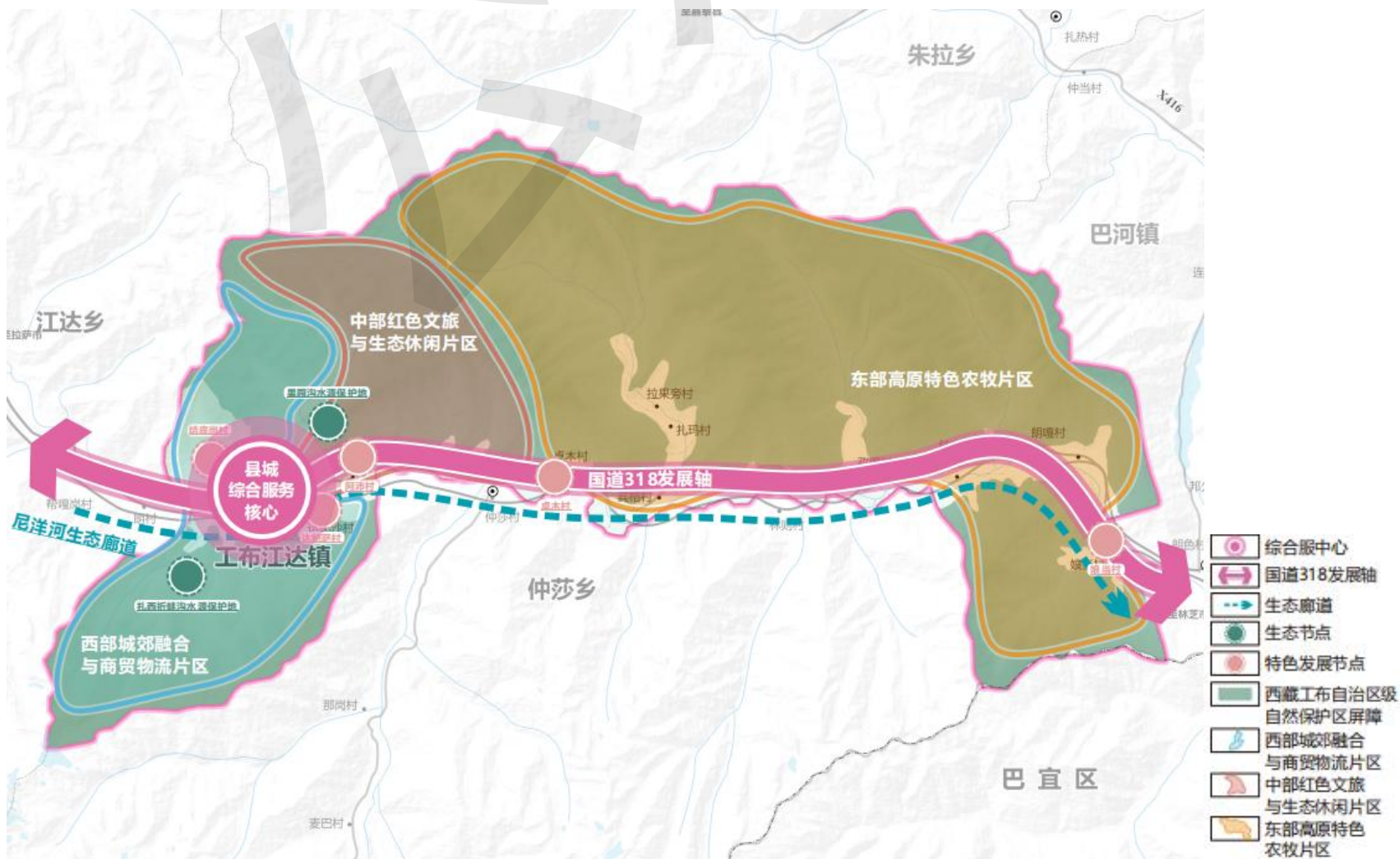
西藏工布自治区级自然保护区屏障。

一廊

尼洋河生态走廊。

多点

以水源保护地形成的生态保护节点；村庄实施差异化发展策略，打造多个特色发展节点。



3.2 严守国土空间底线管控

□ 耕地保护目标和永久基本农田



耕地保护目标：

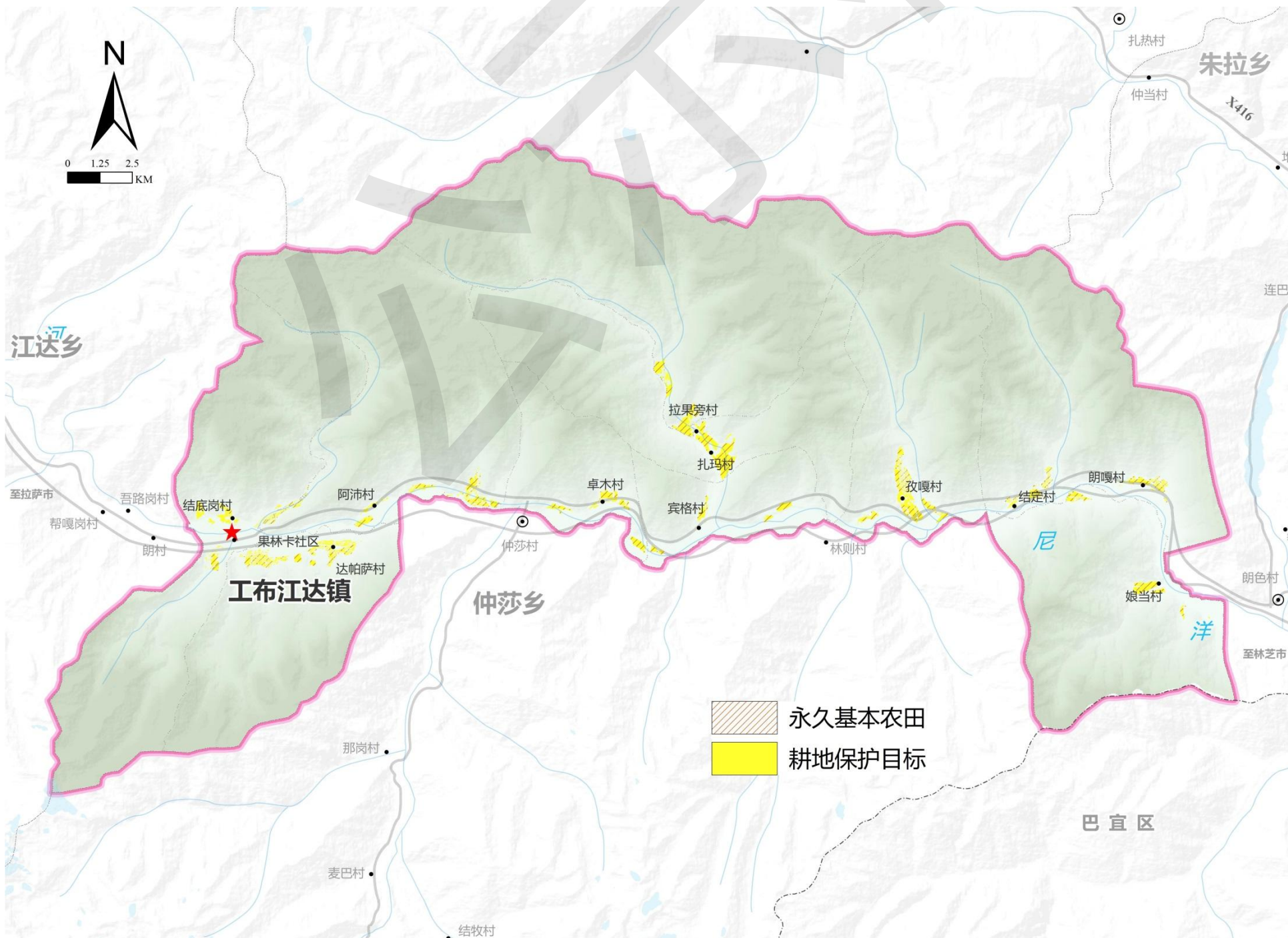
678.50公顷 (10177.50亩)

永久基本农田：

528.52公顷 (7927.80亩)

严守耕地保护红线，未经批准不得擅自调整。对耕地转为其他农用地实行年度“占补平衡”；

严格永久基本农田占用与补划，永久基本农田经依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途。坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。

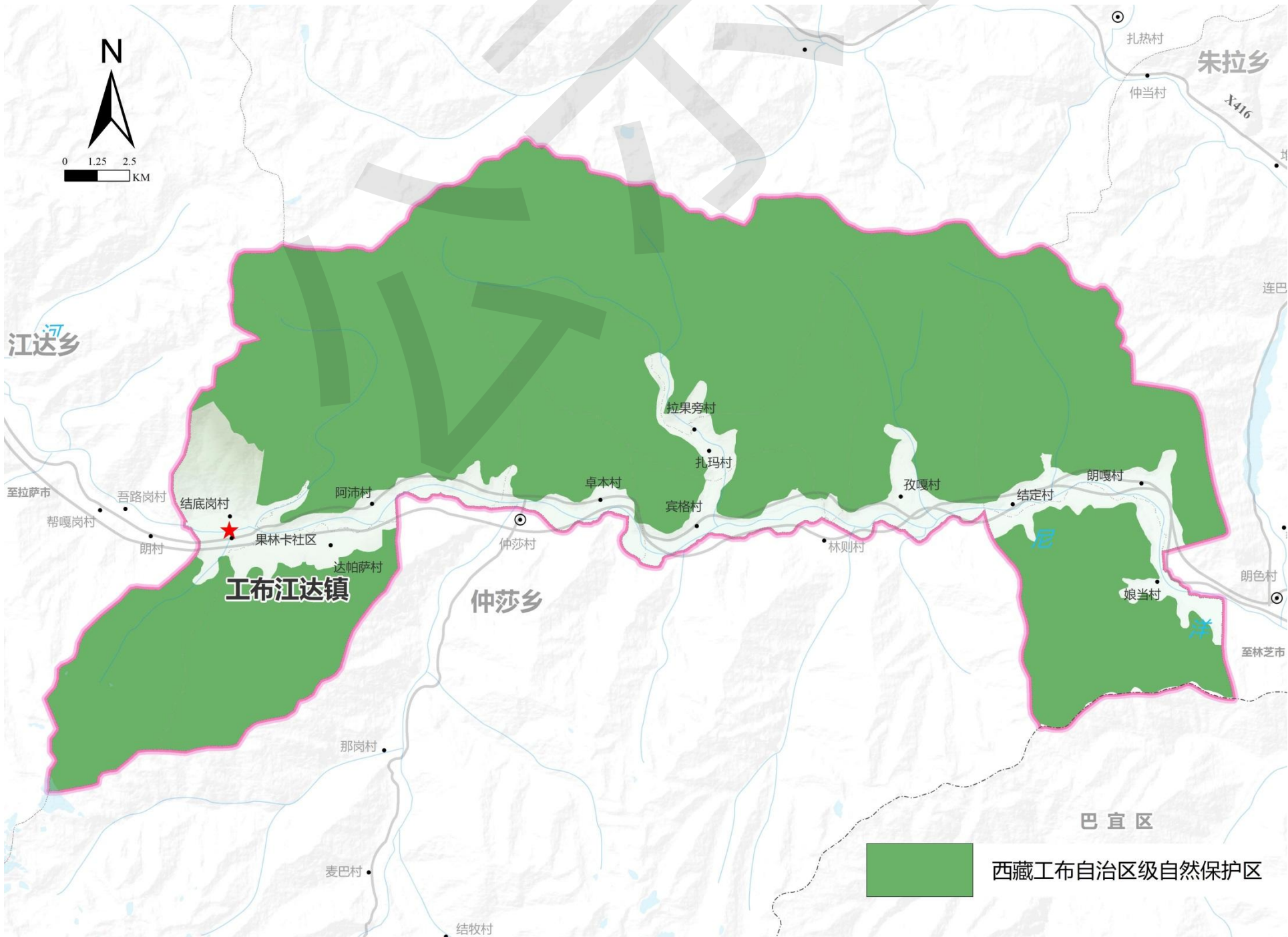


3.2 严守国土空间底线管控

生态保护红线



加强有限人为活动管理，自然保护区核心保护区原则上禁止人为活动，生态保护红线内自然保护区核心保护区外，禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。



3.2 严守国土空间底线管控

□ 城镇开发边界、村庄建设边界

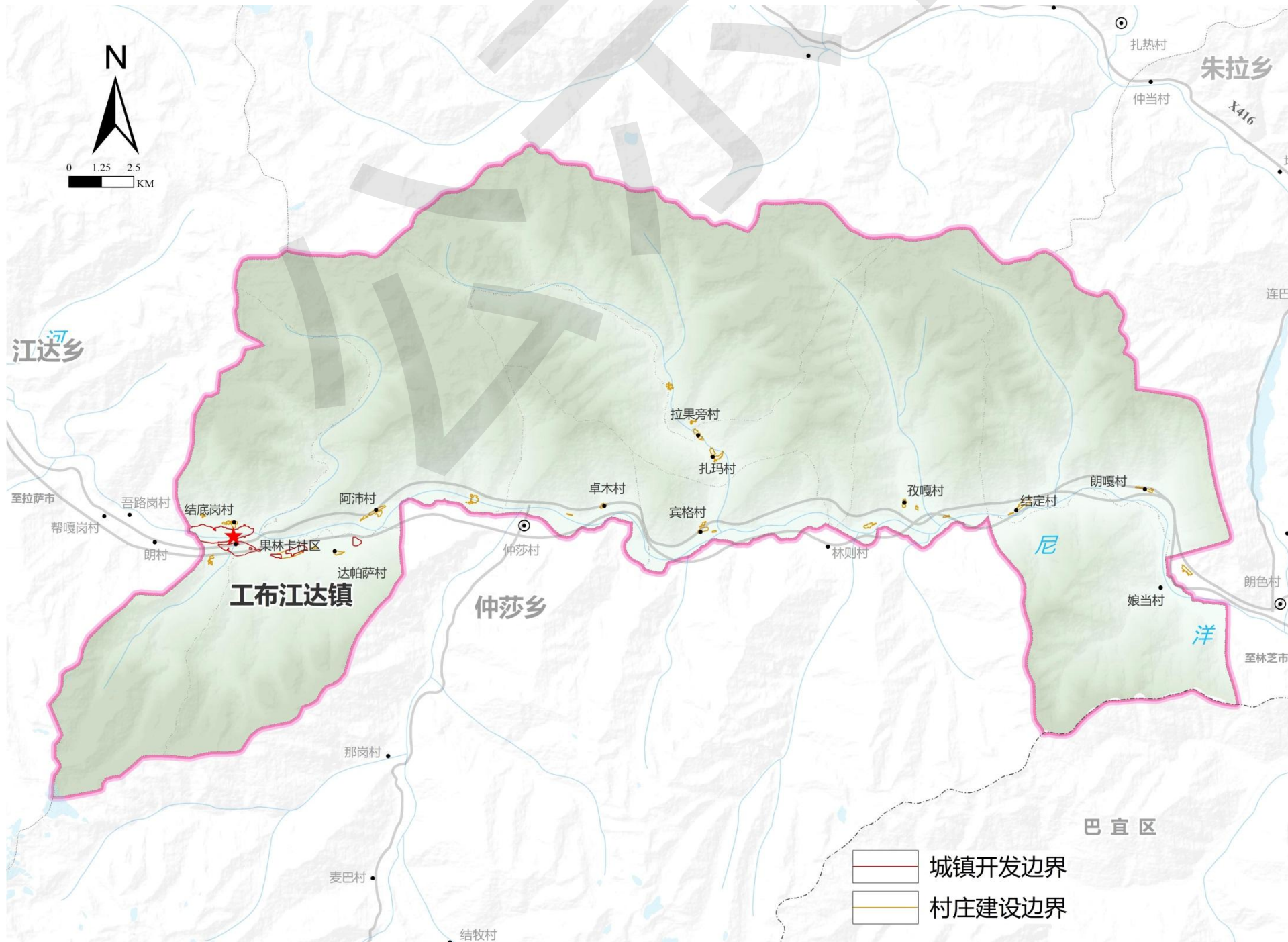


城镇开发边界：**187.27公顷**

村庄建设边界：**103.71公顷**

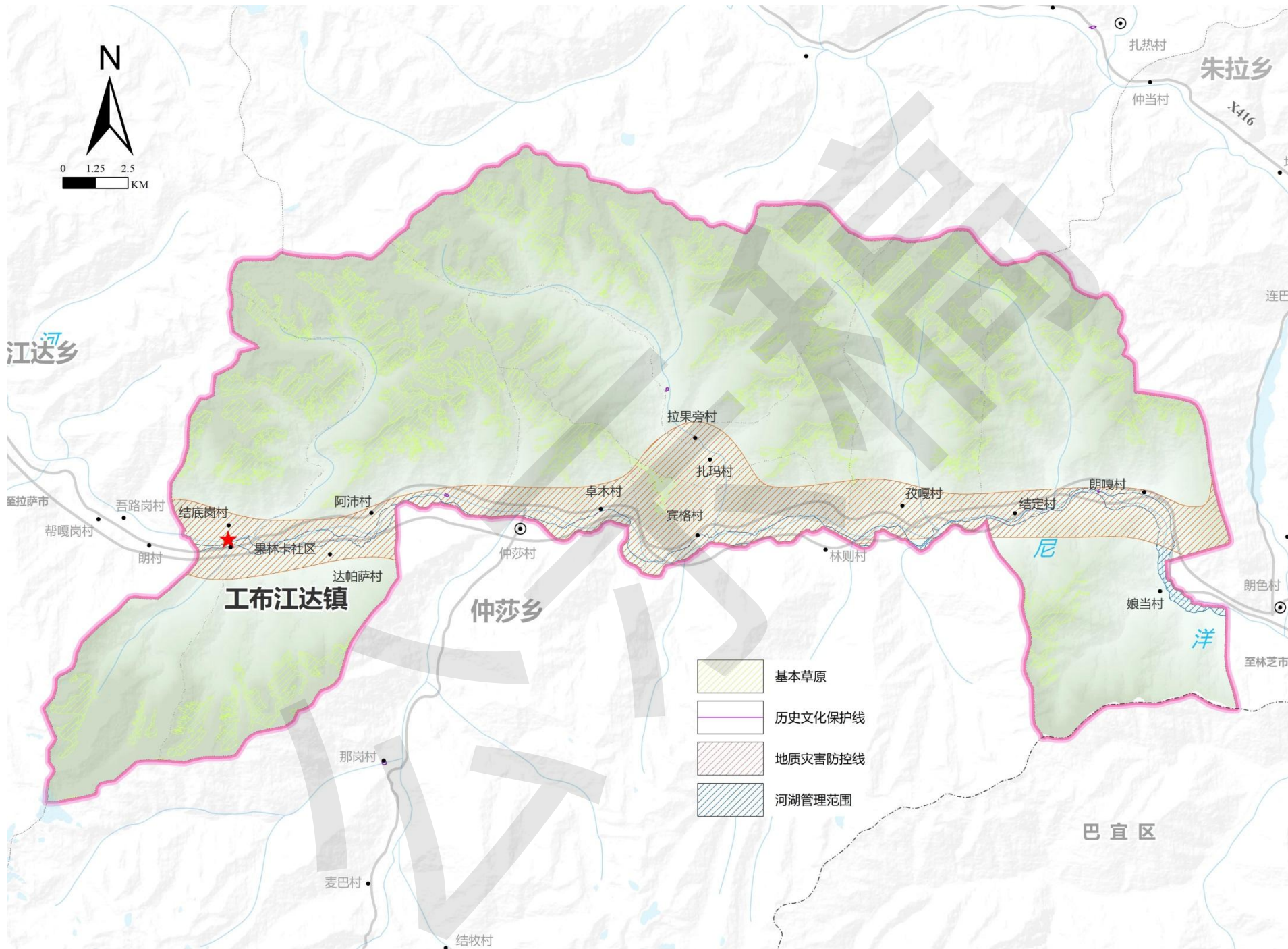
强化城镇开发边界对各类建设活动的刚性管控，实行建设用地总量、利用强度双向管控，核定用地总规模、限定开发容量，遏制城镇无序扩张蔓延。

加强村庄建设边界管控。村庄建设应遵循国家和地方有关法律法规和规划、指导性文件等规定,经村民代表会议或村委会同意后，方可实施。禁止在村庄边界范围内进行违法、违规建设。



3.2 严守国土空间底线管控

□ 其他重要控制线



历史文化保护线

工布江达镇划定扎西曲林寺保护范围10771.37平方米，拉龙寺保护范围9665.69平方米，色沃岩画3308.43平方米。

基本草原

工布江达镇落实基本草原面积8250.64公顷。

地质灾害防控线

工布江达镇划定地质灾害防控区域面积82.35平方千米。

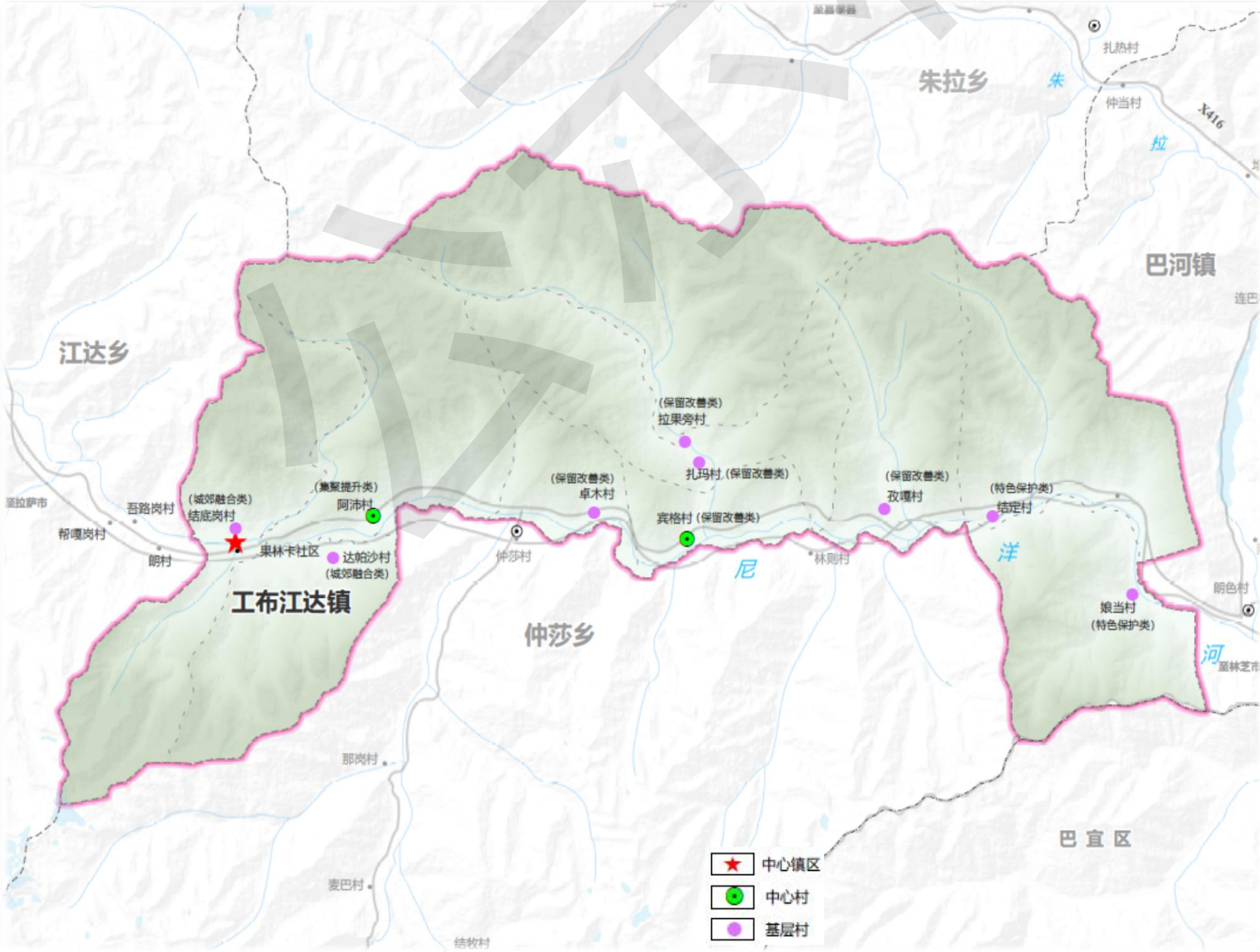
河湖管理范围

工布江达镇落实河道管理范围1031.49公顷。

3.3 优化国土空间镇村体系

规划构建“中心城区—中心村—基层村”三级镇村体系结构。

类型	数量	具体情况
中心城区	1	区位于林果卡社区和结地岗村等 是全县，也是全镇的政治、经济、文化中心，辐射整个乡镇的发展。
中心村	2	宾格村、阿沛村 具有一定人口规模和公共设施较为齐全的农村发展区。
基层村	8	结定村、达帕萨村、拉果旁村、娘当村、扎玛村、卓木村、孜嘎村、 结地岗村



3.4 完善生态空间保护体系

生态保护格局：“一屏两点一廊”

“一屏”：包括西藏工布自治区级自然保护区屏障。

“两点”：扎西折蚌沟水源保护地和果园沟水源保护地。

“一廊”：沿主要河流廊道，主要为尼洋河形成的重要生态走廊。

自然保护区体系



西藏工布自治区级自然保护区：

481.16平方千米

生物多样性保护。以保护优先、自然恢复为主的原则，开展生物多样性保护重大工程和完善迁地保护体系，加强生态系统的连通性，促进生态功能提升。

资源保护与利用。推进水资源、森林资源、草地资源、湿地资源、冰川资源等的保护与利用。

生态修复。推动系统化生态修复工程实施，实现镇域森林覆盖率稳步增加、草地得到系统性修复、水生生态系统不断改善、重点区域水土流失得到根本治理、废弃矿山得到修复、典型生态系统完整性有效维护、生物多样性水平稳步提高。



04

建设多元配套设施新保障

1. 优化产业发展结构
2. 加强历史文化保护
3. 完善综合交通系统
4. 提升公共服务水平
5. 构建基础设施网络
6. 完善综合防灾体系

4.1 优化产业发展结构

规划形成“一核一轴三片多点”产业空间布局

一核

即县城综合服务核心。作为全县产业中枢与服务中心，重点集聚金融商务、现代商贸、教育医疗、数字信息等高端服务业，是全镇产业能级最高、辐射力最强的核心引擎

一轴

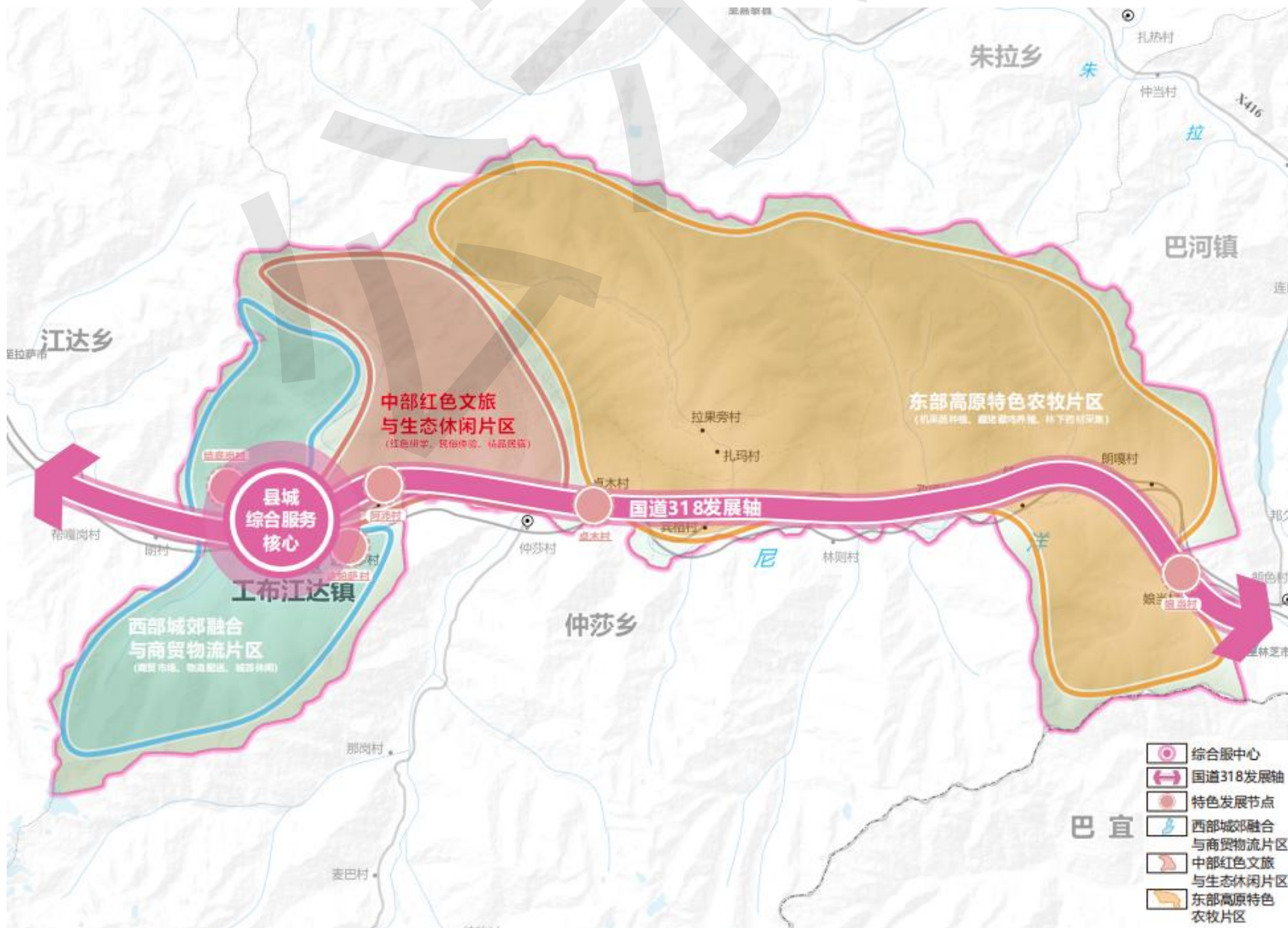
即国道318发展轴

三片

即西部城郊融合与商贸物流片区、中部红色文旅与生态休闲片区、东部高原特色农牧片区

多点

即依托阿沛村、结地岗村、卓木村、达帕萨村、娘当村等打造“一村一品”产业节点



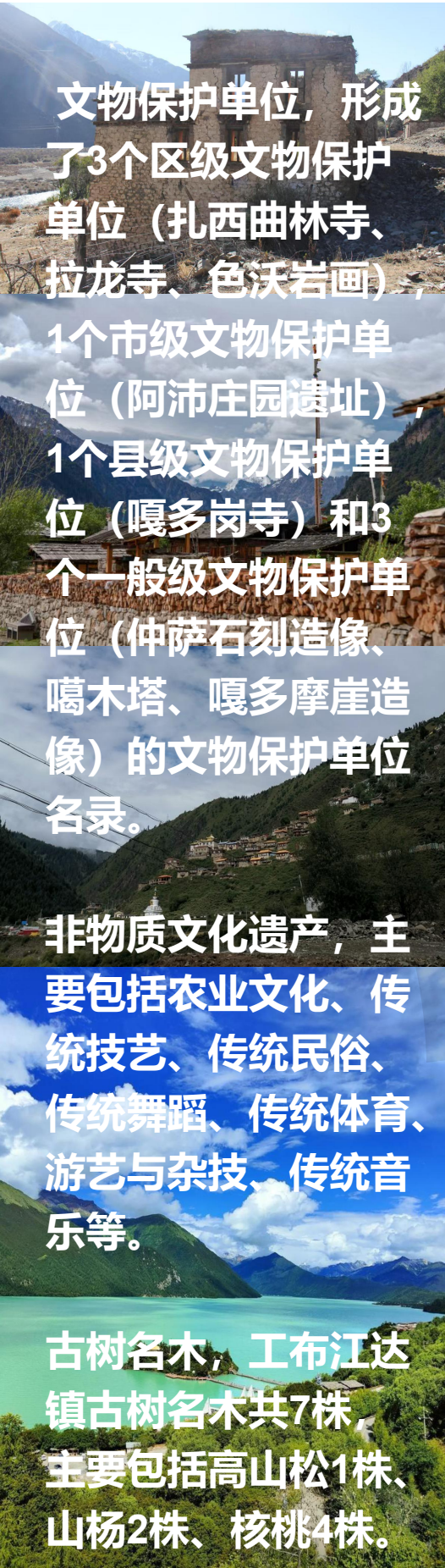
4.2 加强历史文化保护

历史文化保护利用

文物保护单位，形成了3个区级文物保护单位（扎西曲林寺、拉龙寺、色沃岩画），1个市级文物保护单位（阿沛庄园遗址），1个县级文物保护单位（嘎多岗寺）和3个一般级文物保护单位（仲萨石刻造像、噶木塔、嘎多摩崖造像）的文物保护单位名录。

非物质文化遗产，主要包括农业文化、传统技艺、传统民俗、传统舞蹈、传统体育、游艺与杂技、传统音乐等。

古树名木，工布江达镇古树名木共7株，主要包括高山松1株、山杨2株、核桃4株。



文物保护单位			
名称	地址	级别	类别
扎西曲林寺	工布江达镇嘎旦村	区级	古建筑
拉龙寺	工布江达镇拉古旁村拉龙自然村内	区级	古建筑
色沃岩画	工布江达镇朗嘎村内	区级	石窟寺及石刻
阿沛庄园遗址	工布江达镇阿沛村	市级	古遗址
嘎多岗寺	工布江达镇结地岗村	县级	古建筑
仲萨石刻造像	工布江达镇阿沛村嘎旦自然村	一般	古遗址
噶木塔	工布江达镇阿沛村	一般	古建筑
嘎多摩崖造像	工布江达镇结地岗村	一般	石窟寺及石刻
非物质文化遗产			
名称	地址	级别	类别
西藏工布江达藏猪养殖系统		中国重要农业文化遗产名单	
林芝太昭璁璁纺织技艺	工布江达县	自治区级	传统技艺
工布江达曲果节	工布江达县	自治区级	民俗
林芝民居营造技艺	工布江达县	自治区级	传统技艺
工布江达县藏香猪烹饪技艺	工布江达县	自治区级	传统技艺
央恰婚俗	工布江达县	自治区级	民俗
工布江达比久“博”	工布江达县	地市级	传统舞蹈
工布江达县“雏古塔增”游戏	工布江达县	地市级	传统体育、游艺与杂技
工布江达“阿沛”女帽制作技艺	工布江达县	地市级	传统技艺
柏榭	工布江达县	地市级	民俗
吉祥谣	工布江达县	县级	传统音乐
白鲁舞	工布江达县	县级	传统舞蹈
夏巴米玛糌粑制作技艺	工布江达县	县级	传统技艺
阿沛靴子制作技艺	工布江达县	县级	传统技艺

4.3 完善综合交通系统

优化镇域交通体系，积极融入区域发展

衔接县域综合交通体系建设规划，以东西向交通主骨架为依托，积极融入区域大交通格局，强化交通基础设施配置互联互通，建成“**畅通、智慧、安全、高效**”的现代化交通运输体系。

对外交通

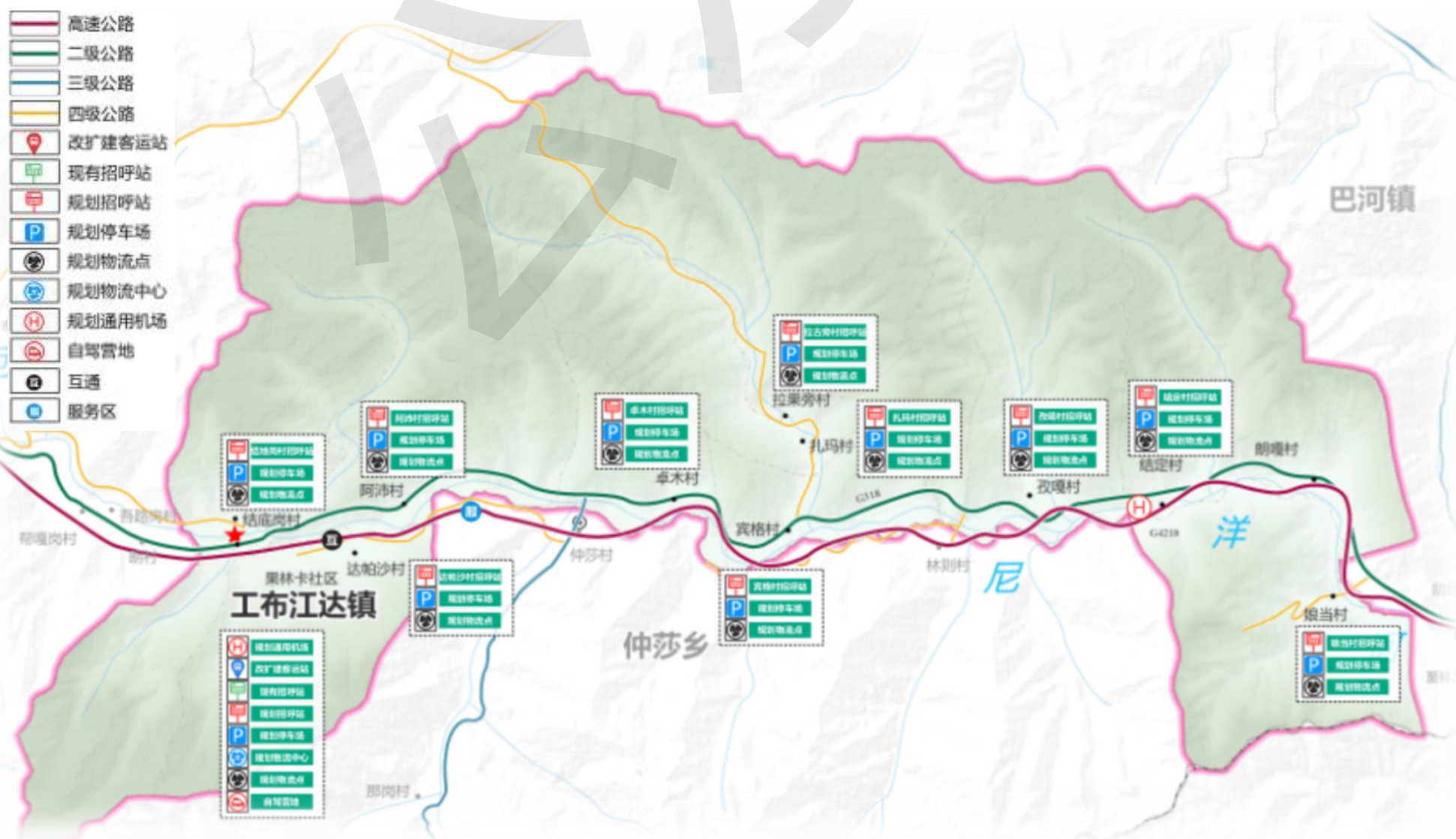
充分衔接上位规划外交交通布局要求，完成通用机场建造，推动国道318线路段升级改造，完善客运交通发展，推动旅游公共交通发展。

对内交通

完善覆盖镇域的镇村公路系统，村庄构建“主干路+次干路+入户路”的三级内部交通体系。完善完善农业和养殖业相关的产业道路和牧场道路建设，解决交通拥堵节点和存在安全隐患的桥梁。

交通设施

按照客运、物流、邮政快递、电商等“多站合一”的模式建设乡镇综合物流服务站，完善公路养护站建设，切实提升公路养护效能和群众出行体验，提升公路灾害事故应急处理能力。



4.5 构建基础设施网络



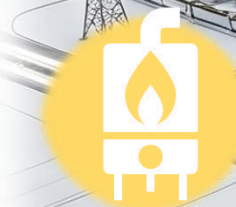
给水 中心城区配套有一座供水厂，加强镇村供水保障建设实施城乡一体化供水工程、集中供水工程和三岩搬迁供水规范化改造工程，中心城区供水水源为金普曲水源点，保障城乡居民生产生活用水，提高水资源利用效率及用水安全。持续推进农田水利建设。



排水 中心城区配套有一座污水处理厂，中心城区及大型农牧聚集点污水以集中处理方式为主，分散处理为辅，逐步完善现有镇村排水体系。



通信 推进通信基础设施共建共享，满足居民宽带接入、移动数据通信、乡村物联网、视频监控等业务发展需要，重点布局5G基站，通信管道规划和建设要适度超前，满足远期通信需求。



燃气 积极推动中心城区和交通便利的村庄实施液化气改造工程，满足居民生活用气需求，改善生产生活用能条件。



供电 完善电网体系建设，推动220kv变电站建设及35kv变电站扩容，进一步加快农牧区电网建设，完善农村用电布局，增加用电保障。



供热 完善供暖基础设施，实现中心城区集中供暖全覆盖，农村地区基本实现公共场所供暖，推动热源改造和清洁能源替换工程，鼓励中心城区及农牧区实行清洁能源取暖。



新能源 积极推动新能源宣传工作，推动牧光互补、屋顶光伏等项目发展；推进新能源汽车使用及充电桩、换电站等配套设施建设，鼓励中心城区及农牧区实行清洁能源取暖。



环卫 采用村级收集、乡镇级转运、县级集中处理的模式。推进建筑垃圾实行减量化、资源化、无害化处理，对施工垃圾指定堆放场所；建立农牧业废弃物循环利用体系，加强监督管理，防止环境污染。

4.6 完善综合防灾体系



完成综合救灾应急预案体系建设，建立生命救援通道系统、应急救援中心、应急救灾物资储备库、航空救援机平台和应急避难场所等，全面提升灾害应急救助能力。



按照“以防为主，防救结合”的地质灾害防治原则，重点加强泥石流、滑坡、崩塌等地质灾害防治。项目新建选址避让地质灾害高风险区域，无法避让时应编制地质灾害危险性评估报告。完善群测群防网络，使用新技术新方法，最大限度降低灾害损失。



提升防洪排涝应急预案能力，协助推进尼洋河干流河道整治与流域水利信息化建设，推进建设排洪渠道和截洪沟，结合生物防护措施加强河道岸线绿化建设，强化流域内水土保持能力。



坚持“长期准备、重点建设、平战结合”的原则，人防设施建设与基础设施相结合，实现军民兼用。重点防护中心城区、变电站、供水厂、高速公路等重要经济目标，保障战时核心功能的运转。



全面提升工布江达镇对气象灾害的预警、防御和应急响应能力。推进暴雨、暴雪、强风、冰冻等灾害性天气预警预报能力建设，实现技防与人防相结合，提升灾害防御的效果。



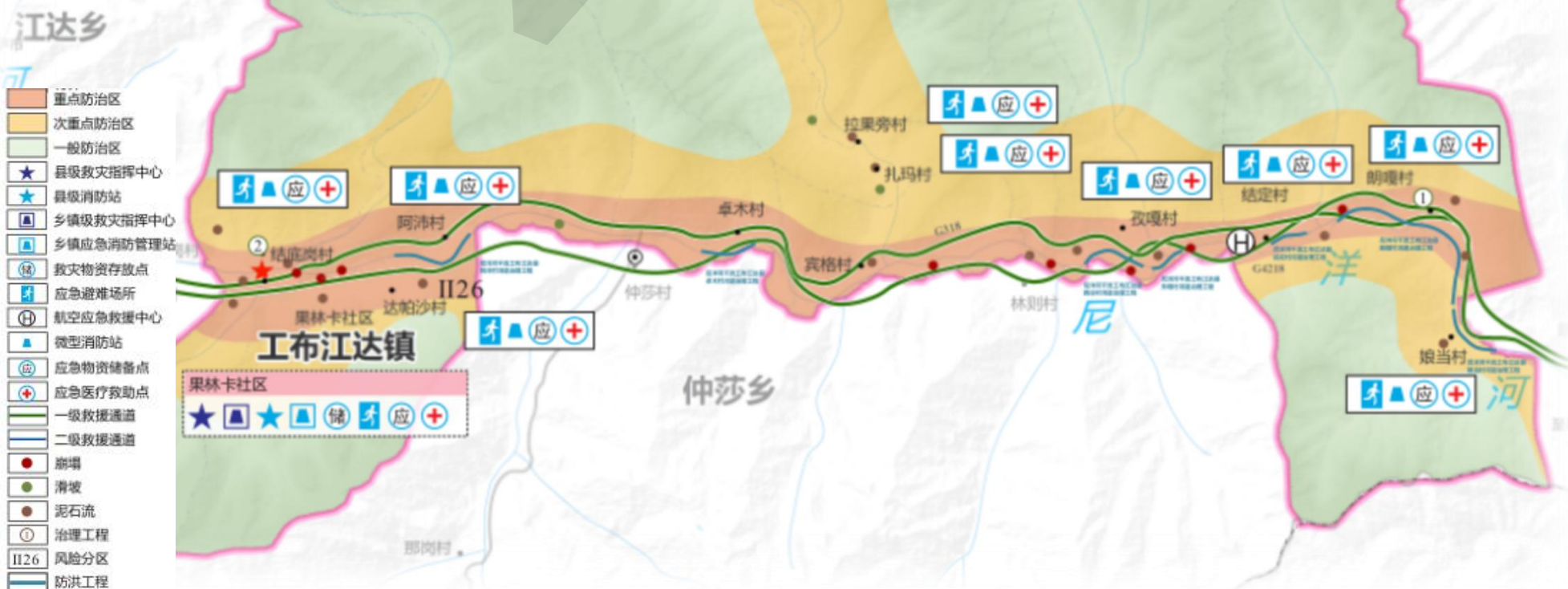
加强镇域森林火灾监测预警、通信体系、防护配套设施体系、消防专业队基础设施体系、防火应急道路体系建设。



加强地震监测预警，重大建设工程、可能发生严重次生灾害的建设工程，应当进行地震安全性评价，重要建筑物和生命线工程按Ⅷ度设防。完善救援疏散通道和应急避难场所。



按照“县疾控中心—县人民医院与乡镇卫生院—社区/村卫生室”为基本框架的重大疫情医疗救治网络体系进行防疫管理。



05

完善规划传导与实施机制

1.加强规划实施传导

2.落实全周期实施机制



5.1 加强规划实施传导



整合全镇域各类国土空间现状、规划、管理数据，形成坐标一致、边界吻合、上下贯通的一张底图。

接入和共享县级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，动态管控国土空间规划全过程。

5.2 落实全周期实施机制

建设实施监督信息系统

健全规划实施监督制度，实施规划日常动态维护，规范规划局部调整管理，建立规划实施考核问责制度。

完善动态评估制度

完善规划实施监测评估制度，适应发展不确定性。对城市发展运行状态和规划实施成效进行主动、客观的动态监测、定期体检和五年评估。

完善政策机制体系

按照《规划》确定的目标和任务，加强政策引导，研究制定规划实施在人口、环保、产业、土地等方面的配套政策。加强宏观监测预警及各项配套政策的协调配合，确保规划有效实施。

健全公众全过程参与规划制度

保障公众享有对国土空间规划信息知晓、意见反馈、过程监督、异议申诉等参与实施过程的权利，提高全社会参与规划编制、实施和监督的积极性与能动性。

