

工布江达县巴河镇国土空间总体规划

(2024-2035年)

【公示版】

工布江达县巴河镇人民政府

2026年8月

前言

PREFACE

巴河镇位于工布江达县东部，东南接巴宜区百巴镇，西邻仲莎乡，北靠朱拉乡、错高乡，镇政府驻朗色村，西距县城约45千米。是进出巴松措5A景区及错高乡、朱拉乡的唯一门户与通道，也是从县城通往林芝市所在地八一镇的必经之地，具备发展旅游集散与路衍经济的天然条件。

根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》， “国土空间规划” 是空间发展的指南、可持续发展的蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。按照国家、自治区和林芝市部署要求， 深化落实巴河镇发展要求，有效推进乡镇高质量发展，特编制《工布江达县巴河镇国土空间总体规划（2024—2035年）》。

本规划是指导巴河镇各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，也是编制相关专项规划、详细规划、村庄规划的基本依据。



目录

CONTENTS

1. 识别国土空间本底与特色
2. 明确空间发展战略新目标
3. 优化镇域国土空间新格局
4. 建设多元配套设施新保障
5. 完善规划传导与实施机制



01

识别国土空间本底与特色

1. 规划背景

2. 规划原则

3. 规划范围与期限

1.1 规划背景

《中共中央、国务院发布关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》中发2019【18号】文

- 国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。
- 国土空间规划是涵盖国土范围内所有开发、保护、整治活动的综合性中、长期规划，也是国家规划体系的最上位规划。
- 现行的国民经济和社会发展5年规划，属于近、中期规划，是国土规划的阶段性实施。

明确构建国家、省、市、县、乡五级国土空间规划数据库，形成全国国土空间规划一张图数据体系，逐步建成覆盖全国、动态更新、层层叠加的“一张图”。

空间规划

城乡规划

土地利用规划

主体功能区规划

政策供给

底线约束与管控

功能引导与布局

□ 乡镇级国土空间规划是乡村建设规划许可的法定依据

乡镇级总体规划在于对县级细化深化落实，统筹耕地和永久基本农田保护以及对村庄规划的指导与落实等。

1.2 规划原则



生态优先，绿色低碳

严控增量、盘活存量，推动资源节约集约利用，促进巴河镇由外延扩张向内涵提升转变，形成绿色低碳的生产生活方式。



底线约束，安全韧性

严守耕地与生态保护制度，筑牢粮食、生态、资源安全底线。2035年前落实各项规划约束指标，划定灾害风险控制线，完善防灾减灾体系，提质城乡配套设施，强化镇村整体韧性。



城乡融合，品质提升

坚持人民至上，统筹生产、生活、生态空间布局。推动巴河镇镇区扩容提质与村庄分类发展相协调，实现城乡高质量发展、高品质生活。



地域特色，文化传承

强化自然景观与城乡风貌管控，突出高原峡谷、河谷农林、旅游服务节点等地域特色，塑造望山见水、记得住乡愁的国土空间风貌。



公众参与，开放共享

开门编制规划，征集部门、乡镇及村民意见，搭建多元参与机制，强化规划落地、乡村建设与基层治理效能，做到规划共建共治共享。

1.3 规划范围与期限

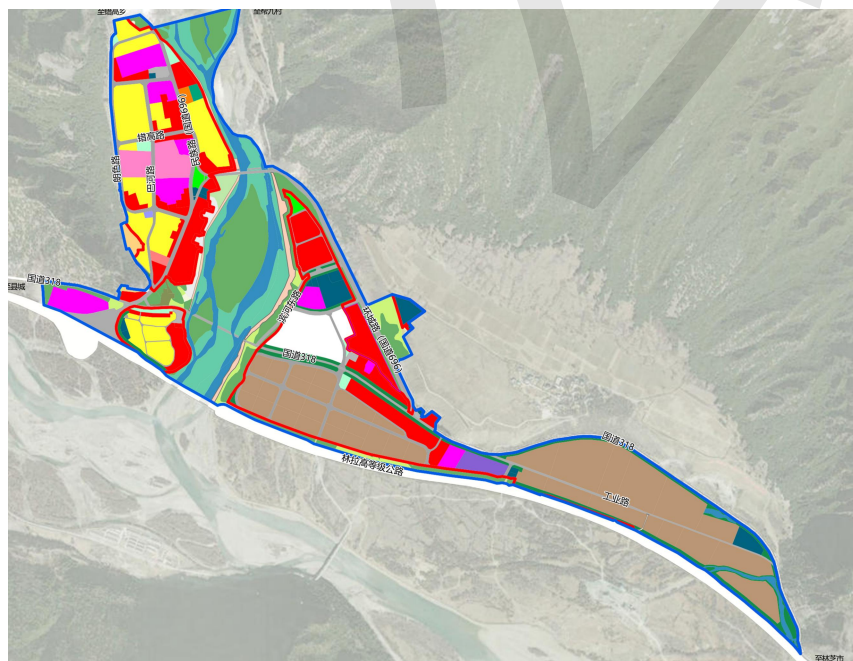
□ 规划范围

镇域层级：镇域范围覆盖巴河镇全镇范围，包含11个行政村，规划面积约**816.92平方千米**；

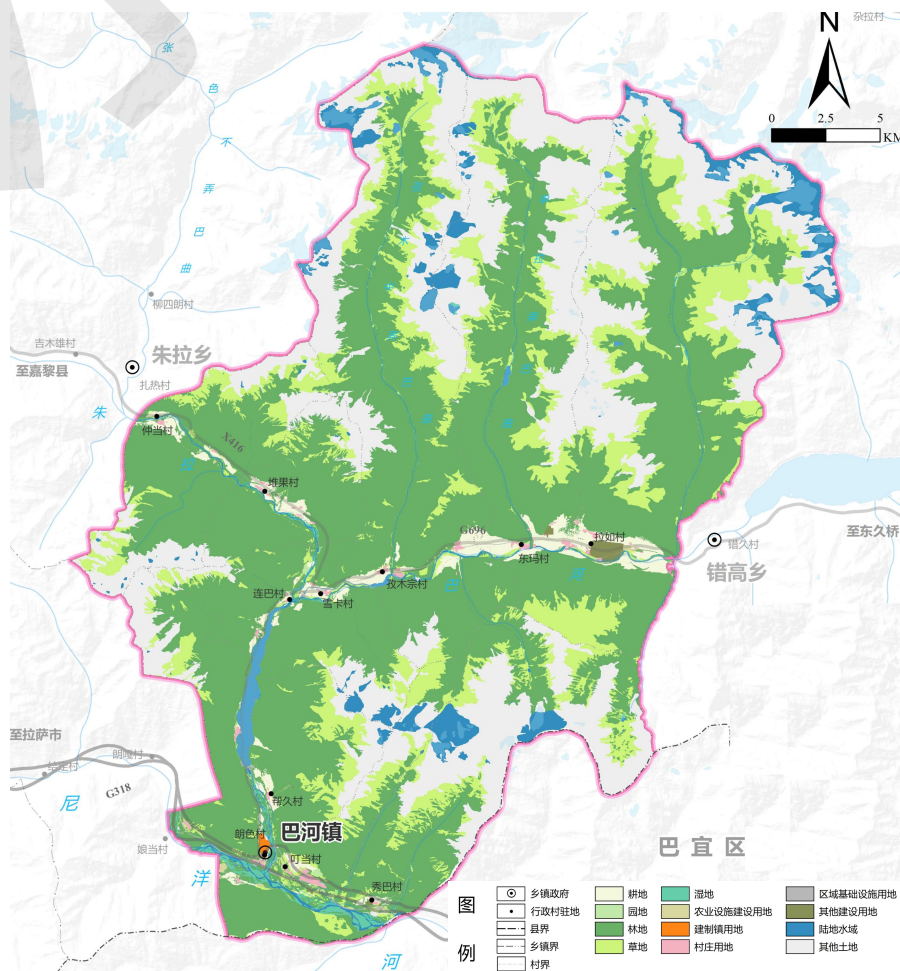
镇区层级：东至国道318，南连林拉高等级公路，西抵山脚一高速公路下穿村道，北界城镇开发边界，总面积约**2.31平方千米**。其中城镇开发边界范围**1.51平方千米**，为保证编制范围的完整性，纳入镇区统筹编制的村庄范围(包括巴河镇朗色村、叮当村2个行政村与城镇开发边界相邻的区域)**0.81平方千米**。

□ 规划期限

规划期限为2024—2035年，基期年为2023年，近期至2025年，目标年至2035年，远景展望至2050年。



镇区层级



镇域层级

02

明确空间发展战略新目标

- 1. 规划定位
- 2. 规划目标
- 3. 发展战略
- 4. 发展规模



2.1 规划定位



锚定新时代党的治藏方略，依托区位与资源优势，
建设工布江达县东部枢纽产业重镇、
农文旅融合生态旅游名镇

2.2 规划目标

循序渐进搭建并持续优化国土空间布局，落实“三区三线”刚性管控，强化各类资源管护、生态综合整治与资源集约利用，普及绿色生活方式；深耕乡村振兴、民生保障、民族团结事业，推动三产融合、生态文旅协同发展，严守耕地、生态保护红线和城镇开发边界；最终实现国土空间治理现代化，统筹生态、产业、人居协同建设，打造人与自然和谐共生乡镇，构筑适配现代化发展的高品质绿色国土空间。

到2035年

全面优化国土空间布局，常态化落实“三区三线”管控；坚守耕地、生态保护红线、城镇开发边界，推动一二三产、生态-文旅深度融合，建成人与自然和谐共生的国土空间格局。

到2050年

达成国土空间治理现代化，统筹生态保护、产业发展、人居环境建设；打造高原人与自然和谐共生乡镇，构筑服务现代化发展的高品质绿色国土空间。

2.3 发展策略

坚持生态保育，守牢安全底线

严格落实生态保护红线和国土空间保护格局，，将西藏工布自治区级自然保护区及西藏巴松措国家级森林自然公园作为生态安全核心屏障，严控开发边界，禁止任何形式的破坏性建设，严控湖岸线和景观视域内建设活动。立足生态优越、建设空间紧缺的现状，实施最严格的源头保护和用途管制，稳固工布江达县东部生态安全屏障。

坚持节约集约，保障产业用地

严格管控城镇开发边界，盘活各类存量建设用地，优先保障现代农业产业园加工、冷链、物流用地。园区预留发展空间，推行产业用地标准地出让。推进河谷高标准农田连片改造，创新点状供地、集体用地入市等模式，规范农牧业与文旅项目用地管理。

完善文旅设施，提升风貌品质

完善镇区游客集散、住宿、停车、智慧导览等旅游配套，承接巴松措度假区客流集散。各文旅节点植入特色体验业态，补齐骑行、自驾营地设施。整治集镇与两条国道沿线建筑风貌、人居环境，打造景镇融合河谷廊道，塑造农文旅融合门户集镇形象。

强化灾害防治，保障公共安全

依据县域地质灾害评估管控风险区域，高风险区禁新建居民点与重大项目，确需建设须评估并配套防护工程。引导风险区群众避让搬迁，优化镇村布局，治理地质隐患。严守河道行洪空间，构建综合防洪体系，布设自动化监测点位，完善预警与应急机制，全面提升防灾减灾能力。

2.4 发展规模



人口规模

2025年末：镇域总人口**2893人**，镇区常住人口**1268人**，城镇化率43.83%

2035年末：镇域总人口**6808人**，镇区常住人口**4265人**，城镇化率 62.65%



用地规模

至2035年：国土面积镇域规划**816.92平方千米**，镇区规划总面积**230.96公顷**。



03

优化镇域国土空间新格局

1. 优化国土空间总体格局
2. 严守国土空间底线管控
3. 优化国土空间镇村体系
4. 完善生态空间保护体系



3.1 优化国土空间总体格局

□ 总体格局：“一核一园一带，两屏五廊多点”

一核

巴河镇综合服务中心，借力交通区位优势，做强农资、特产、物流产业服务，配齐文旅配套，承接巴松措旅游前置服务，筑牢县域东部枢纽功能。

一园

打造工布江达县现代农业产业园，深耕藏猪全产业链，联动牦牛、林下经济基地，开发深加工产品；配套冷链、质检、电商，建成县域农产品加工集散中心。

一带

巴错农旅融合产业带。串联古堡、桃花点位、田园、自驾营地，沿线村落打造民宿、采摘、藏家乐；盘活藏猪、林下特产打造文旅商品，开发民俗、赏花、美食体验项目，赋能农牧资源转化文旅收益。

两屏

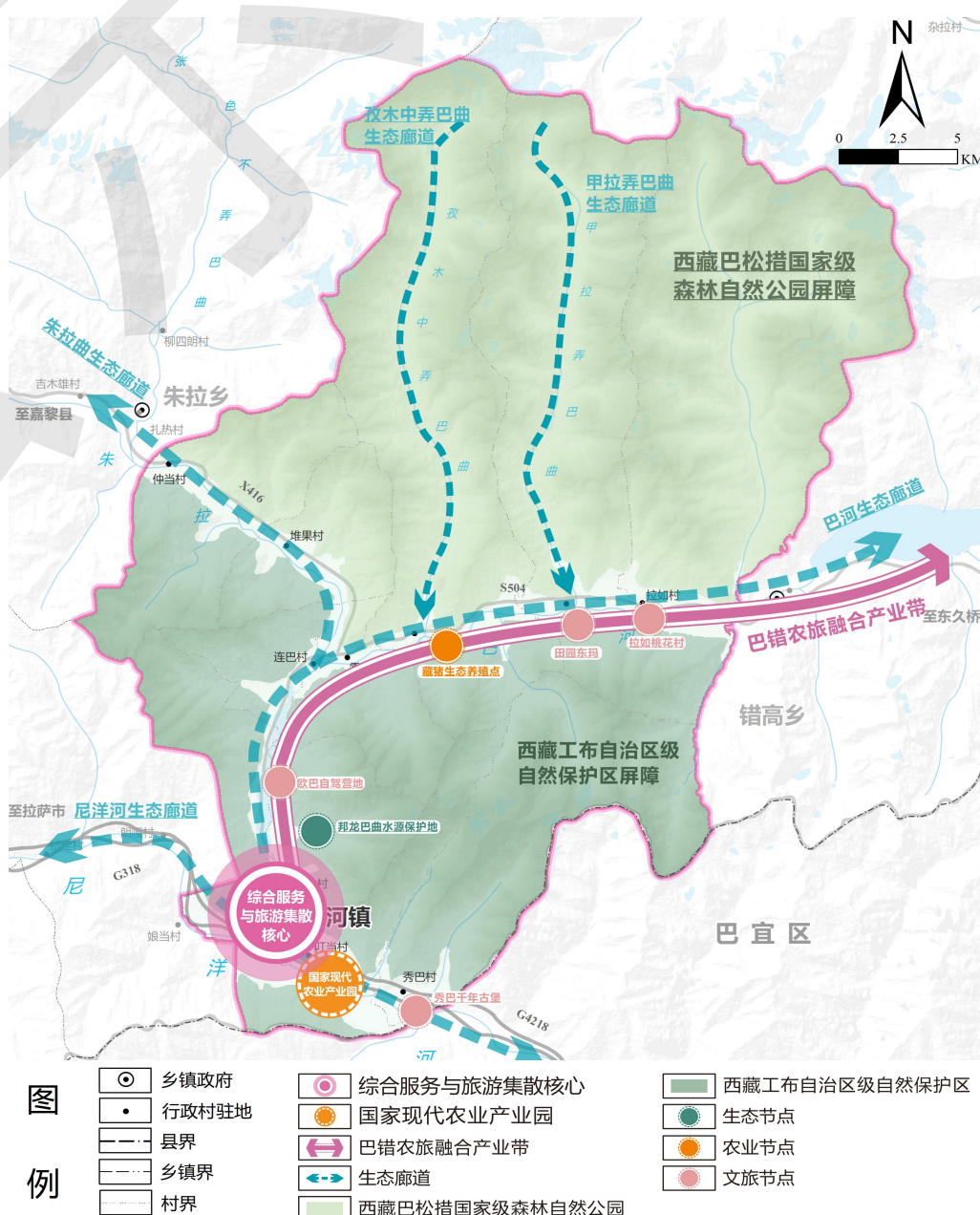
即西藏巴松措国家级森林自然公园屏障和西藏工布自治区级自然保护区屏障。

五廊

沿巴河镇主要河流廊道形成的重要生态走廊，包括尼洋河、朱拉河、巴河、甲拉弄巴曲和孜木中巴曲等。

多点

依托秀巴千年古堡、拉如桃花、田园东玛、欧巴自驾营地、孜木宗村藏猪生态养殖点、邦龙巴曲水源保护地等形成的特色发展和生态保护节点。



3.2 严守国土空间底线管控

□ 耕地保护目标和永久基本农田



耕地保护目标：

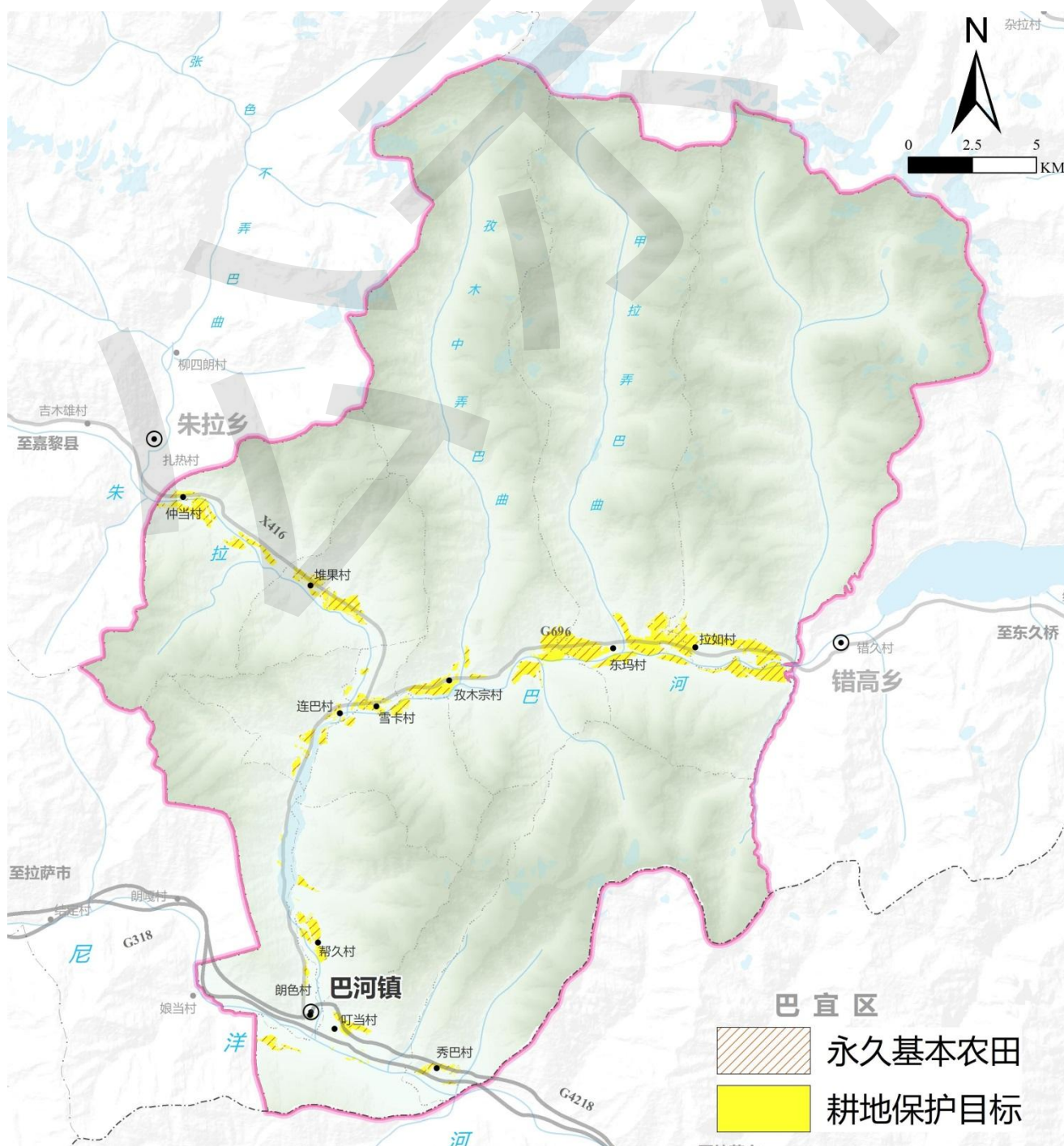
1576.27公顷 (23644.05亩)

永久基本农田：

1304.73公顷 (19570.95亩)

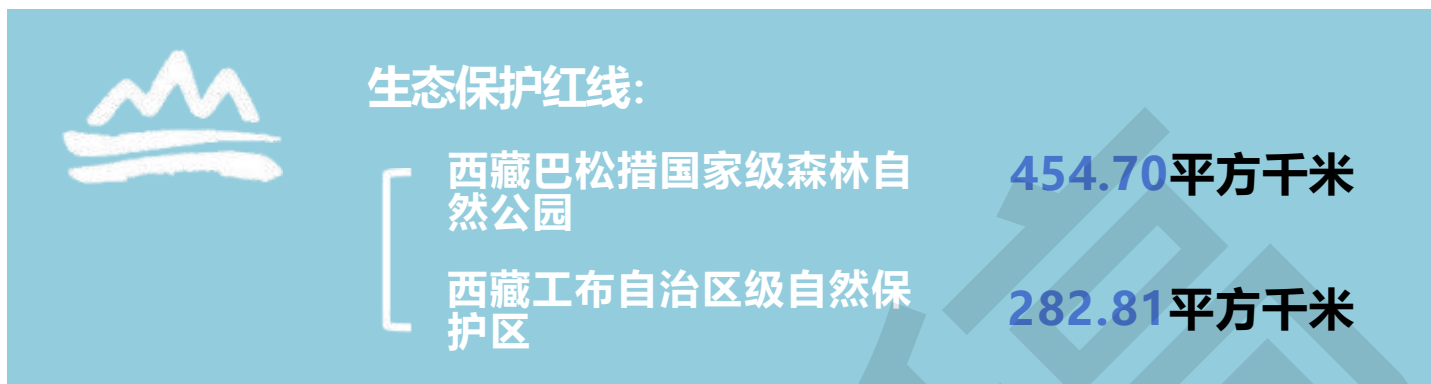
严守耕地保护红线，未经批准不得擅自调整。对耕地转为其他农用地实行年度“占补平衡”；

严格永久基本农田占用与补划，永久基本农田经依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途。坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。

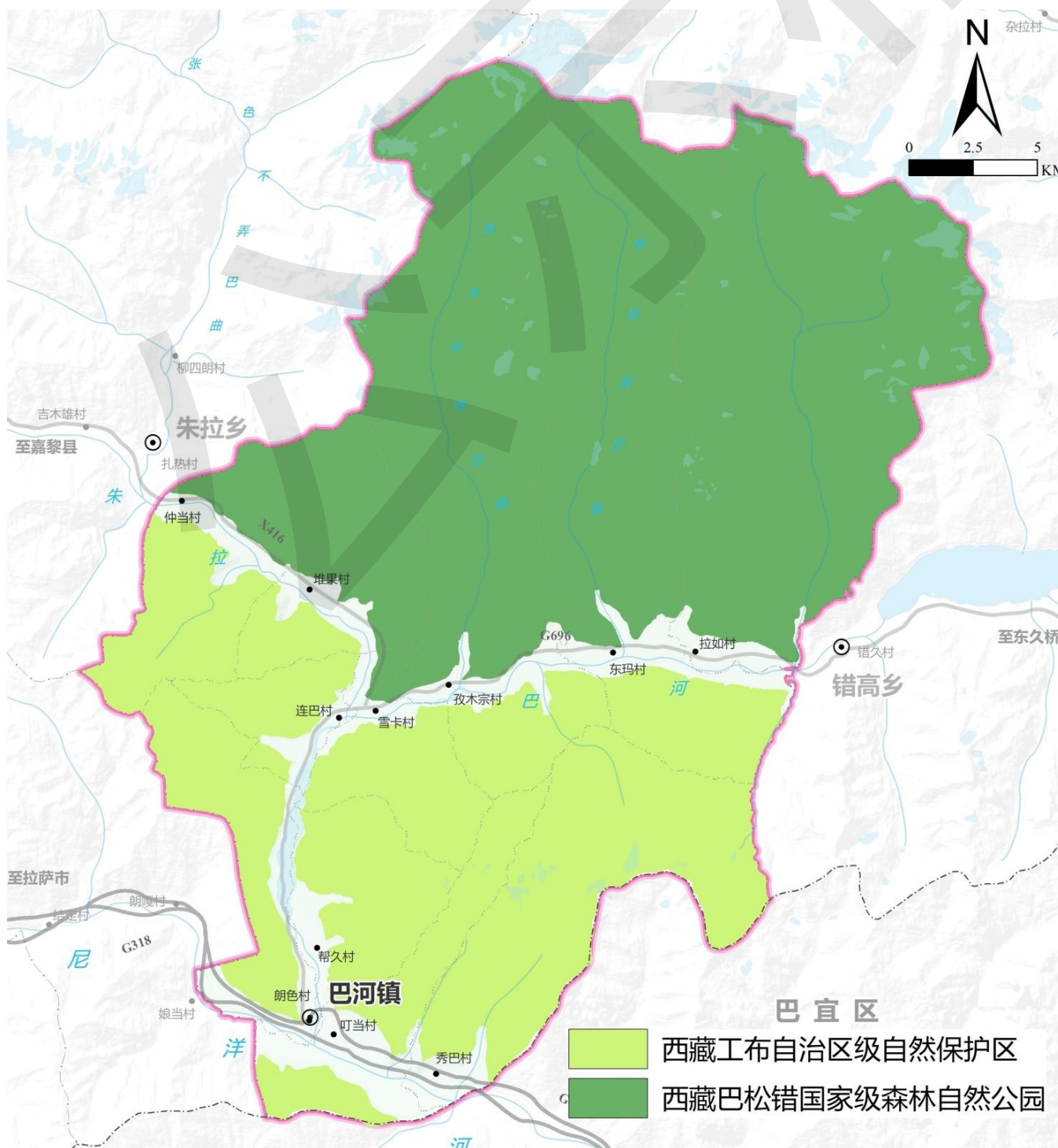


3.2 严守国土空间底线管控

□ 生态保护红线



加强有限人为活动管理，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，在生态保护红线内自然保护地核心保护区外，禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。



3.2 严守国土空间底线管控

□ 城镇开发边界、村庄建设边界

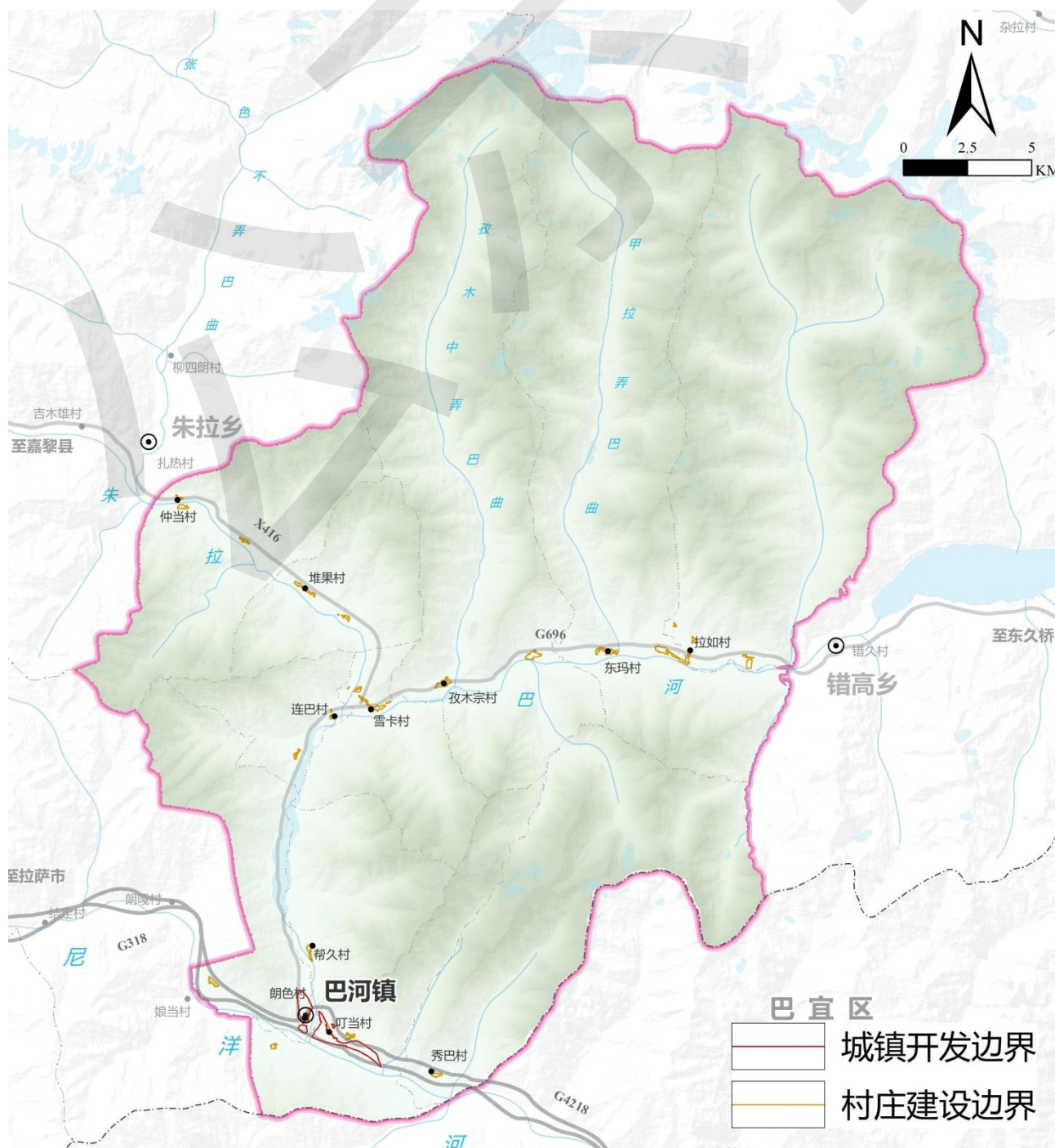


城镇开发边界：**150.47公顷**

村庄建设边界：**121.56公顷**

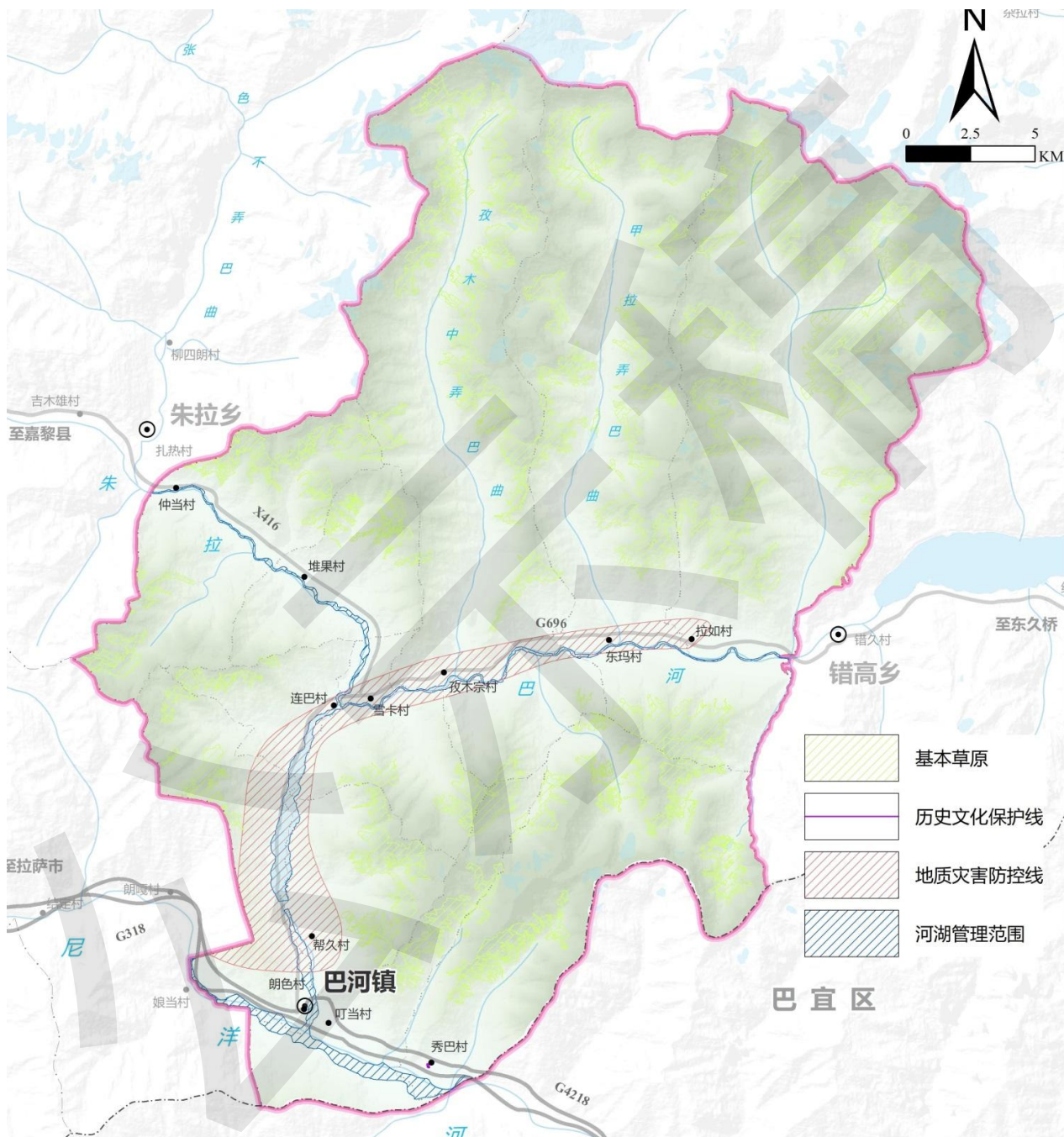
强化城镇开发边界对各类建设活动的刚性管控，实行建设用地总量、利用强度双向管控，核定用地总规模、限定开发容量，遏制城镇无序扩张蔓延。

加强村庄建设边界管控。村庄建设应遵循国家和地方有关法律法规和规划、指导性文件等规定,经村民代表会议或村委会同意后，方可实施。禁止在村庄边界范围内进行违法、违规建设。



3.2 严守国土空间底线管控

□ 其他重要控制线



历史文化保护线

巴河镇划定秀巴碉堡群保护范围面积9365.02平方米。

基本草原

巴河镇落实基本草原面积11559.57公顷。

地质灾害防控线

巴河镇划定地质灾害防控区域面积47.67平方千米。

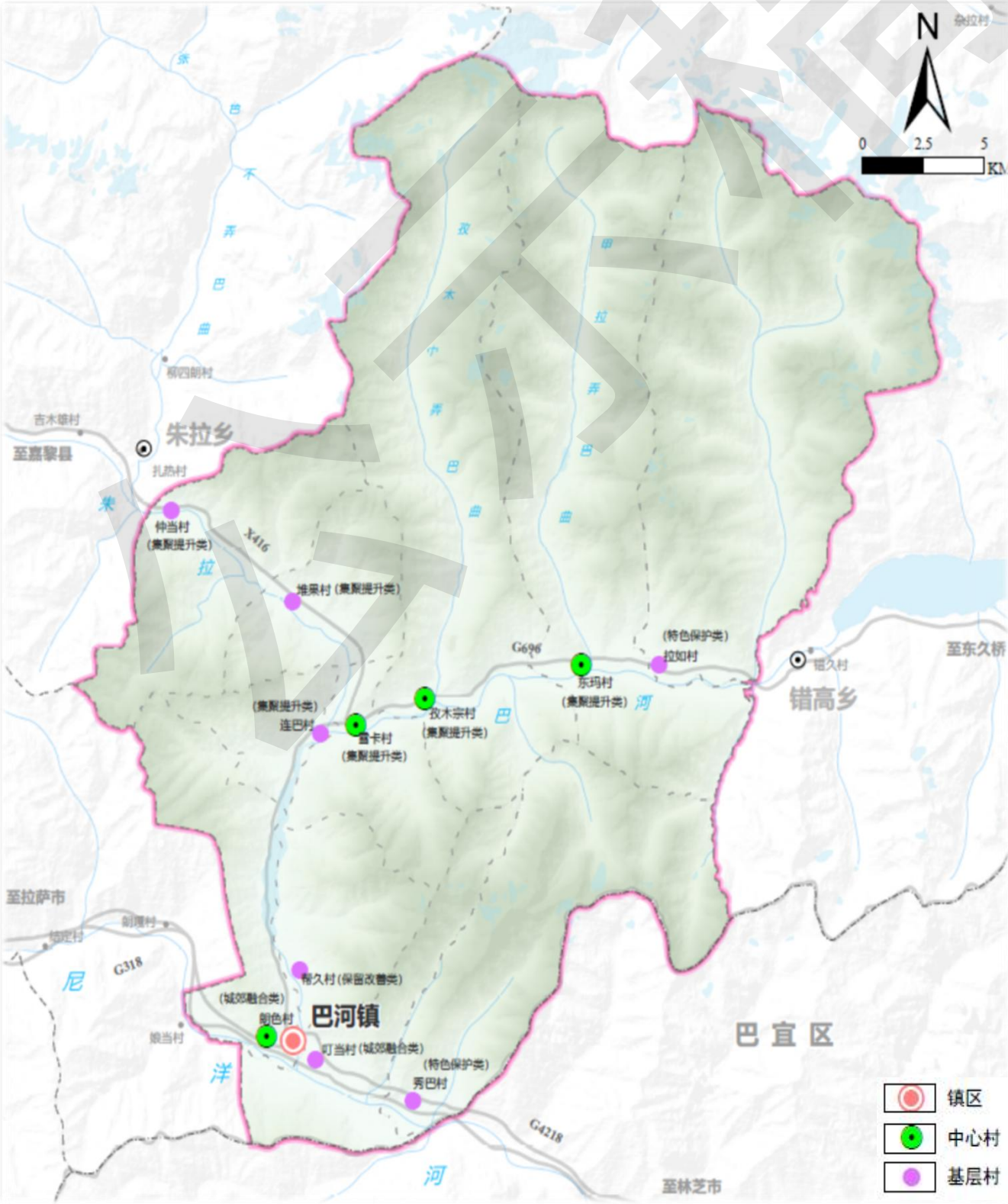
河湖管理范围

巴河镇落实河道管理范围12.97平方千米。

3.3 优化国土空间镇村体系

规划构建“镇区—中心村—基层村”三级镇村体系结构。

类型	数量	位置或名称
镇区	1	涉及朗色村、叮当村的部分区域
中心村	4	朗色村、东玛村、孜木宗村、雪卡村
基层村	7	堆果村、连巴村、帮久村、叮当村、仲当村、秀巴村、拉如村



3.4 完善生态空间保护体系

生态保护格局：“两屏一点五廊”

“两屏”：西藏巴松措国家级森林自然公园屏障和西藏工布自治区级自然保护区屏障。

“一点”：邦龙巴曲水源保护地。

“五廊”：由尼洋河、朱拉河、巴河、甲拉弄巴曲和孜木中巴曲构成的生态廊道。

自然保护地体系

西藏巴松措国家级森林自然公园：

454.70平方千米

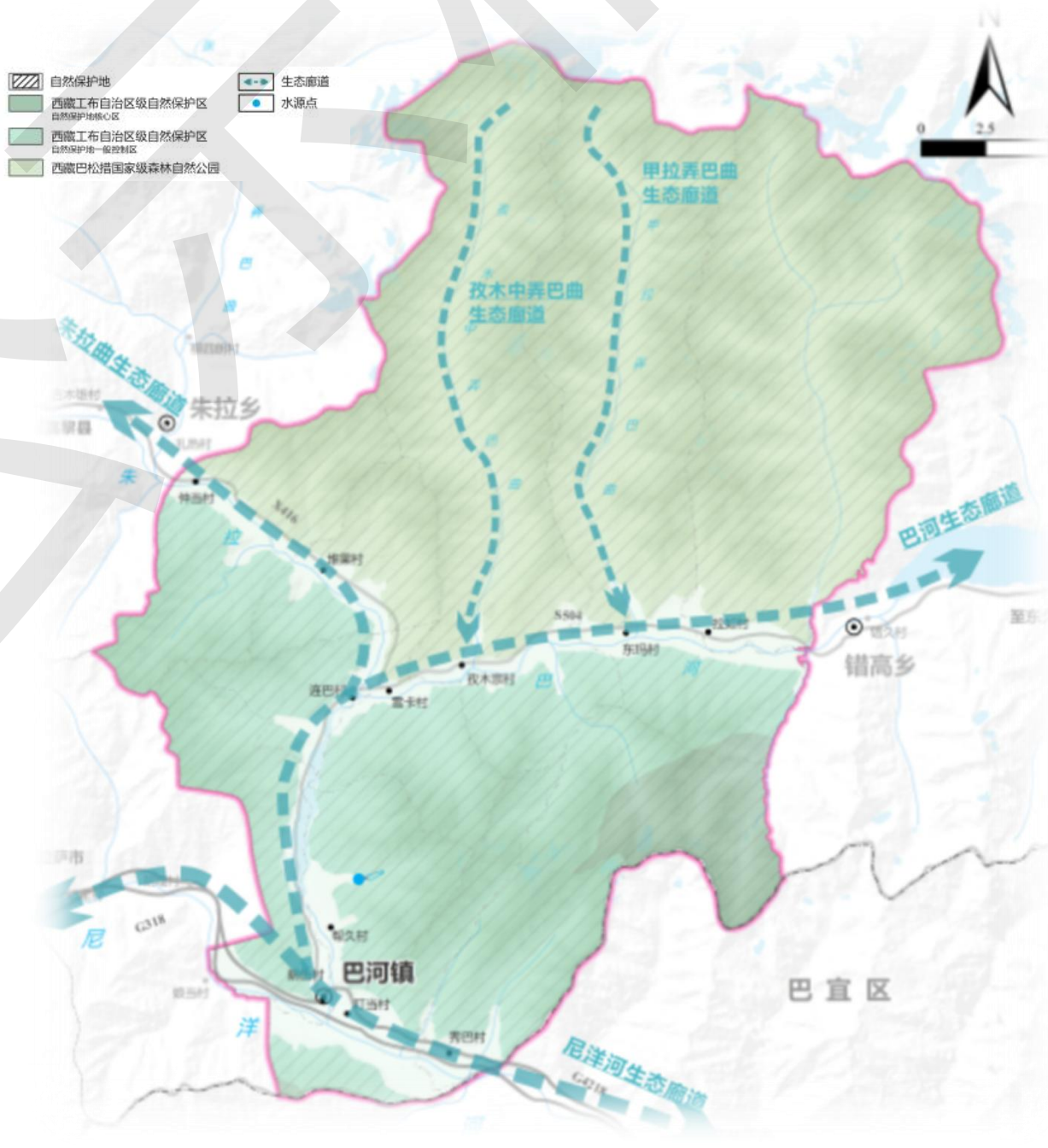
西藏工布自治区级自然保护区：

282.81平方千米

生物多样性保护。以保护优先、自然恢复为主的原则，开展生物多样性保护重大工程和完善迁地保护体系，加强生态系统的连通性，促进生态功能提升。

资源保护与利用。推进水资源、森林资源、草地资源、湿地资源、冰川资源等的保护与利用。

生态修复。推动系统化生态修复工程实施，实现巴河镇森林覆盖率动态稳定、草地得到系统性修复、水生态系统不断改善、湿地生态服务功能显著提升、重点区域水土流失得到根本治理，典型生态系统完整性有效维护，生物多样性水平稳步提高。



04

建设多元配套设施新保障

1. 优化产业发展结构
2. 加强历史文化保护
3. 完善综合交通系统
4. 提升公共服务水平
5. 构建基础设施网络
6. 完善综合防灾体系

4.1 优化产业发展结构

规划形成“一核一园一带多点”产业空间布局

一核

巴河镇综合服务与旅游集散核心

一园

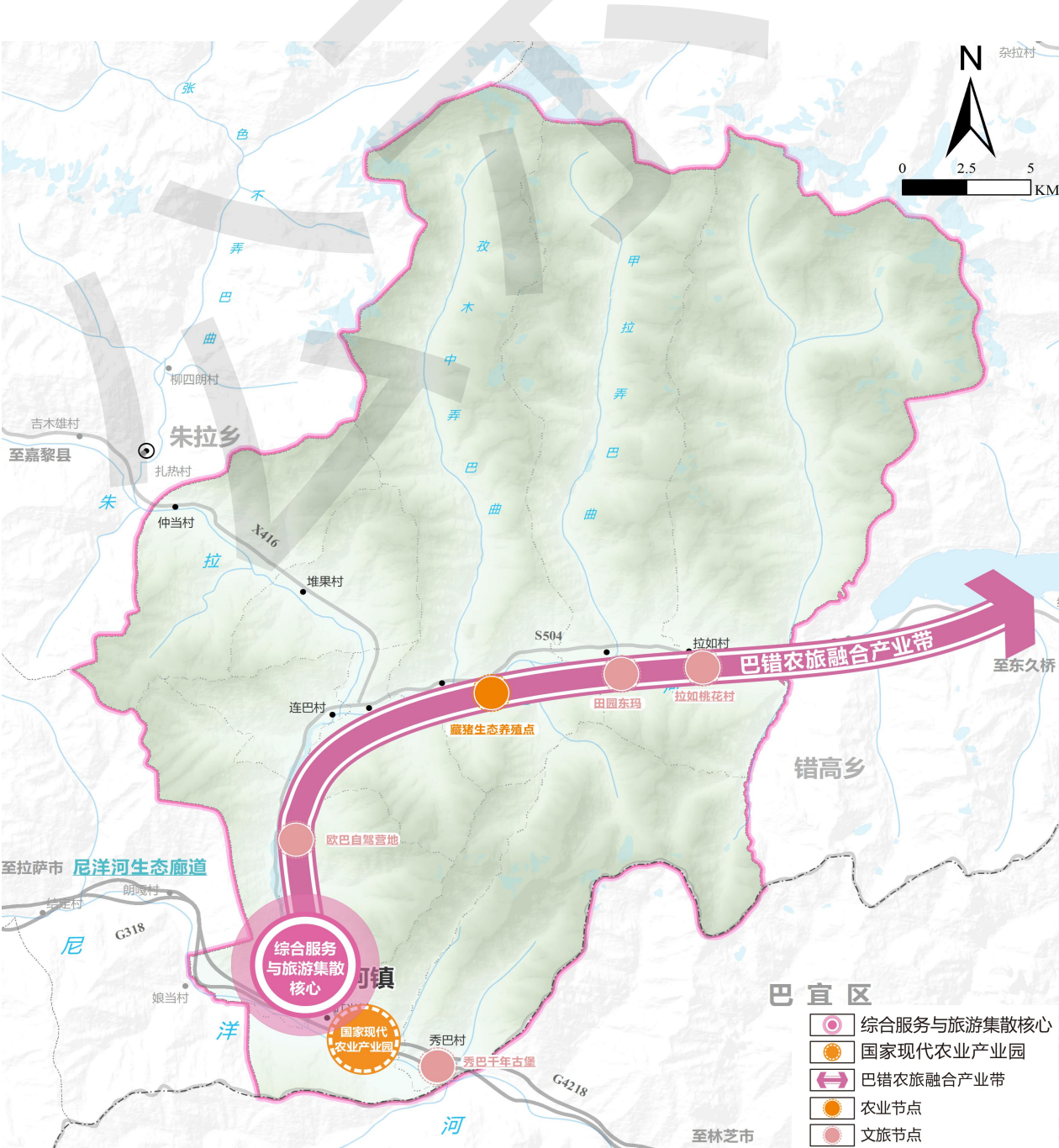
工布江达县国家现代农业产业园

一带

巴错农旅融合产业带

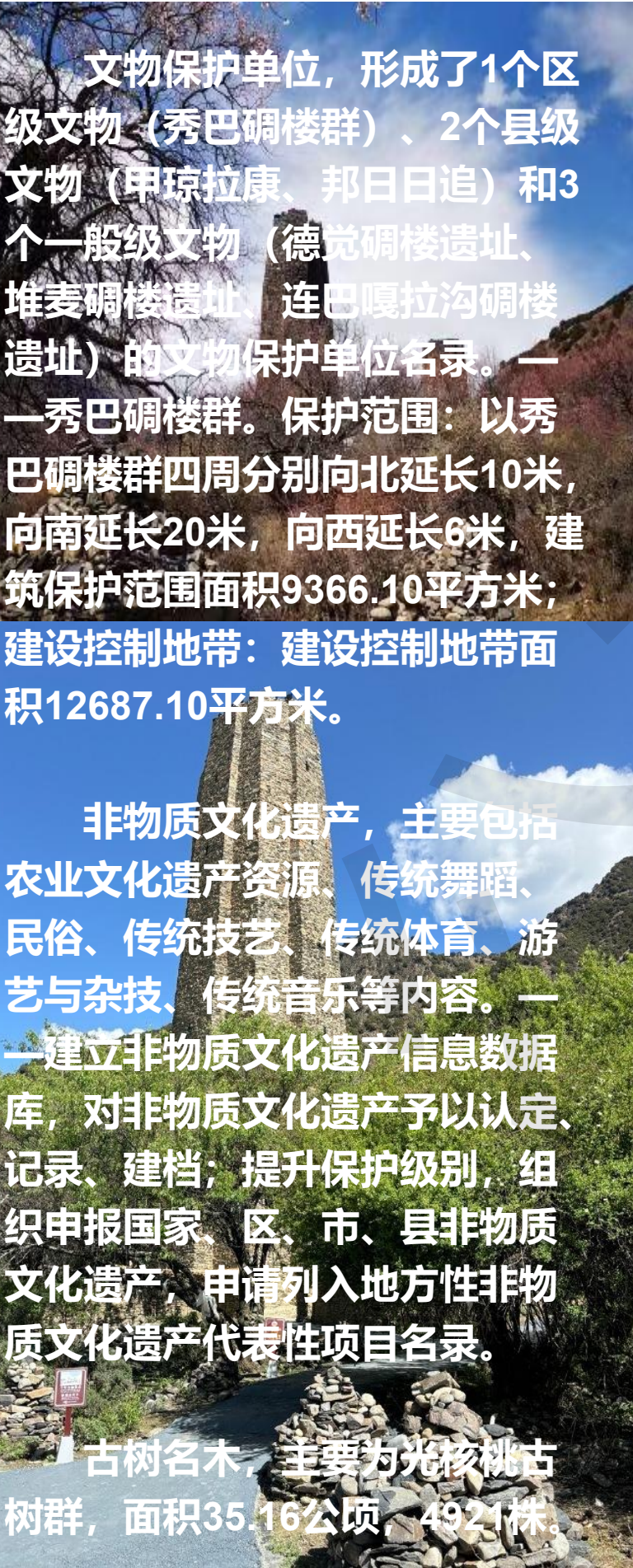
多点

依托秀巴千年古堡、拉如桃花、田园东玛、欧巴自驾营地，支撑促进联农带农，盘活闲置资源发展“一村一品”，形成园区带动、轴线串联、多点支撑的镇域产业协同发展格局



4.2 加强历史文化保护

历史文化保护利用



文物保护单位，形成了1个区级文物（秀巴碉楼群）、2个县级文物（甲琼拉康、邦日日追）和3个一般级文物（德觉碉楼遗址、堆麦碉楼遗址、连巴嘎拉沟碉楼遗址）的文物保护单位名录。——秀巴碉楼群。保护范围：以秀巴碉楼群四周分别向北延长10米，向南延长20米，向西延长6米，建筑保护范围面积9366.10平方米；建设控制地带：建设控制地带面积12687.10平方米。

非物质文化遗产，主要包括农业文化遗产资源、传统舞蹈、民俗、传统技艺、传统体育、游艺与杂技、传统音乐等内容。——建立非物质文化遗产信息数据库，对非物质文化遗产予以认定、记录、建档；提升保护级别，组织申报国家、区、市、县非物质文化遗产，申请列入地方性非物质文化遗产代表性项目名录。

古树名木，主要为光核桃古树群，面积35.16公顷，4921株。

文物保护单位			
名称	地址	级别	类别
秀巴碉楼群	巴河镇秀巴村内	区级	古遗址
甲琼拉康	巴河镇朗色村	县级	古建筑
邦日日追（邦日扎西伟巴）	巴河镇邦久村	县级	石窟寺及石刻
德觉碉楼遗址	巴河镇仲当村	一般	古遗址
堆麦碉楼遗址	巴河镇堆麦村	一般	古遗址
连巴嘎拉沟碉楼遗址	巴河镇孜木宗寺	一般	古遗址

非物质文化遗产			
名称	地址	级别	类别
西藏工布江达藏猪养殖系统		中国重要农业文化遗产名单	
工布江达曲果节	工布江达县	自治区级	民俗
林芝民居营造技艺	工布江达县	自治区级	传统技艺
工布江达县藏猪烹饪技艺	工布江达县	自治区级	传统技艺
央恰婚俗	工布江达县	自治区级	民俗
工布江达县“雏古塔增”游戏	工布江达县	地市级	传统体育、游艺与杂技

4.3 完善综合交通系统

优化乡镇交通体系，积极融入区域发展

突出旅游重点乡镇的定位，加强景区快速交通建设，强化交通基础设施配置和互联互通，建成“**畅通、智慧、安全、高效**”的现代化交通运输体系。

对外交通

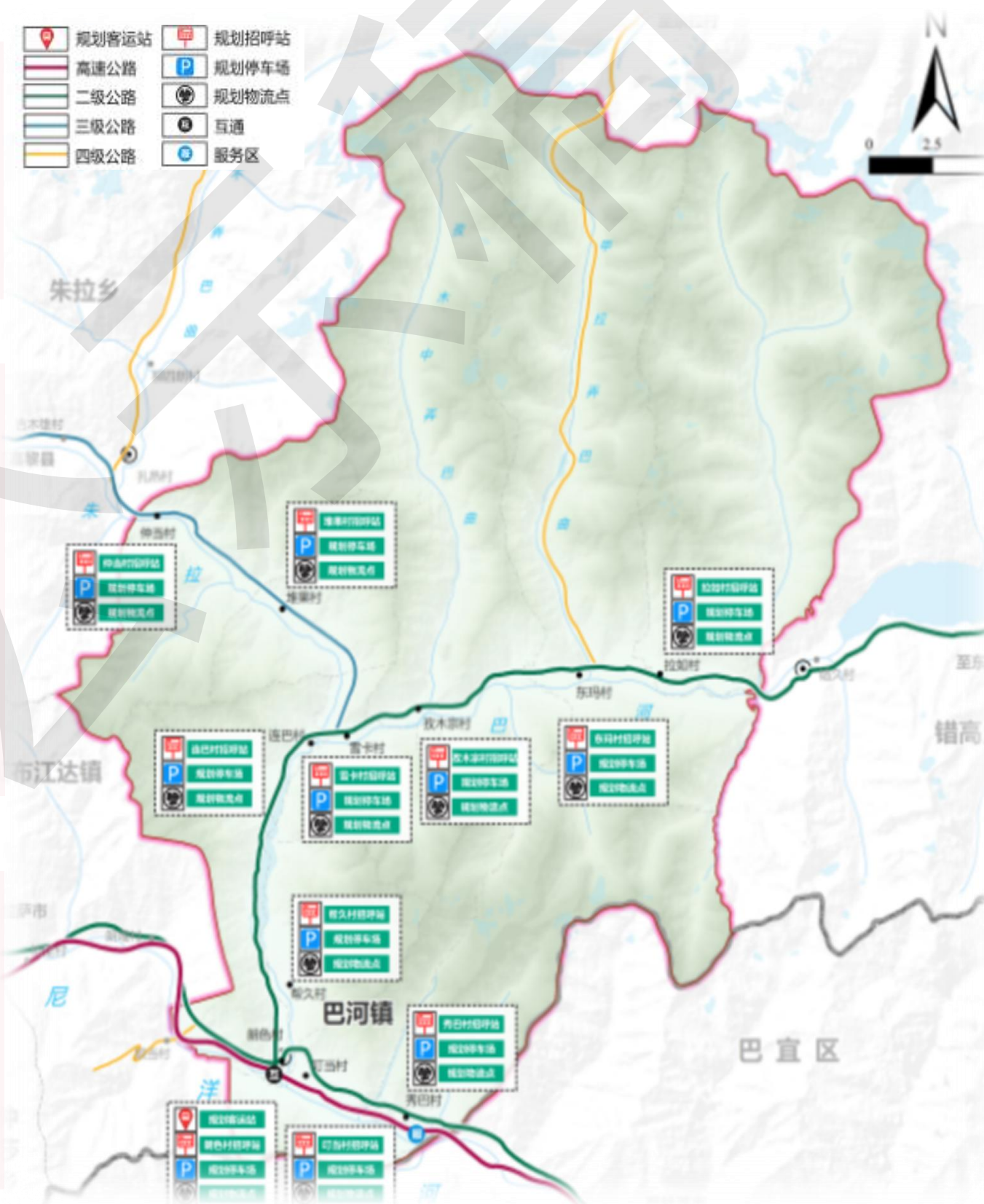
充分衔接上位规划外交通布局要求，完善国道318、国道696和县道416线路升级改造。

对内交通

完善巴河镇覆盖镇域的镇村公路系统，村庄构建“主干路+次干路+入户路”的三级内部交通体系。完善产业道路和牧场道路建设，解决交通拥堵节点和存在安全隐患的桥梁。

交通设施

积极打造镇域旅游交通网络，提升风景道沿线的基础服务水平。建设乡镇综合物流服务站，完善公路养护站建设，提升公路灾害事故应急处理能力。



4.4 提升公共服务水平

形成以镇政府驻地为镇村生活圈的服务核心

以中心村村委会所在地为主要节点辐射区域范围内为**区域便民中心**

以基层村村委会所在地为**基层邻里节点**的设施分层配置体系。



4.5 构建基础设施网络



给水 加强镇村供水保障建设实施城乡一体化供水工程和集中供水工程，提升城乡居民生产生活用水保障能力，提高水资源利用效率及用水安全。



排水 镇区配套有一座小型污水处理厂，镇区及大型农牧聚集点污水以集中处理方式为主，分散处理为辅，逐步完善现有镇村排水体系。



通信 推进通信基础设施共建共享，满足居民宽带接入、移动数据通信、乡村物联网、视频监控等业务发展需要，通信管道规划和建设要适度超前，满足远期通信需求。



燃气 积极推动镇区和交通便利的村庄实施液化气改造工程，满足居民生活用气需求，改善生产生活用能条件。



供电 完善电网体系建设，进一步加快农牧区电网建设，完善农村和旅游重点区域用电布局，增加用电保障。



供热 完善供暖基础设施，推动供暖热源改造和清洁能源替换工程，鼓励镇区及农牧区实行清洁能源取暖。



新能源 积极推动新能源宣传工作，推动牧光互补、屋顶光伏等项目发展；推进新能源汽车使用及充电桩、换电站等配套设施建设，鼓励镇区及农牧区实行清洁能源取暖。



环卫 采用村级收集、乡镇级转运、县级集中处理的模式。推进建筑垃圾实行减量化、资源化、无害化处理，对施工垃圾指定堆放场所；建立农牧业废弃物循环利用体系，加强监督管理，防止环境污染。



4.6 完善综合防灾体系



完成综合救灾应急预案体系建设，建立生命救援通道系统、应急救援中心、应急救灾物资储备库和应急避难场所等，全面提升灾害应急救助能力。



按照“以防为主，防救结合”的地质灾害防治原则，重点加强泥石流、滑坡、崩塌等地质灾害防治。项目新建选址避让地质灾害高风险区域，无法避让时应编制地质灾害危险性评估报告。完善群测群防网络，使用新技术新方法，最大限度降低灾害损失。



提升防洪排涝应急预案能力，协助推进流域水利信息化建设，推进建设排洪渠道和截洪沟，结合生物防护措施加强河道岸线绿化建设，强化流域内水土保持能力。



全面提升巴河镇对气象灾害的预警、防御和应急响应能力。推进暴雨、暴雪、强风、冰冻等灾害性天气预警预报能力建设，实现技防与人防相结合，提升灾害防御的效果。



加强镇域森林火灾监测预警、通信体系、防护配套设施体系、消防专业队基础设施体系、防火应急道路体系建设。



加强地震监测预警，重大建设工程、可能发生严重次生灾害的建设工程，应当进行地震安全性评价，重要建筑物和生命线工程按Ⅷ度设防。完善救援疏散通道和应急避难场所。



按照“县疾控中心—县人民医院与乡镇卫生院—社区/村卫生室”为基本框架的重大疫情医疗救治网络体系进行防疫管理。



坚持“长期准备、重点建设、平战结合”的原则，人防设施建设与基础设施相结合，实现军民兼用。重点防护镇区、水电站、巴河产业园等重要经济目标，保障战时核心功能的运转。



05

完善规划传导与实施机制

1.加强规划实施传导

2.落实全周期实施机制



5.1 加强规划实施传导



整合全镇域各类国土空间现状、规划、管理数据，形成坐标一致、边界吻合、上下贯通的一张底图。

接入和共享县级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，动态管控国土空间规划全过程。

5.2 落实全周期实施机制

建设实施监督信息系统

健全规划实施监督制度，实施规划日常动态维护，规范规划局部调整管理，建立规划实施考核问责制度。

完善动态评估制度

完善规划实施监测评估制度，适应发展不确定性。对城市发展运行状态和规划实施成效进行主动、客观的动态监测、定期体检和五年评估。

完善政策机制体系

按照《规划》确定的目标和任务，加强政策引导，研究制定规划实施在人口、环保、产业、土地等方面的配套政策。加强宏观监测预警及各项配套政策的协调配合，确保规划有效实施。

健全公众全过程参与规划制度

保障公众享有对国土空间规划信息知晓、意见反馈、过程监督、异议申诉等参与实施过程的权利，提高全社会参与规划编制、实施和监督的积极性与能动性。

