

工布江达县金达镇国土空间总体规划

(2024-2035年)

【公示版】

工布江达县金达镇人民政府

2026年8月

前言

PREFACE

金达镇隶属于西藏自治区林芝市工布江达县，是县域3个建制镇之一，位于工布江达县西部，东与江达乡、娘蒲乡相连，西北部与嘉黎县接壤，西部与西南部连接加兴乡。地处尼洋河中上游，为工布江达县西大门，是拉萨通往林芝地区必经之地。

根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，‘国土空间规划’是空间发展的指南、可持续发展的蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。按照国家、自治区和林芝市部署要求，深化落实金达镇发展要求，有效推进乡镇高质量发展，特编制《工布江达县金达镇国土空间总体规划（2024—2035年）》。

本规划是指导金达镇各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，也是编制相关专项规划、详细规划、村庄规划的基本依据。



目录

CONTENTS

1. 识别国土空间本底与特色
2. 明确空间发展战略新目标
3. 优化镇域国土空间新格局
4. 建设多元配套设施新保障
5. 完善规划传导与实施机制



01

识别国土空间本底与特色

- 1. 规划背景
- 2. 规划原则
- 3. 规划范围与期限



1.1 规划背景

《中共中央、国务院发布关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》中发2019【18号】文

- 国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。
- 国土空间规划是涵盖国土范围内所有开发、保护、整治活动的综合性中、长期规划，也是国家规划体系的最上位规划。
- 现行的国民经济和社会发展5年规划，属于近、中期规划，是国土规划的阶段性实施。

明确构建国家、省、市、县、乡五级国土空间规划数据库，形成全国国土空间规划一张图数据体系，逐步建成覆盖全国、动态更新、层层叠加的“一张图”。

空间规划

城乡规划

土地利用规划

主体功能区规划

政策供给

底线约束与管控

功能引导与布局

□ 乡镇级国土空间规划是乡村建设规划许可的法定依据

乡镇级总体规划在于对县级细化深化落实，统筹耕地和永久基本农田保护以及对村庄规划的指导与落实等。

1.2 规划原则



坚持底线约束，筑牢安全屏障

严守三条控制线、水源地与地质灾害点管控；开展草场修复、病虫害治理、废弃矿山整治，禁止在生态敏感区采矿，规范矿区布局、有序退出红线内矿权，守住生态和资源安全底线。



坚持人民至上，促进品质提升

补齐良种繁育、饲草基地、环卫饮水等民生设施用地需求；依托国道318完善镇区配套设施，升级公共服务，增进群众福祉。



坚持全域管控，推进节约集约

统筹四类国土空间，严控新增建设用地、盘活存量土地，规范工矿用地标准、集中布设矿山；优化草场建设，提升农牧用地利用效率。



坚持因地制宜，突出特色发展

立足金达镇区位资源条件，构建以金达村为核心、国道318为发展轴的空间格局；河谷发展现代农牧，建设绿色矿山基地，打造多元特色产业。



坚持公众参与，实现开放共享

开门编制规划，征集部门、乡镇及村民意见，搭建多元参与机制，强化规划落地、乡村建设与基层治理效能，做到规划共建共治共享。

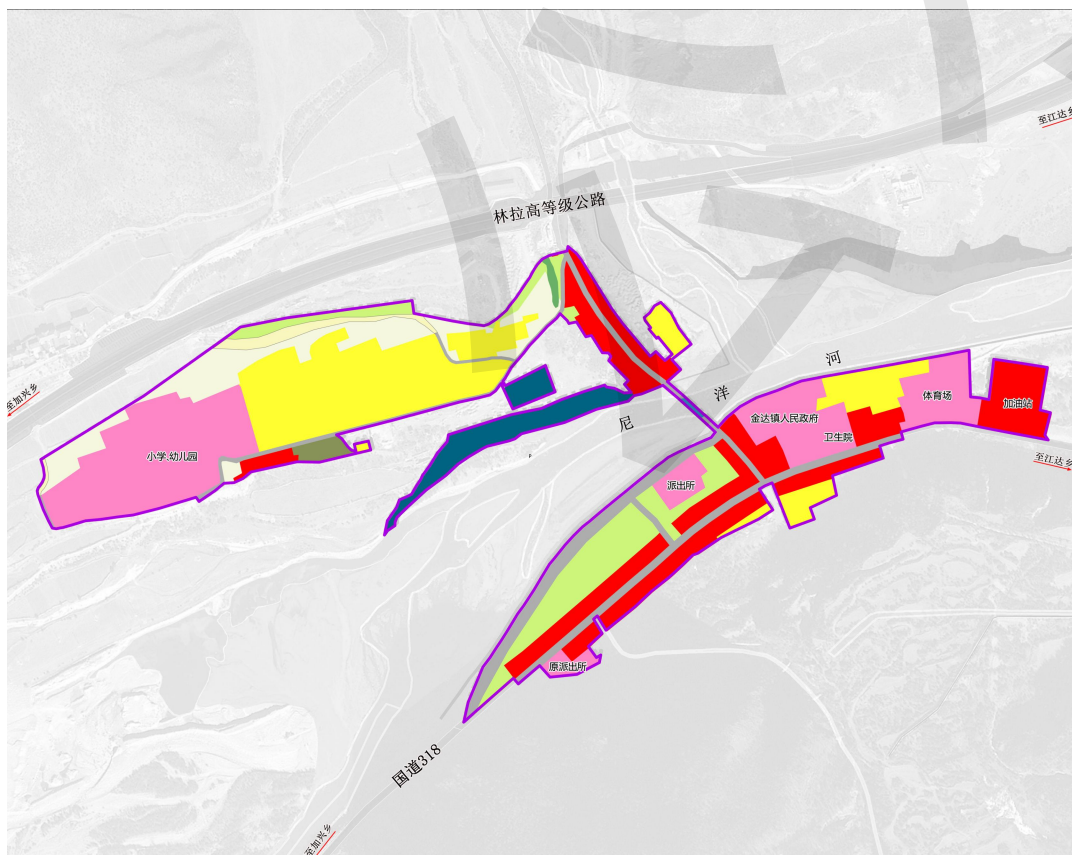
1.3 规划范围与期限

□ 规划范围

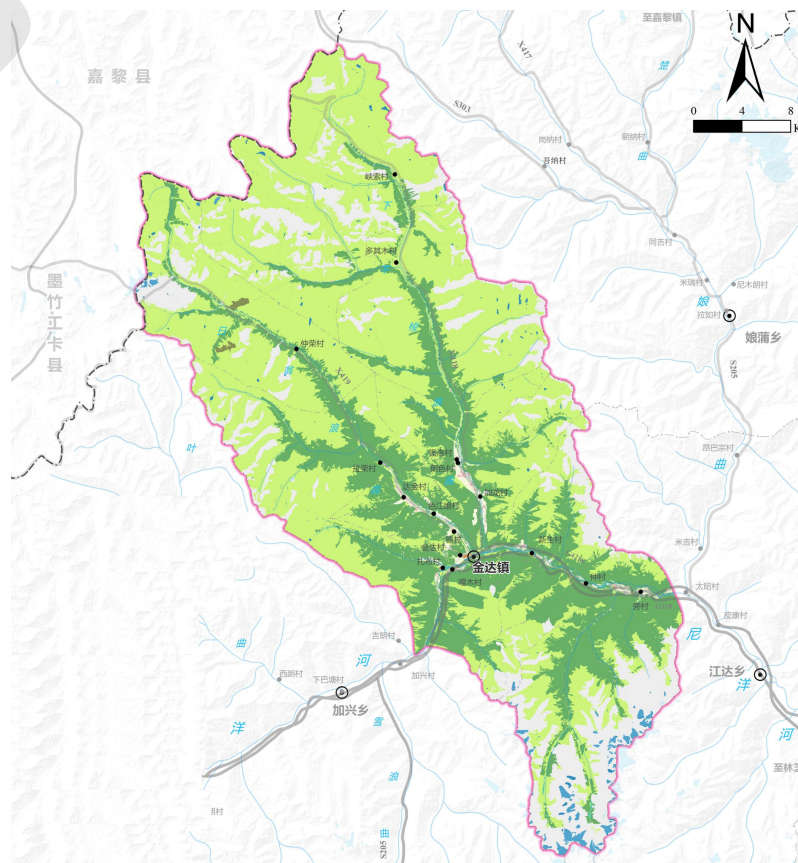
- 镇域层级：镇域规划面积1319.99平方千米，包含16个行政村。
- 镇区层级：规划范围约21.13公顷。

□ 规划期限

- 规划期限为2024—2035年，基期年为2023年，近期至2025年，目标年至2035年，远景展望至2050年。



镇区层级



镇域层级

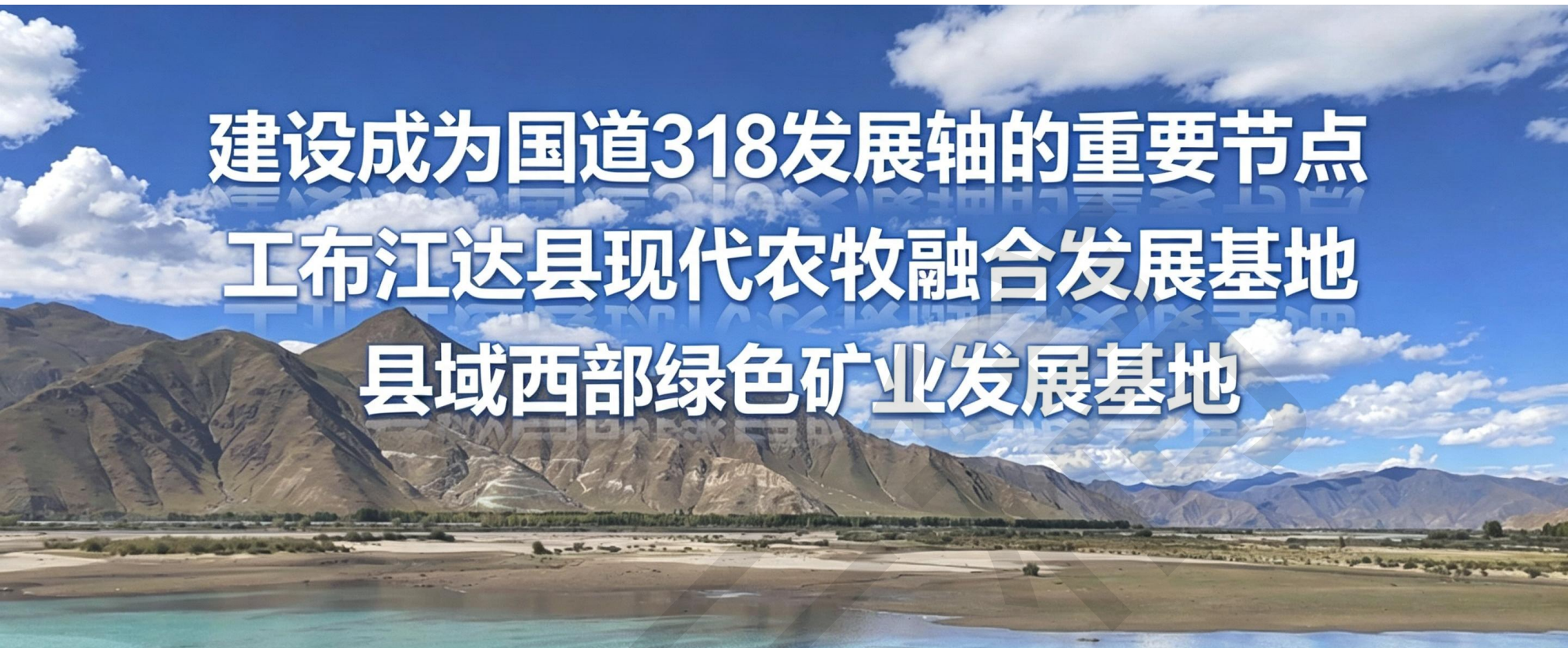
02

明确空间发展战略新目标

- 1. 规划定位
- 2. 规划目标
- 3. 发展战略
- 4. 发展规模



2.1 规划定位



建设成为国道318发展轴的重要节点
工布江达县现代农牧融合发展基地
县域西部绿色矿业发展基地

2.2 规划目标

持续优化国土空间开发保护格局，管护好各类自然、人文资源，落地国土综合整治与生态修复项目；推进生态建设、城乡统筹、乡村振兴、民生改善、民族团结等各项事业，提升土地集约利用水平，普及绿色低碳生活、改善人居环境；健全“三区三线”管控、生态与文化保护机制，搭建并完善三产融合产业体系，提质农牧及服务业，推动生态文化深度融合；最终筑牢生态安全屏障，建成特色魅力小镇，落实城乡统筹，达成人与自然和谐共生，打造高原生态文明高地，建设适配现代化的高品质绿色国土空间。

到2035年，

优化国土空间格局，稳固“三区三线”管控；搭建生态、文化保护框架与三产融合产业体系，升级农牧、服务产业；普及智慧低碳模式，深化生态文旅融合，基本达成人地和谐的国土空间。

到2050年，

国土空间格局稳固、生态屏障稳固；完备三产融合产业体系，打造特色魅力小镇，落实城乡统筹；实现高水平现代化，塑造国内高原生态文明样板，建成适配现代化的高品质绿色国土空间。

2.3 发展策略

持续推进生态修复，筑牢生态安全基底

遵循整体保护、系统修复、适度利用原则，守护白唇鹿自然保护区、尼洋河湿地；落实绿色矿山边采边治，沿河开展林草修复工程，强化水源涵养。

优化用地布局，促进农牧业高质量发展

集约盘活存量建设用地，优先保障公共服务、产业用地；在生态管控区之外布设标准化养殖基地，补齐农牧业配套短板。

推进设施补短提质，建设宜居乡村

完善供水、污水、农村路网基础设施；均衡配置文教医养资源，搭建村级综合服务站点；整治人居环境，管控本土建筑风貌打造高原美丽乡村。

加强地质灾害防控，守住安全底线

严控灾害高风险区建设活动，落实避险搬迁与隐患工程治理；守护河道行洪空间，搭建综合防洪设施；配齐监测预警设备、完善应急机制，增强防灾能力。

2.4 发展规模



人口规模

2025年末：镇域总人口5692人，镇区常住人口1260人，城镇化率22.14%

2035 年末：镇域总人口约6200人，镇区常住人口约1637人，城镇化率 26.40%



用地规模

至2035年：镇域规划国土面积1319.99平方千米，镇区规划面积21.13公顷



03

优化镇域国土空间新格局

1. 优化国土空间总体格局
2. 严守国土空间底线管控
3. 优化国土空间镇村体系
4. 完善生态空间保护体系



3.1 优化国土空间总体格局

□ 总体格局：“一心一轴三区，一屏三廊多点”

一心

即镇域综合服务核心

一轴

即国道318发展轴

三区

即北部高山牧业发展区、中部城乡融合发展区、南部生态保育及林下经济区

一屏

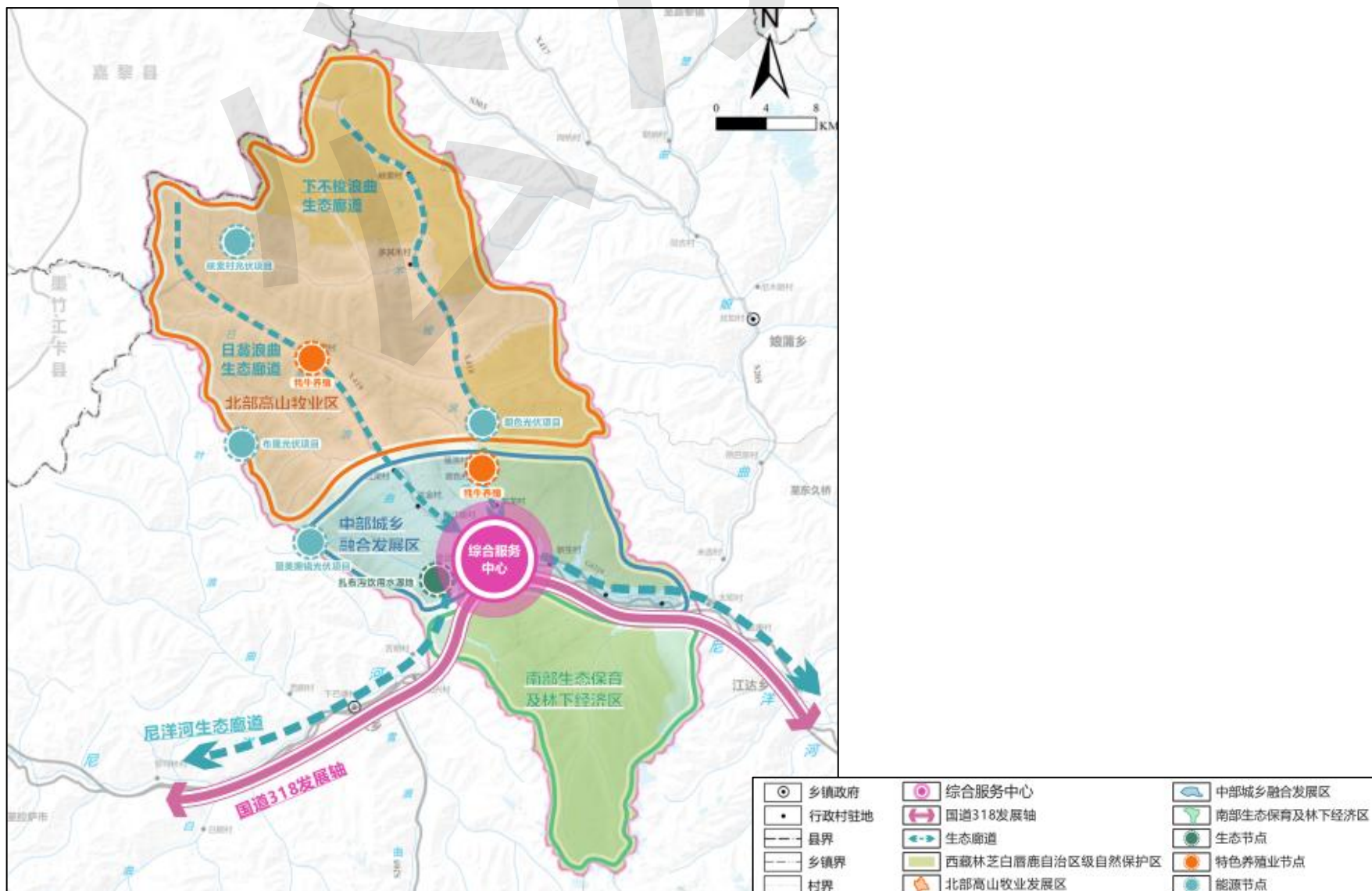
西藏林芝白唇鹿自治区级自然保护区屏障，以维护生物多样性和水源涵养功能为主

三廊

以日翁浪曲、下不梭浪曲、尼洋河三条生态河道形成的三条生态廊道，承担水源涵养、生物多样性保护及水土保持的功能，是金达镇总体生态骨架

多点

以扎布沟水源保护地形成的生态节点；依托仲荣村、朗色村牦牛养殖等形成的特色发展节点以及北部中部光伏建设区形成的节点



3.2 严守国土空间底线管控

耕地保护目标和永久基本农田



耕地保护目标：

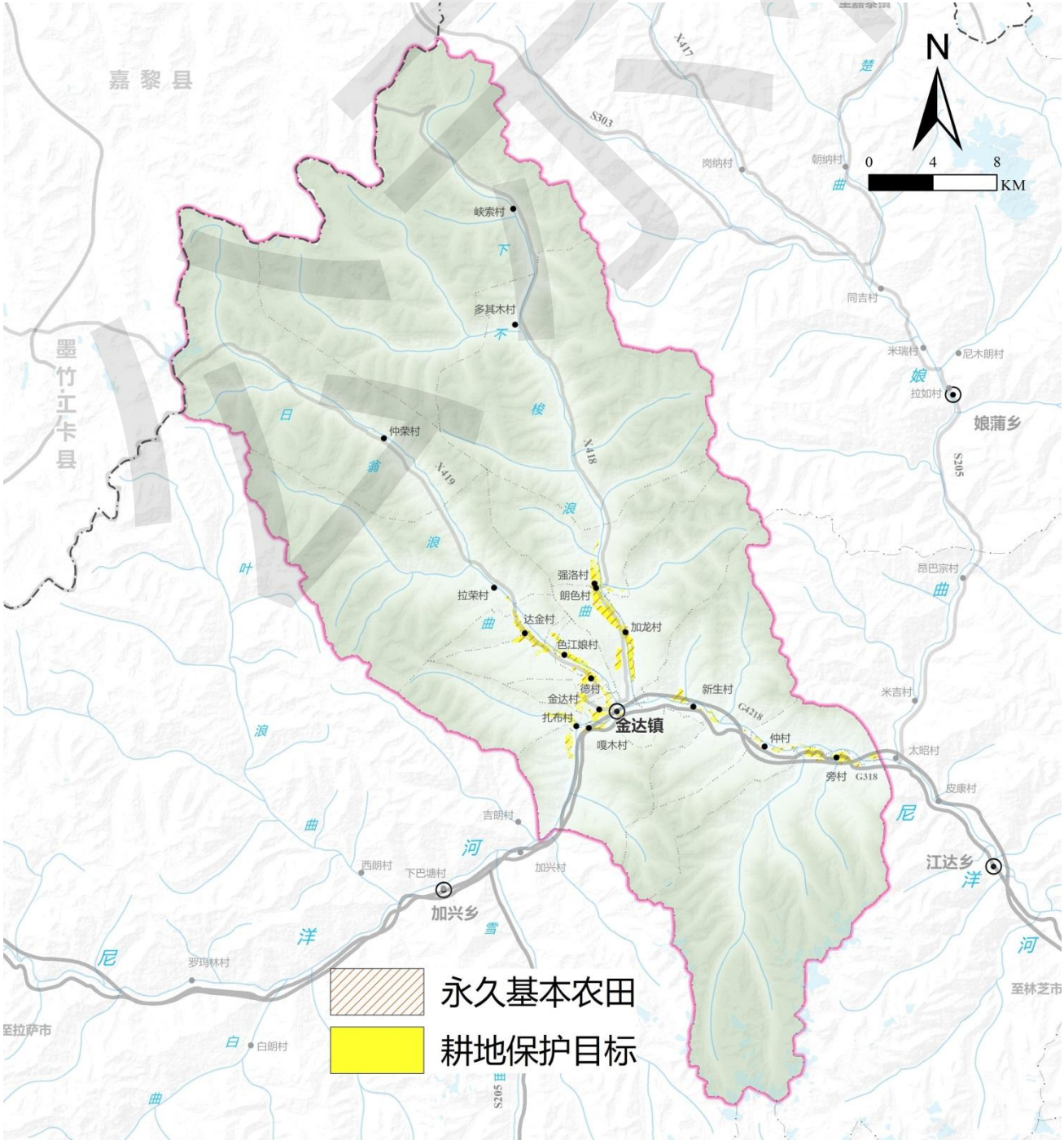
972.94公顷 (14594.10亩)

永久基本农田：

811.15公顷 (12167.25亩)

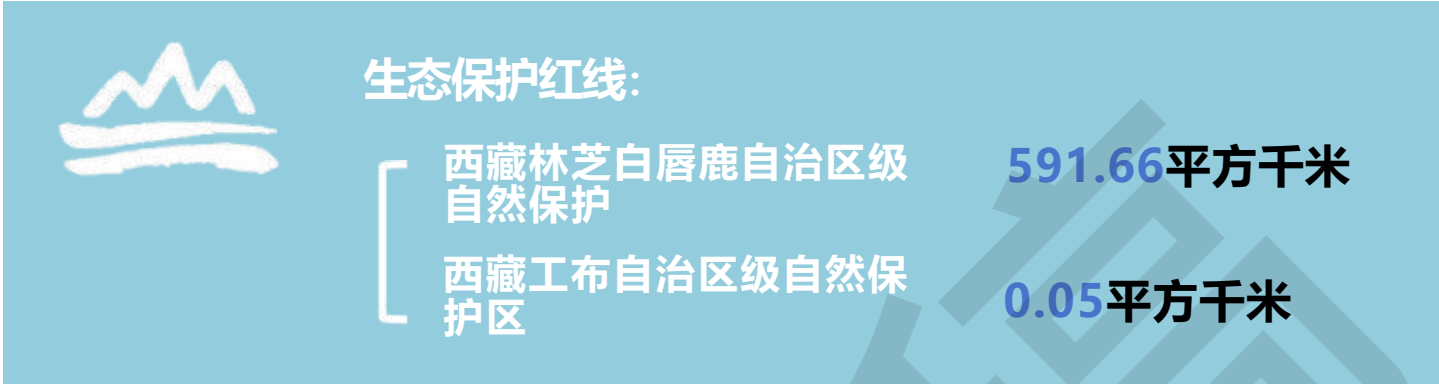
严守耕地保护红线， 未经批准不得擅自调整。对耕地转为其他农用地实行年度“占补平衡”；

严格永久基本农田占用与补划，永久基本农田经依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途。坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。

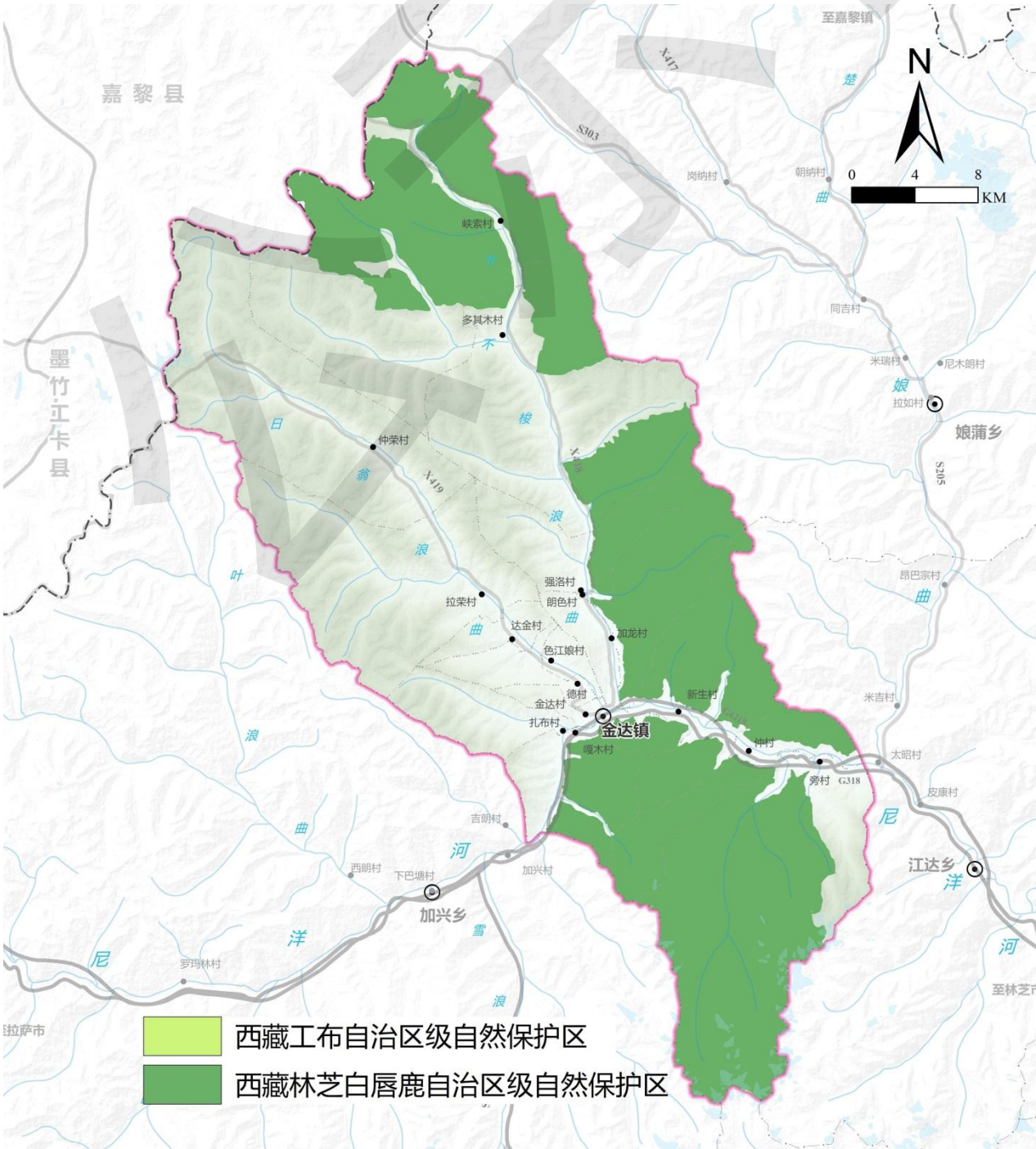


》 》 3.2 严守国土空间底线管控

生态保护红线



加强有限人为活动管理，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，生态保护红线内自然保护地核心保护区外,禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。



》 》 3.2 严守国土空间底线管控

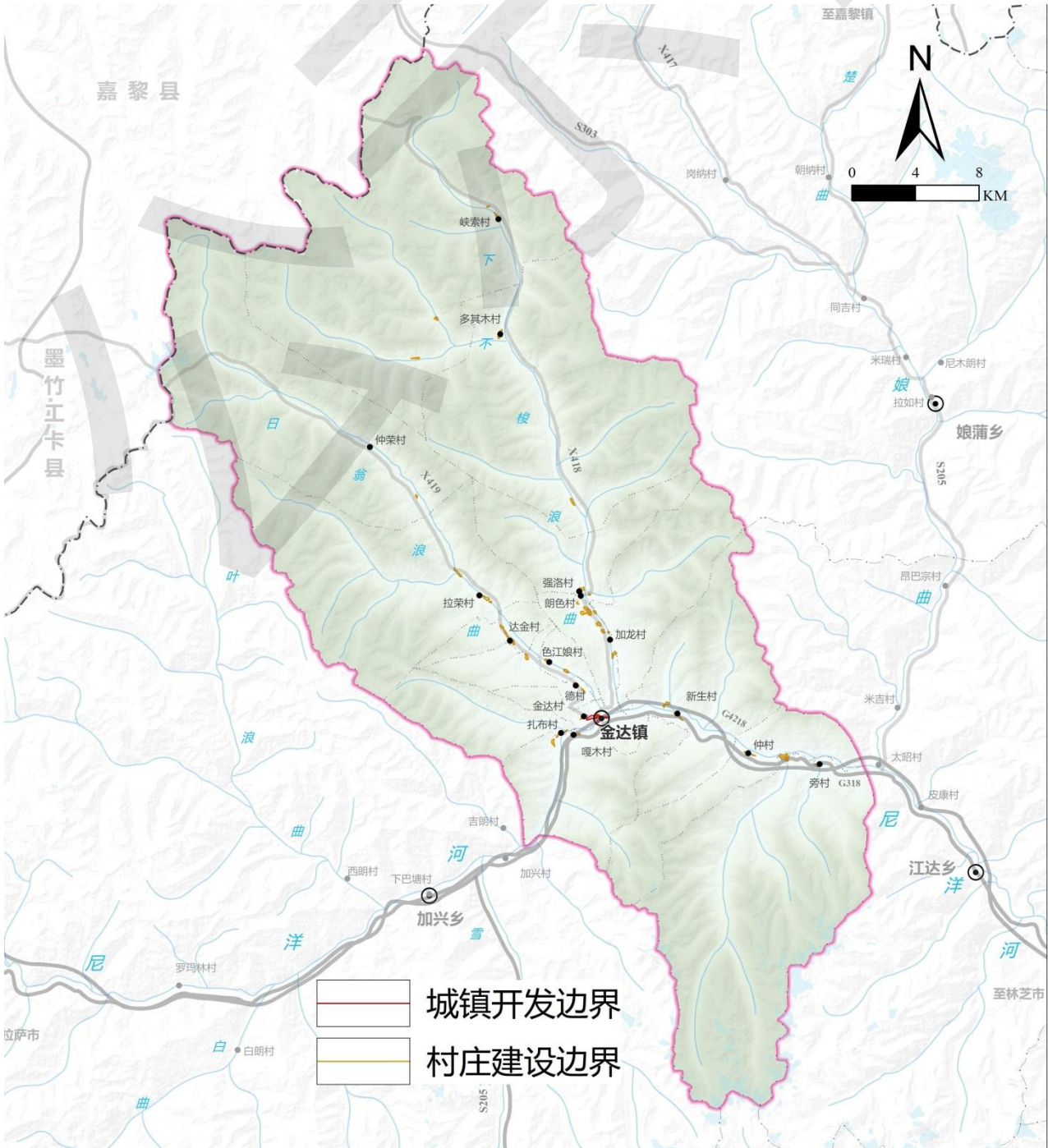
村庄建设边界



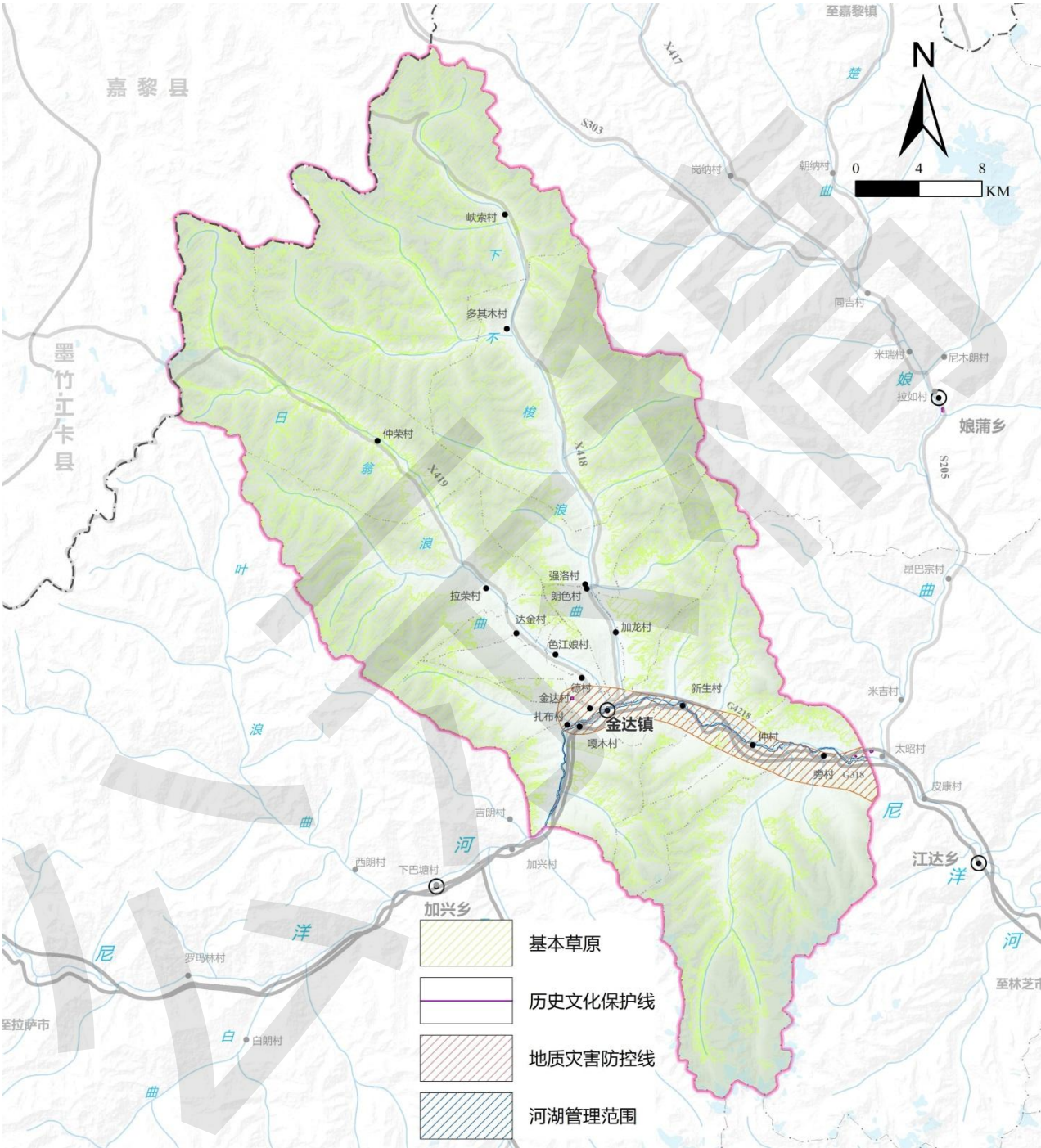
城镇开发边界：**21.13公顷**
村庄建设边界：**148.98公顷**

强化城镇开发边界对各类建设活动的刚性管控，实行建设用地总量、利用强度双向管控，核定用地总规模、限定开发容量，遏制城镇无序扩张蔓延。

加强村庄建设边界管控。村庄建设应遵循国家和地方有关法律法规和规划、指导性文件等规定,经村民代表会议或村委会同意后，方可实施。禁止在村庄边界范围内进行违法、违规建设。



其他重要控制线



历史文化保护线

金达镇划定日嘎寺保护范围面积22379.98平方米。

基本草原

金达镇落实基本草原面积67246.31公顷。

地质灾害防控线

金达镇划定地质灾害防控区域面积45.65平方千米。

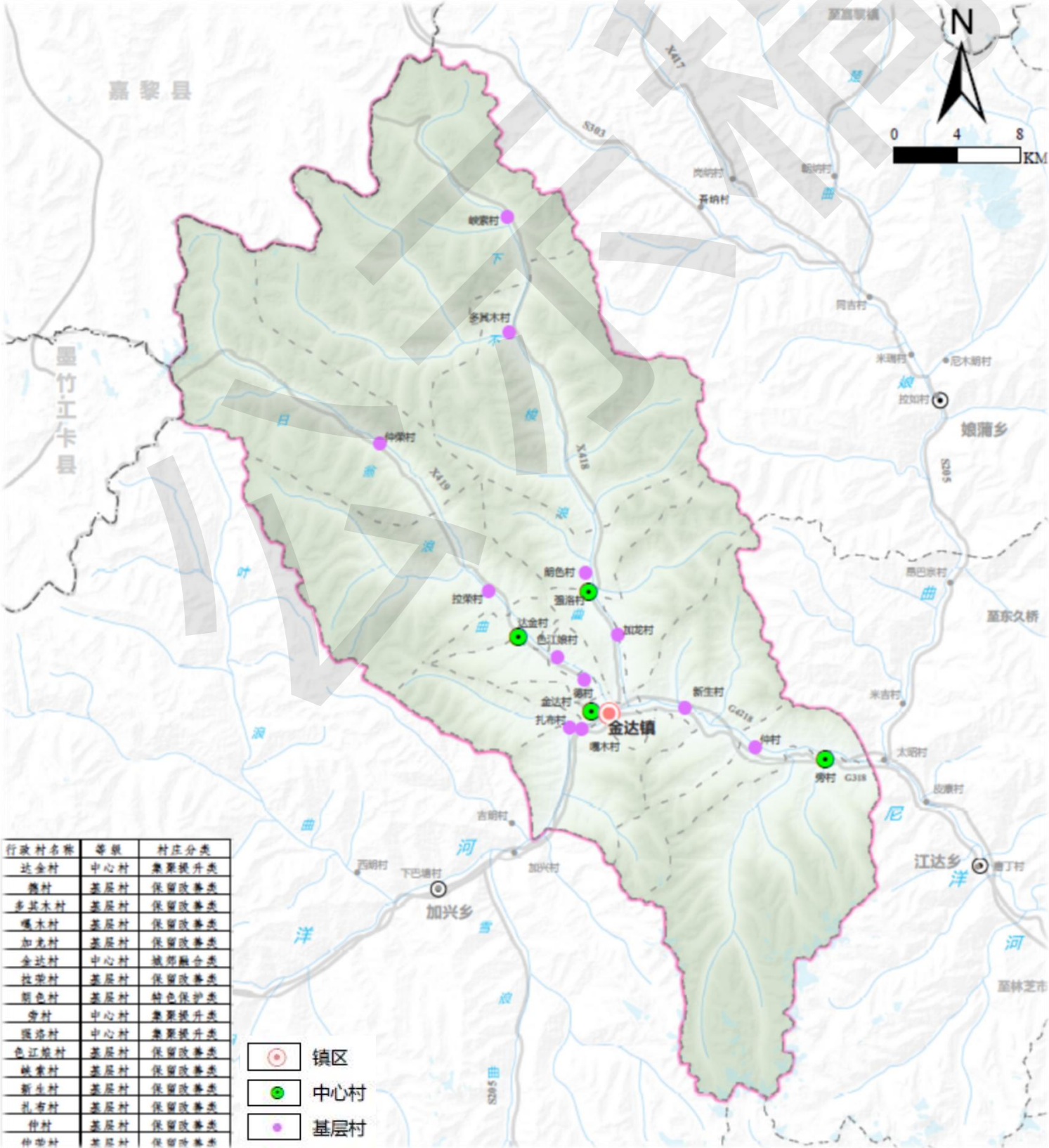
河湖管理范围

金达镇落实河道管理范围307.61公顷。

》 》 3.3 优化镇域镇村体系

规划构建“镇区—中心村—基层村”三级镇村体系结构。

类型	数量	位置或名称
镇区	1	位于金达村
中心村	4	强洛村、达金村、旁村、金达村
基层村	12	嘎木村、加龙村、朗色村、仲荣村、德村、色江娘村、多其木村、拉荣村、峡索村、仲村、扎布村、新生村



》 》 3.4 完善生态空间保护体系

生态保护格局：“一屏一点三廊”

“一屏”：西藏林芝白唇鹿自治区级自然保护区屏障。

“一点”：扎布沟水源保护地。

“三廊”：由尼洋河、日翁浪曲和下不梭浪曲构成的生态廊道。

自然保护地体系

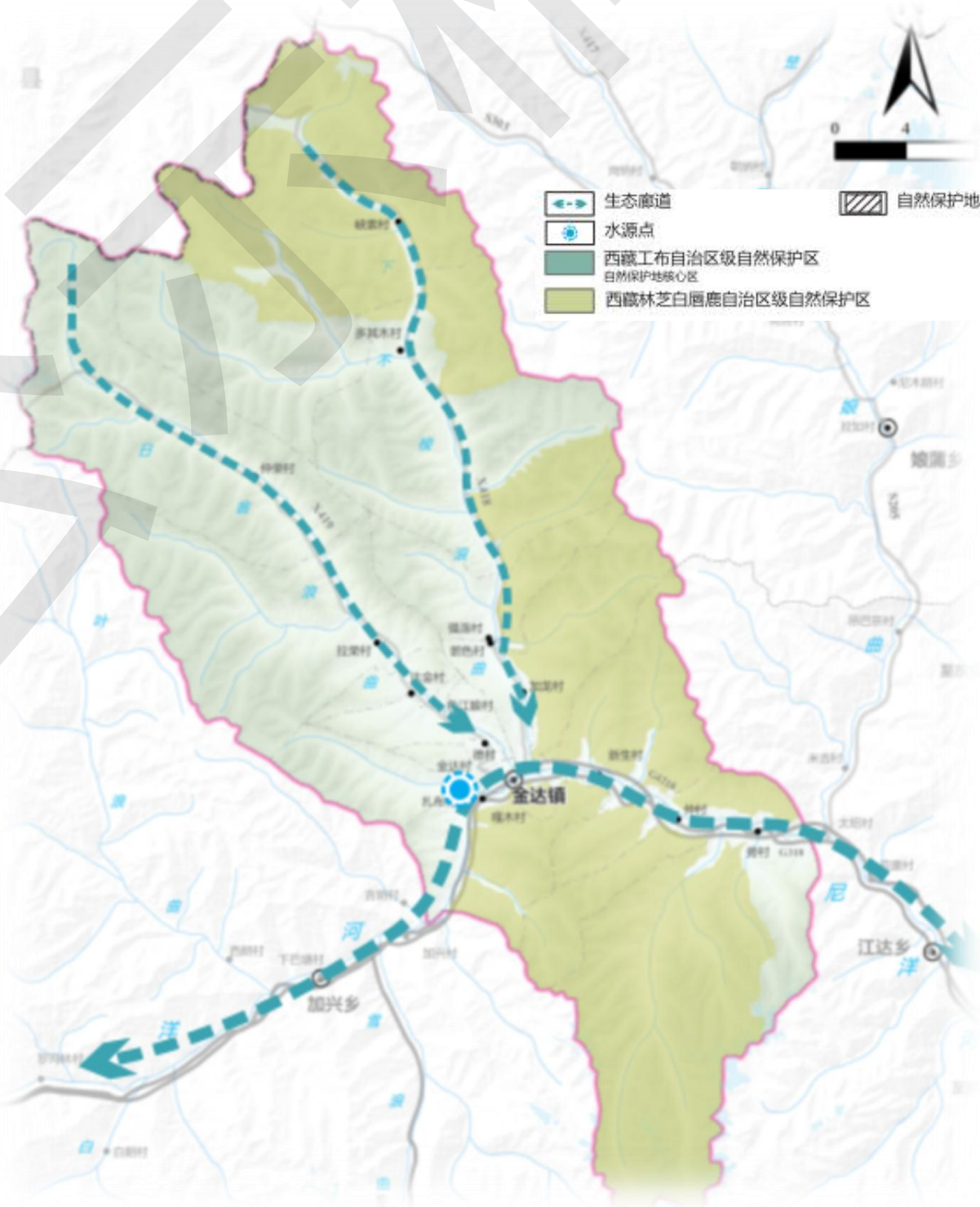


西藏工布自治区级自然保护区：
0.04平方千米

生物多样性保护。以保护优先、自然恢复为主的原则，开展生物多样性保护重大工程和完善迁地保护体系，加强生态系统的连通性，促进生态功能提升。

资源保护与利用。推进水资源、森林资源、草地资源、湿地资源、冰川资源、矿产资源等的保护与利用。

生态修复。推动系统化生态修复工程实施，实现森林覆盖率稳步增加、草地得到系统性修复、水生态系统不断改善、重点区域水土流失得到根本治理、典型生态系统完整性有效维护、生物多样性水平稳步提高。



04

建设多元配套设施新保障

1. 优化产业发展结构
2. 加强历史文化保护
3. 完善综合交通系统
4. 提升公共服务水平
5. 构建基础设施网络
6. 完善综合防灾体系

4.1 优化产业发展结构

规划形成“一核一带三区多点”产业空间布局

一核

金达镇产业综合服务核心

一带

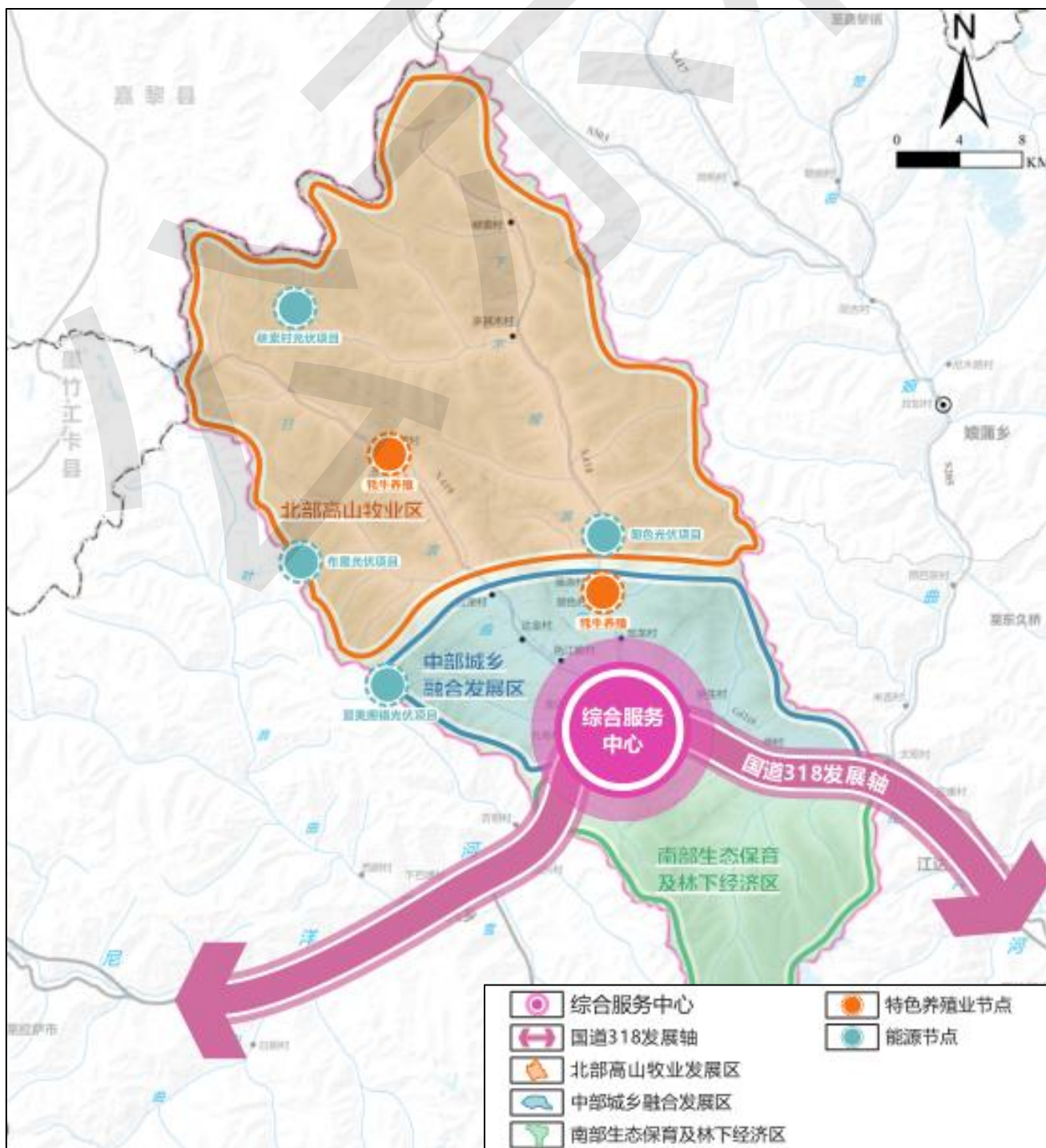
尼洋河经济发展带

三区

北部高山牧业发展区、中部城乡融合发展区、南部生态保育及林下经济区

多点

依托仲荣村、朗色村牦牛养殖等形成的特色发展节点以及北部中部光伏建设区形成的节点



4.2 加强历史文化保护

历史文化保护利用

文物保护单位，形成了1个区级文物单位（日嘎寺）、6个县级文物单位（贡秋康寺、强落墓地、加兴拉康遗址、贡久卡日追、崩达宗日追、坛堆组拉康遗址）和4个一般级文物单位（布乃塔遗址、强久塔、桑生寺遗址、曲绕山摩崖造像）的文物保护单位名录。

非物质文化遗产，主要包括西藏工布江达藏猪养殖系统、传统舞蹈、民俗、传统技艺、传统体育、游艺与杂技、传统音乐等内容。

古树名木，共16株，山杨14棵，川滇高山栎1棵，沙棘1棵。

文物保护单位			
名称	地址	级别	类别
日嘎寺	金达镇	区级	古建筑
贡秋康寺（尼姑庙）	金达镇加龙村	县级	古建筑
强落墓地	金达镇强落村	县级	古墓群
加兴拉康遗址	金达镇朗色村	县级	古遗址
贡久卡日追	金达镇	县级	石窟寺及石刻
崩达宗日追	金达镇朗色村	县级	古建筑
坛堆组拉康遗址	金达镇扎布村	县级	古遗址
布乃塔遗址	金达镇扎布村	一般	古遗址
强久塔	金达镇朗色村	一般	古建筑
桑生寺遗址	金达镇新生村（旧址）	一般	古遗址
曲绕山摩崖造像	金达镇仲村	一般	石窟寺及石刻
非物质文化遗产			
名称	地址	级别	类别
工布江达曲果节	工布江达县	自治区级	民俗
林芝民居营造技艺	工布江达县	自治区级	传统技艺
工布江达县藏香猪烹饪技艺	工布江达县	自治区级	传统技艺
央恰婚俗	工布江达县	自治区级	民俗
工布江达比久“博”	工布江达县	地市级	传统舞蹈
工布江达县“雏古塔增”游戏	工布江达县	地市级	传统体育、游艺与杂技
柏榭	工布江达县	地市级	民俗
吉祥谣	工布江达县	县级	传统音乐
白鲁舞	工布江达县	县级	传统舞蹈
夏巴米玛糌粑制作技艺	工布江达县	县级	传统技艺

4.3 完善综合交通系统

优化乡镇交通体系，积极融入区域发展

衔接县域综合交通体系建设规划，以东西向交通主骨架为依托，积极融入区域大交通格局，打造林拉城镇发展带重要节点，结合金达镇高原特色牧业区的定位，强化交通基础设施配置和互联互通，建成“**畅通、智慧、安全、高效**”的现代化交通运输体系。

对外交通

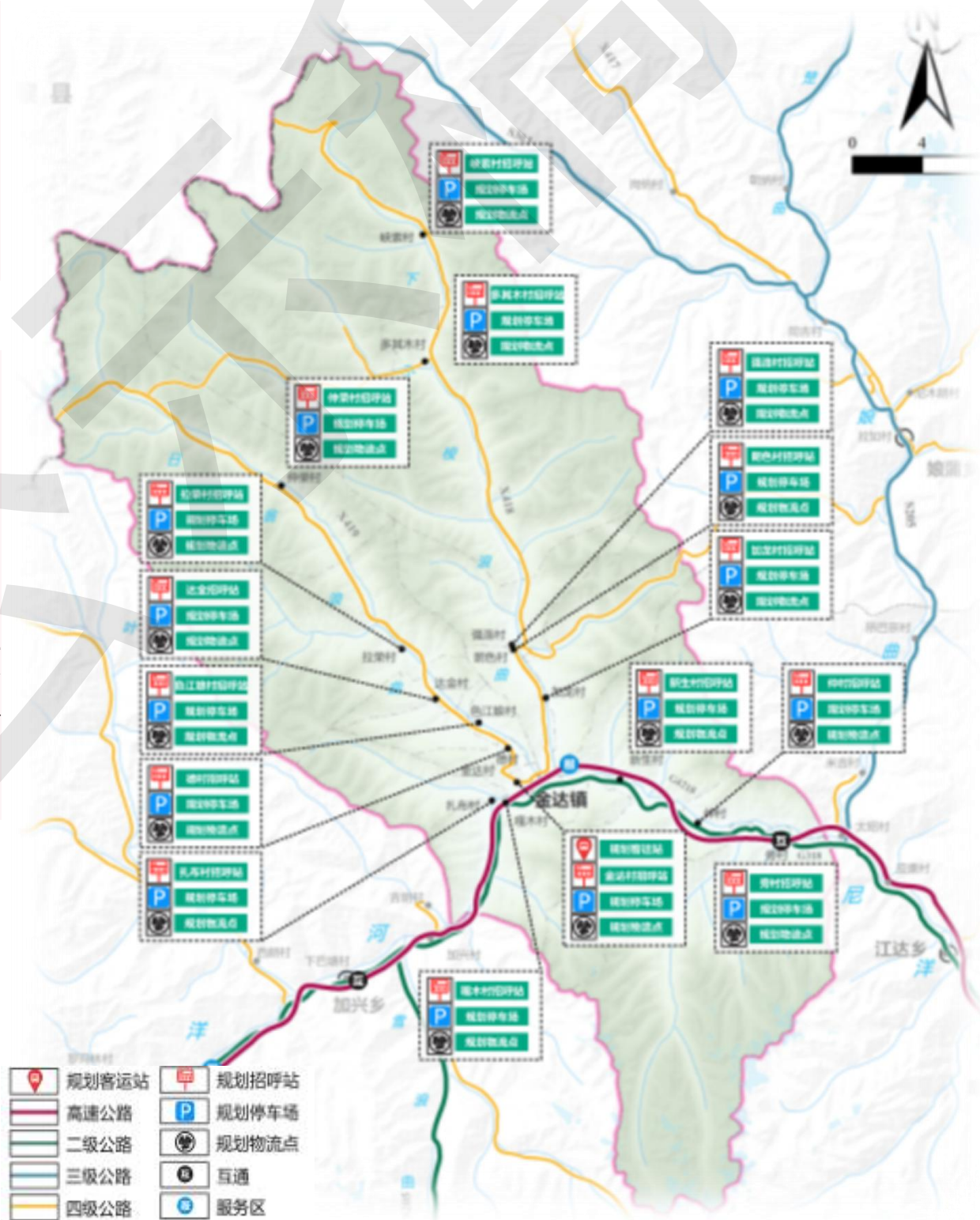
充分衔接上位规划外交通布局要求，完善国道318、国道696县道419至墨竹工卡县、县道418至嘉黎县的道路提质改造。

对内交通

完善金达镇覆盖镇域的镇村公路系统，村庄构建“主干路+次干路+入户路”的三级内部交通体系。完善产业道路和牧场道路建设，解决交通拥堵节点和存在安全隐患的桥梁。

交通设施

积极打造镇域旅游交通网络，提升风景道沿线的基础服务水平。建设乡镇综合物流服务站，完善公路养护站建设，提升公路灾害事故应急处理能力。



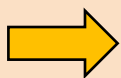
4.4 提升公共服务水平

形成以镇政府驻地镇村生活圈的**服务核心**

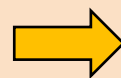
以中心村村委会所在地为主要节点辐射区域范围内为**区域便民中心**

以基层村村委会所在地为**基层邻里节点**的设施分层配置体系。

镇区

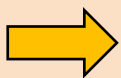


镇村服务核心



镇政府驻地所在地

中心村

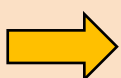


区域便民中心



中心村村委会所在地

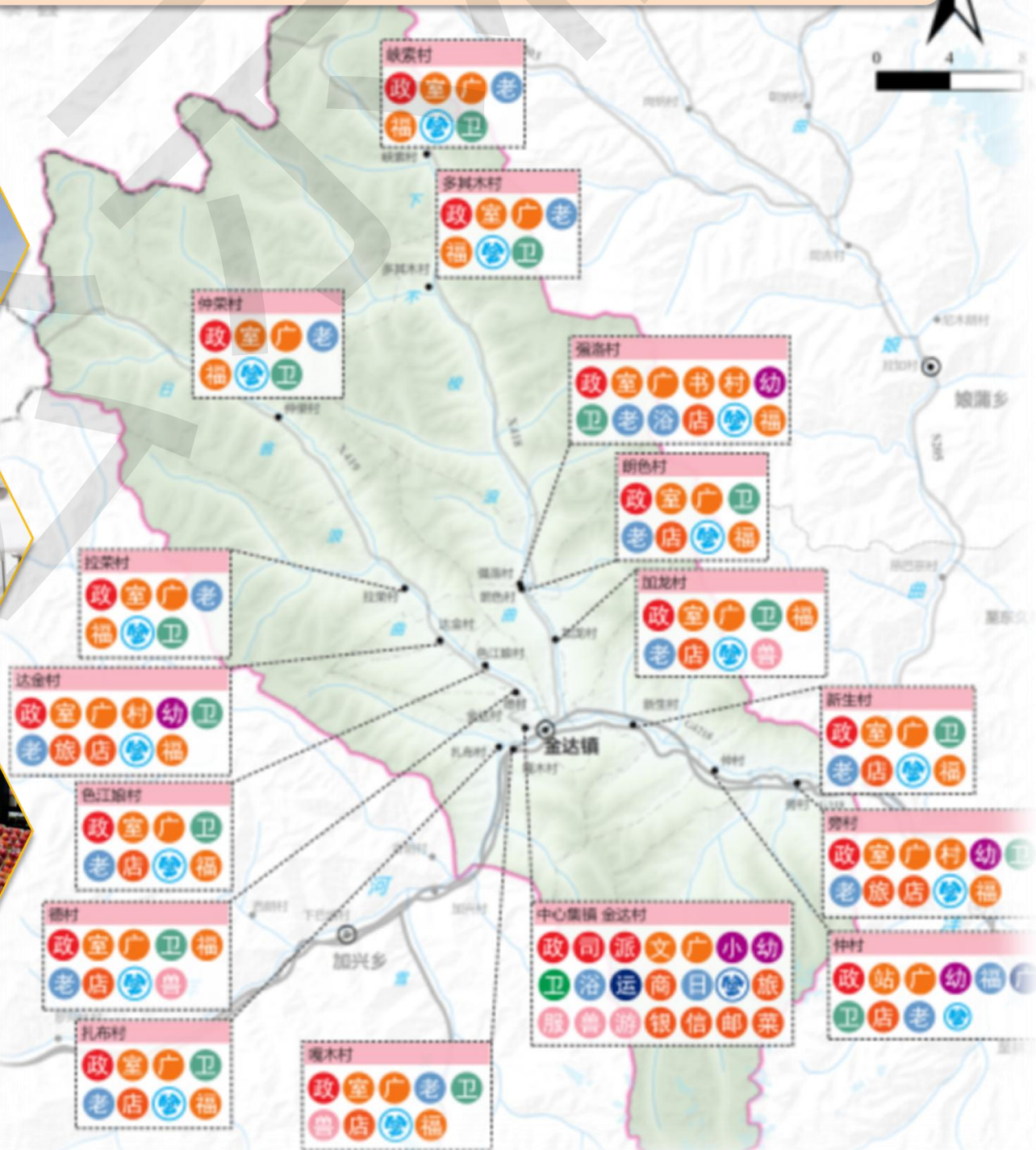
基层村



基层邻里节点



基层村村委会所在地



4.5 构建基础设施网络



给水 加强镇村供水保障建设，镇区供水水源为扎布沟水源地，实施城乡一体化供水工程和集中供水工程，三岩搬迁村小型供水规范化改造工程，提升城乡居民生产生活用水保障能力，提高水资源利用效率及用水安全。



排水 镇区配套有一座小型污水处理厂，镇区及大型农牧聚集点污水以集中处理方式为主，分散处理为辅，逐步完善现有镇村排水体系。



通信 推进通信基础设施共建共享，满足居民宽带接入、移动数据通信、乡村物联网、视频监控等业务发展需要，通信管道规划和建设要适度超前，满足远期通信需求。推进牧区通信设施建设，保障牧区信息畅通。



燃气 积极推动镇区和交通便利的村庄实施液化气改造工程，满足居民生活用气需求，改善生产生活用能条件。



供电 完善电网体系建设，进一步加快农牧区电网建设，完善农村和旅游重点区域用电布局，增加用电保障。



供热 完善供暖基础设施，推动供暖热源改造和清洁能源替换工程，鼓励镇区及农牧区实行清洁能源取暖。



新能源 积极推动新能源宣传工作，推动牧光互补、屋顶光伏等项目发展；推进新能源汽车使用及充电桩、换电站等配套设施建设，鼓励镇区及农牧区实行清洁能源取暖。



环卫 采用村级收集、乡镇级转运、县级集中处理的模式。推进建筑垃圾实行减量化、资源化、无害化处理，对施工垃圾指定堆放场所；建立农牧业废弃物循环利用体系，加强监督管理，防止环境污染。

4.6 完善综合防灾体系



完成综合救灾应急预案体系建设，建立生命救援通道系统、应急救援中心、应急救灾物资储备库和应急避难场所等，全面提升灾害应急救助能力。



按照“以防为主，防救结合”的地质灾害防治原则，重点加强泥石流、滑坡、崩塌等地质灾害防治。项目新建选址避让地质灾害高风险区域，无法避让时应编制地质灾害危险性评估报告。完善群测群防网络，使用新技术新方法，最大限度降低灾害损失。



提升防洪排涝应急预案能力，协助推进尼洋河干流河道治理和流域水利信息化建设，推进建设排洪渠道和截洪沟，结合生物防护措施加强河道岸线绿化建设，强化流域内水土保持能力。



全面提升金达镇对气象灾害的预警、防御和应急响应能力。推进暴雨、暴雪、强风、冰冻等灾害性天气预警预报能力建设，实现技防与人防相结合，提升灾害防御的效果。



加强镇域森林火灾监测预警、通信体系、防护配套设施体系、消防专业队基础设施体系、防火应急道路体系建设。



加强地震监测预警，重大建设工程、可能发生严重次生灾害的建设工程，应当进行地震安全性评价，重要建筑物和生命线工程按Ⅷ度设防。完善救援疏散通道和应急避难场所。



按照“县疾控中心—县人民医院与乡镇卫生院—社区/村卫生室”为基本框架的重大疫情医疗救治网络体系进行防疫管理。



坚持“长期准备、重点建设、平战结合”的原则，人防设施建设与基础设施相结合，实现军民兼用。重点防护镇区、变电站、污水处理厂等重要经济目标，保障战时核心功能的运转。



05

完善规划传导与实施机制

1.加强规划实施传导

2.落实全周期实施机制



5.1 加强规划实施传导



整合全镇域各类国土空间现状、规划、管理数据，形成坐标一致、边界吻合、上下贯通的一张底图。

接入和共享县级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，动态管控国土空间规划全过程。

5.2 落实全周期实施机制

建设实施监督信息系统

健全规划实施监督制度，实施规划日常动态维护，规范规划局部调整管理，建立规划实施考核问责制度。

完善动态评估制度

完善规划实施监测评估制度，适应发展不确定性。对城市发展运行状态和规划实施成效进行主动、客观的动态监测、定期体检和五年评估。

完善政策机制体系

按照《规划》确定的目标和任务，加强政策引导，研究制定规划实施在人口、环保、产业、土地等方面的配套政策。加强宏观监测预警及各项配套政策的协调配合，确保规划有效实施。

健全公众全过程参与规划制度

保障公众享有对国土空间规划信息知晓、意见反馈、过程监督、异议申诉等参与实施过程的权利，提高全社会参与规划编制、实施和监督的积极性与能动性。

