

工布江达县错高乡国土空间总体规划

(2024-2035年)

【公示版】

工布江达县错高乡人民政府

2026年8月

前言 | PREFACE

错高乡地处工布江达县东部，东南部与巴宜区接壤，西与巴河镇、朱拉乡相连，东北与波密县接壤，北与那曲市嘉黎县接壤。错高乡深嵌于念青唐古拉山腹心地带，群峰攒聚、尖峰耸峙，受构造运动与冰川侵蚀共同作用，山体呈深度切割之势，整体勾勒出深切割高山峡谷的立体地貌格局。

为全面推进生态文明建设，加快推进国土空间规划体系建设，落实国家发展战略，满足人民对美好生活的向往，立足错高发展现状特征，围绕科学性、协调性和操作性，整体谋划新时代错高乡国土空间开发保护格局，为全乡国土空间保护、开发、利用、修复提供行动纲领，促进错高乡社会经济全面、协调和可持续发展，特编制《工布江达县错高乡国土空间总体规划（2024-2035年）》。

本规划是对错高乡国土空间保护、开发、利用、修复等工作的总体部署和统筹安排，是编制村庄规划和相关专项规划以及实施国土空间用途管制的重要依据。

目录

CONTENTS

1. 识别国土空间本底与特色
2. 明确空间发展战略新目标
3. 优化乡域国土空间新格局
4. 建设多元配套设施新保障
5. 完善规划传导与实施机制

01

识别国土空间本底与特色

1.规划背景

2.规划原则

3.规划范围与期限

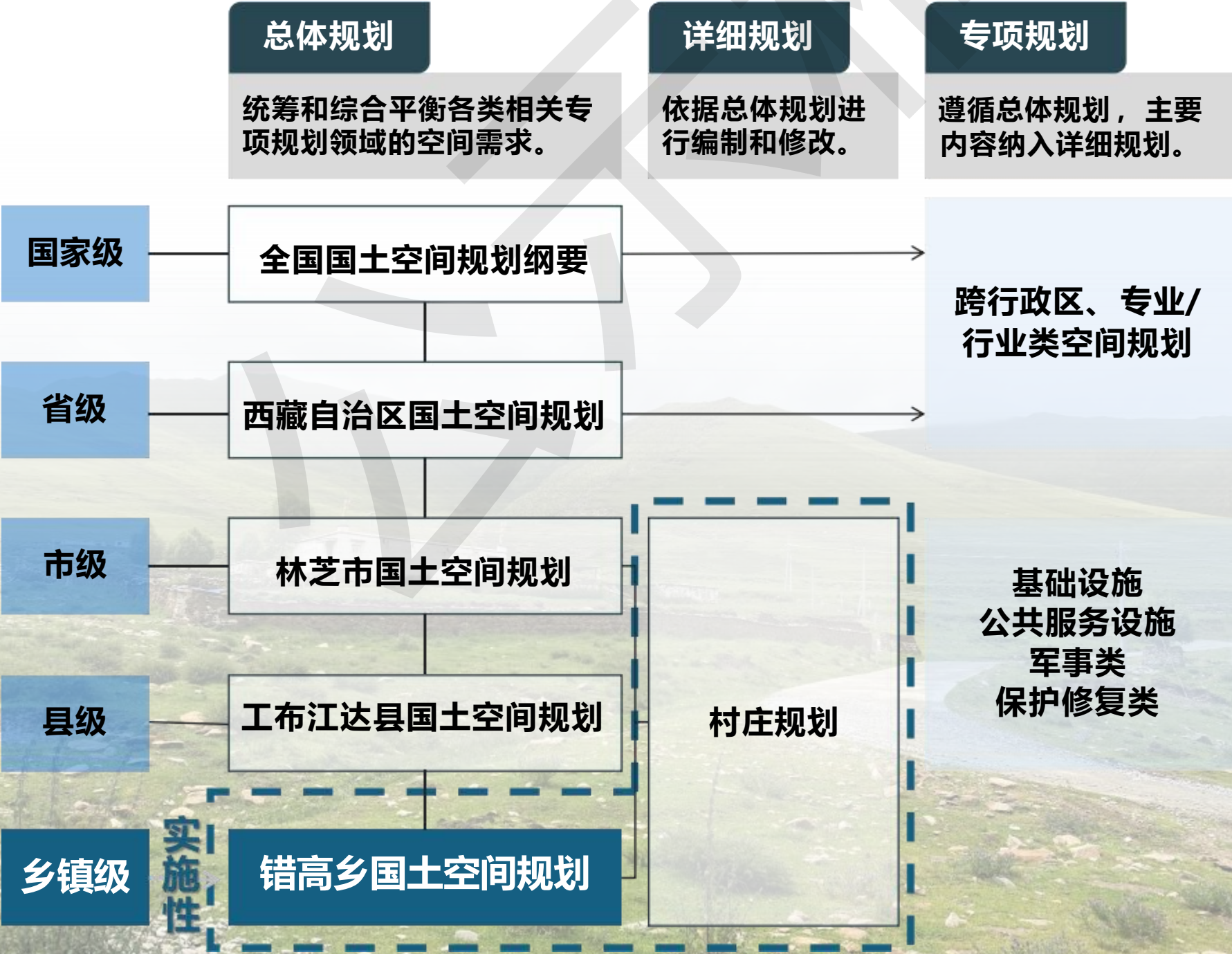
》 》 1.1 规划背景

《中共中央 国务院发布关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》

中发2019【18号】文

乡镇级国土空间规划是乡村建设规划许可的法定依据

乡镇级总体规划在于对县级细化深化落实
统筹耕地和永久基本农田保护以及对村庄规划的指导与落实等



》 》 1.2 规划原则



坚持底线约束，筑牢安全屏障。

坚守生态底线，践行“两山”理念，强化辖区高原湖泊、冰川冻土刚性管控；严守耕地、建设用地管控规则优化土地布局，抓实地质灾害隐患治理，保障民生安全，共建人与自然和谐格局，筑牢县域东部生态安全屏障。



坚持统筹协调，推进节约集约用地。

统筹优化国土空间、产业、基建、公共服务、城镇化及乡村振兴布局，助推城乡融合；针对建设空间紧缺破碎、存量用地规划用途错位难题



坚持因地制宜，突出体旅融合特色。

坚持因地制宜，深耕体旅融合特色。立足本地资源、区位与人文基底，锚定错高乡功能定位；依托巴松措 5A 级景区与山地生态资源，守护国家级历史文化名村与藏族传统村落风貌，走差异化特色发展之路。



坚持人民至上，促进综合品质提升

紧扣群众实际需求，补齐旅游旺季配套承压、户外运动设施短缺短板，完善游客集散、高端住宿、智慧景区、应急救援等文旅配套，夯实教育、医疗、养老民生基建，健全地质灾害防灾体系，保障农牧民与游客的幸福感、安全感。

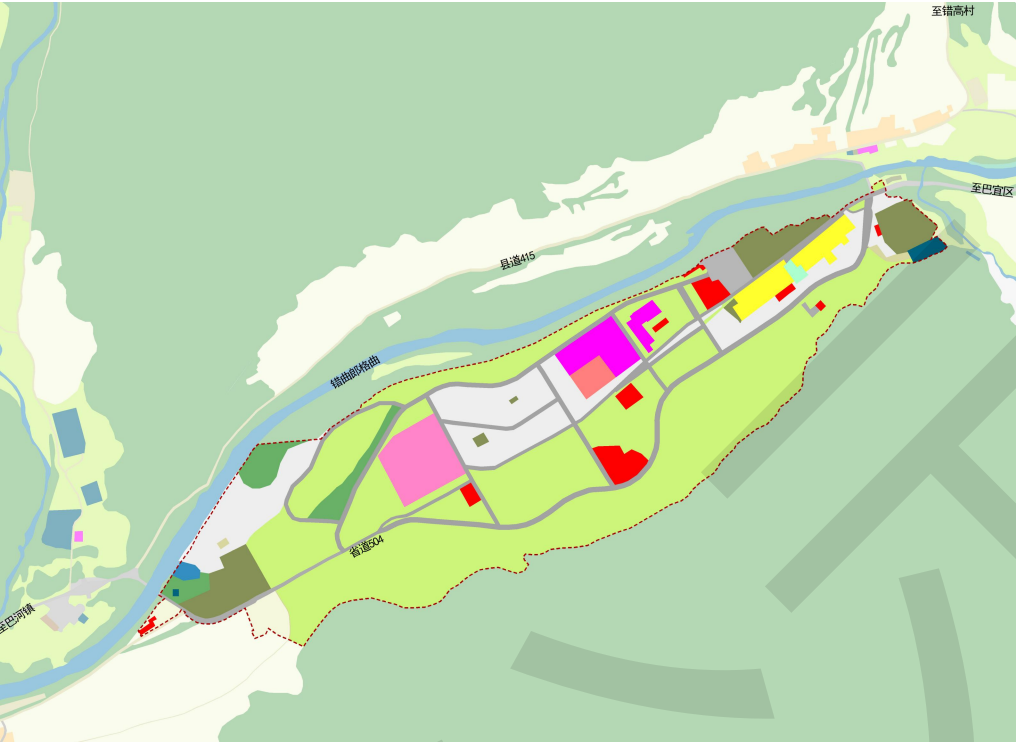


坚持公众参与，实现共建共治共享。

坚持开门编制规划，多方征集部门、村镇群众意见，健全公众参与机制，提升规划落地与乡村治理成效

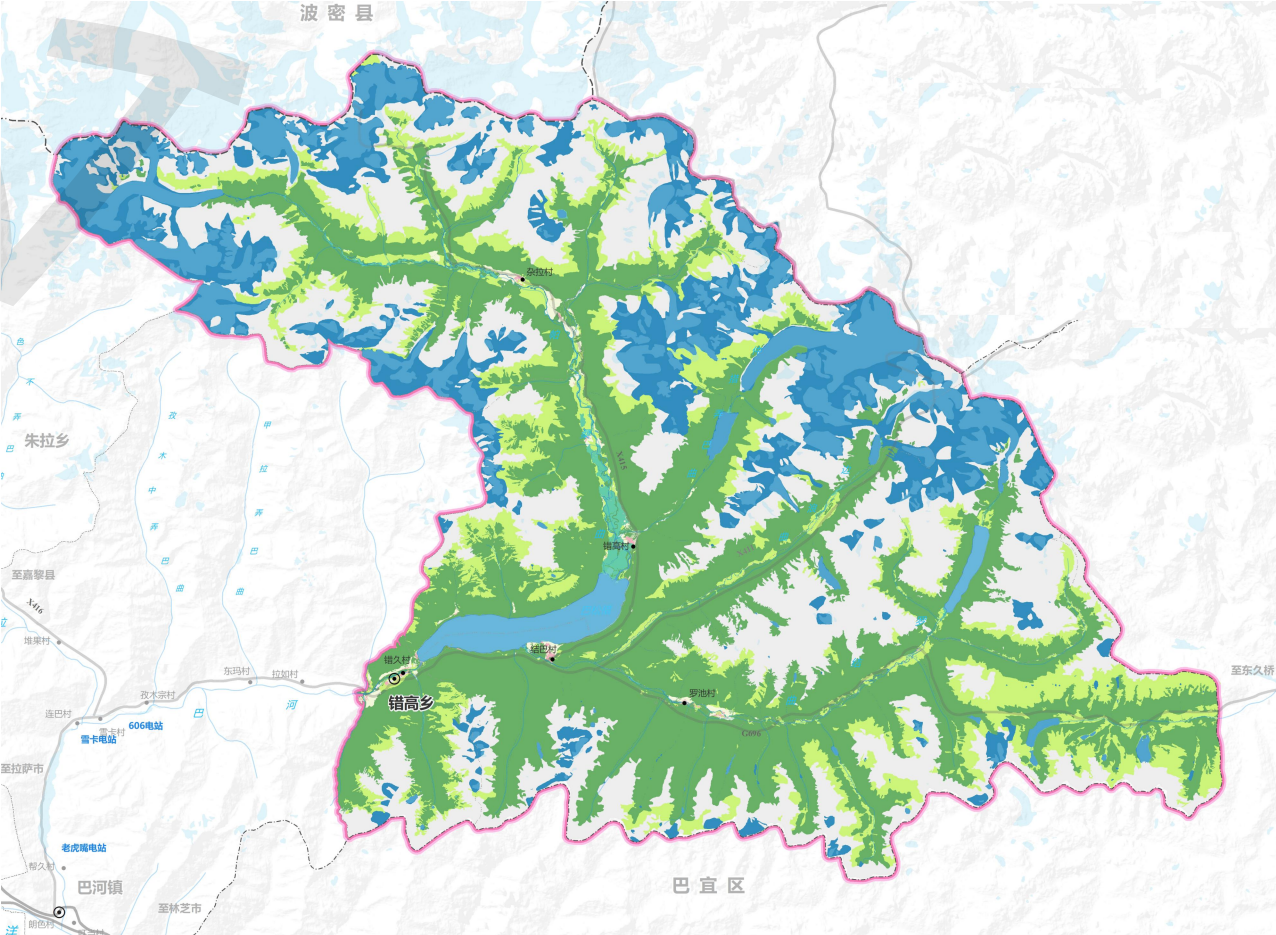
》 》 1.3 规划范围与期限

本规划基期年为2023年，规划期限为2024年至2035年



集镇总面积115.06公顷

乡域规划总面积
1834.37平方千米，
下辖5个行政村



02

明确空间发展战略新目标

1. 规划定位
2. 规划目标
3. 发展战略
4. 发展规模

》 》 2.1 规划定位

工布江达县东部生态安全屏障



坚持“山水林田湖草沙”一体化保护，严守生态保护红线，筑牢西藏巴松措国家级森林自然公园和西藏工布自治区级自然保护区生态屏障，强化水源涵养、生物多样性保护、生物栖息与生境连通功能，维护高原生态系统完整性，保障县域东部生态安全。

西藏大巴松措国家级旅游度假区核心承载地

紧扣大巴松措国家级旅游度假区创建标准，依托巴松措、新措、仲措及错高工布藏族传统村落等核心资源，打造环湖度假、户外探险、非遗体验特色产品。在村庄边界内集约布局旅游服务、智慧景区与联村民宿集群，承载产品供给、生态保育、文化塑造职能，助力度假区高标准创建，打造其核心功能区。



高原户外运动目的地



依托念青唐古拉山南麓立体山水资源，顺应国际山地旅游发展趋势，构建度假区核心吸引力。布局山地运动、水上项目、雪山探险、自然研学等全季业态，完善户外配套与智慧设施，打造特色品牌赛事。深化“体育+旅游”融合，拉长旅游周期、提升过夜率，推动错高乡向复合型文旅目的地升级，塑造国际知名高原户外运动品牌。

》 》 2.2 规划目标

2025

产乡融合度显著提升，充满活力的乡镇发展格局基本奠定；**农业产业格局**得到优化，**三条空间管制控制线**全面落地；持续推进巴松措国家体育旅游示范基地创建，高原特色农旅融合的产业体系基本形成；**各级生态功能区保护和修复体系**建立。

2035

基本实现**国土空间治理体系和治理能力现代化**，发展质效得到更大提升，形成**生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀**，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，建成高品质的高原湖泊旅游度假小镇。

2050

全面建成宜居宜业**宜养宜游**的高质量发展乡，物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明全面提升，**实现高水平社会主义现代化**，以更加创新的形象，成为**绿色生态，高质量发展的典范**。



》》 2.3 发展战略

严守生态底线，锚固东部安全屏障

刚性传导落实生态保护红线与国土空间开发保护总体格局，严守巴松措国家级风景名胜区、森林自然公园及水源涵养区底线，严控湖岸线与风景视域建设活动，在生态本底最优越但建设空间紧缺的现实约束下，实行最严格的源头保护与用途管制，筑牢工布江达县东部生态安全屏障。

文旅提质，补齐服务设施短板

紧扣巴松措国家级度假区创建标准，补齐文旅配套短板；打造木巴集镇文旅服务核心，落地游客集散中心、度假酒店、滨水商业，承担换乘枢纽功能；升级智慧景区、停车、慢行等基础设施；健全多处沟域户外点位步道、露营、救援、标识配套，开发徒步、漂流、研学业态，推动错高乡由门票经济转向生态度假、户外运动、民俗体验复合型文旅经济。

生态维育，一体化保护与治理

针对高山峡谷地质活跃特征，统筹推进地灾防控与生态修复，强化环湖村落地质灾害隐患点工程治理与应急避险体系建设，修复受损山体与滨湖岸线，提升生态韧性。依托“两屏四廊”构建生物迁徙廊道，严控旅游活动干扰，维护黑颈鹤、雪豹等物种栖息地完整性，强化生物多样性保护。保护尼洋河上游重要水源涵养区，实施入湖湿地修复与滨岸植被缓冲带建设，完善村庄污水垃圾治理体系，全面提升水源涵养与水土保持功能。

》 》 2.4 发展规模

▶ 人口规模

到2035年



预计到2035年错高乡人口达到3400人（包含旅游业带来人口1085人），集镇人口规模为1375人。

预计到2035年旅游接待人次约169.65万人，旅游旺季日接待游客约8483人次。

▶ 用地规模



坚持底线思维，存量优先，实现开发结构优化、质量提升。至规划期末，乡域建设用地面积1834.37平方千米，村庄用地面积275.64公顷，集镇规划建设用地115.06公顷。

03

优化乡域国土空间新格局

1. 优化国土空间总体格局
2. 严守国土空间底线管控
3. 优化国土空间镇村体系
4. 完善生态空间保护体系

3.1 优化国土空间总体格局

“两屏四廊一措，一核一带多点”

两屏

包括西藏巴松措国家级森林自然公园屏障和西藏工布自治区级自然保护区屏障。

四廊

沿错高乡主要河流廊道形成的重要生态走廊，由仲措弄巴曲、帕桑曲、边浪曲、罗结曲四条主要河流形成。

一措

以西藏巴松措国家5A景区为核心，构建人与自然和谐共生的生态环境。

一核

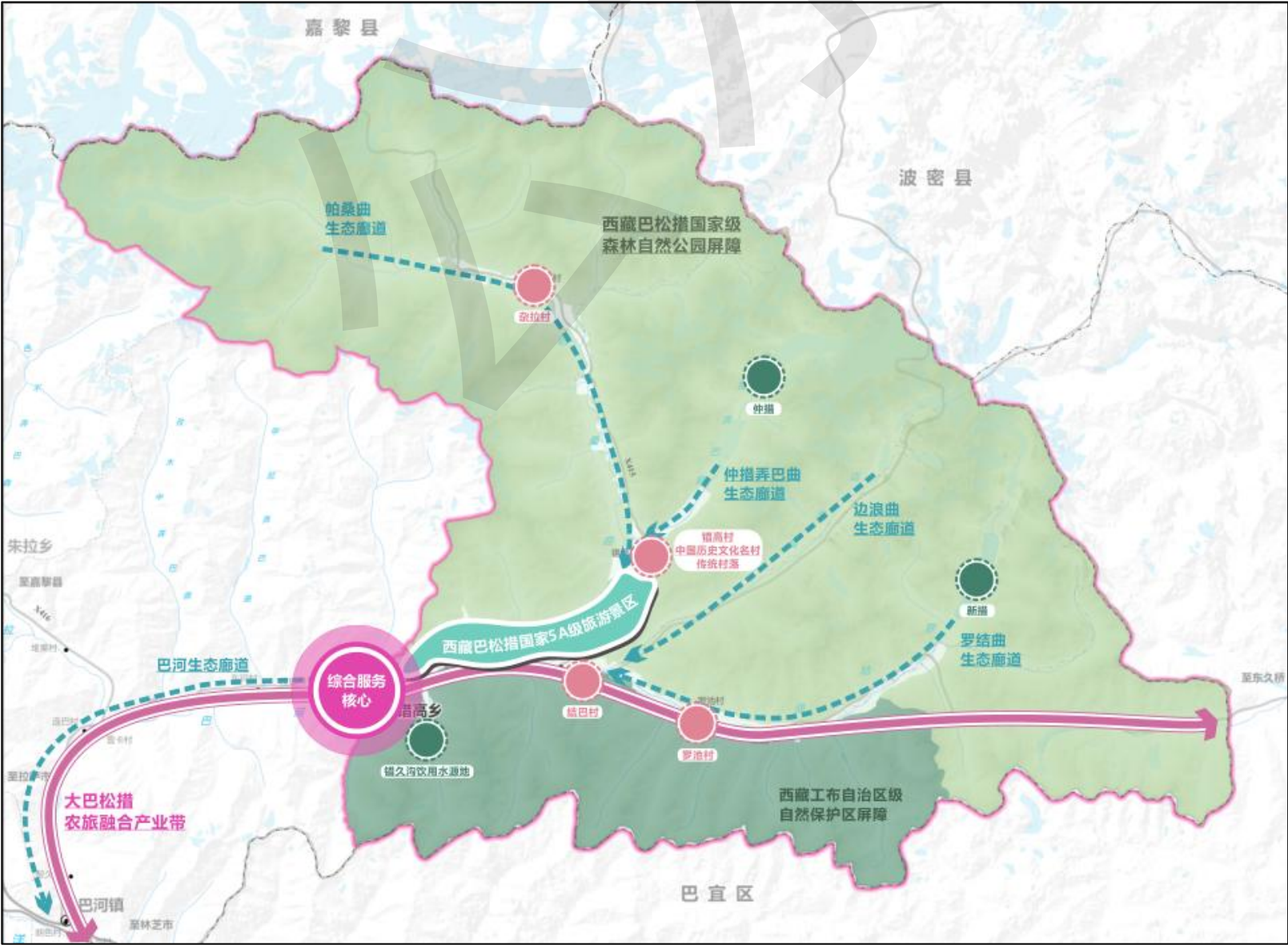
以木巴集镇形成的政治、经济、旅游发展综合服务核心。

一带

即大巴松措农旅融合产业带，沿巴松措环湖及河谷串联各村，统筹沿线户外体育、文化体验、生态观光、特色民宿等功能。

多点

以错久沟饮用水源地、新措、仲措形成的生态节点；以罗池村、错高村、结巴村等形成的以高水平保护促进高质量发展的特色旅游服务节点。



》》 3.2 严守国土空间底线管控

耕地保护目标和永久基本农田



耕地保护目标：

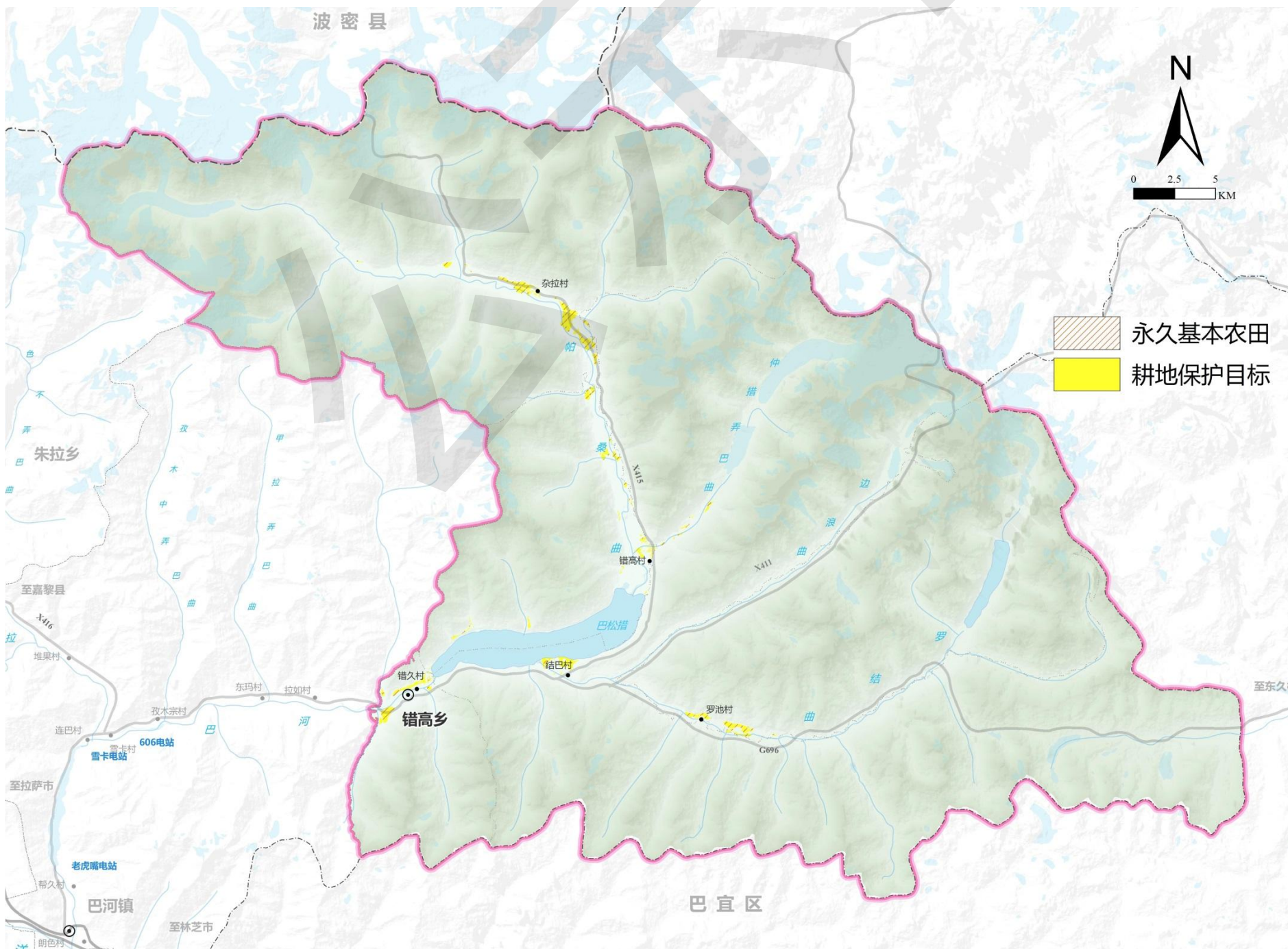
657.77公顷 (9866.55亩)

永久基本农田：

447.24公顷 (6708.60亩)

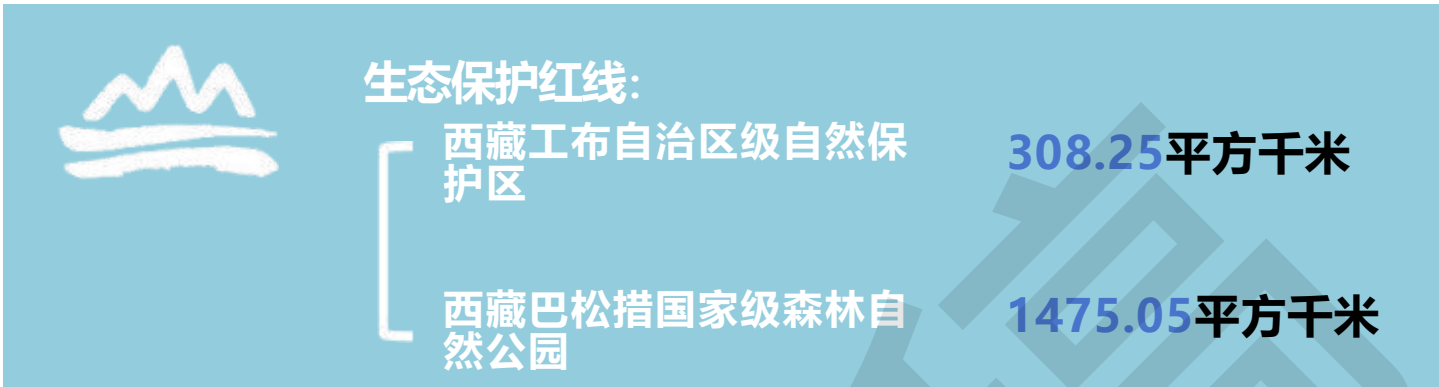
严守耕地保护红线，未经批准不得擅自调整。对耕地转为其他农用地实行年度“占补平衡”；

严格永久基本农田占用与补划，永久基本农田经依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途。坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。

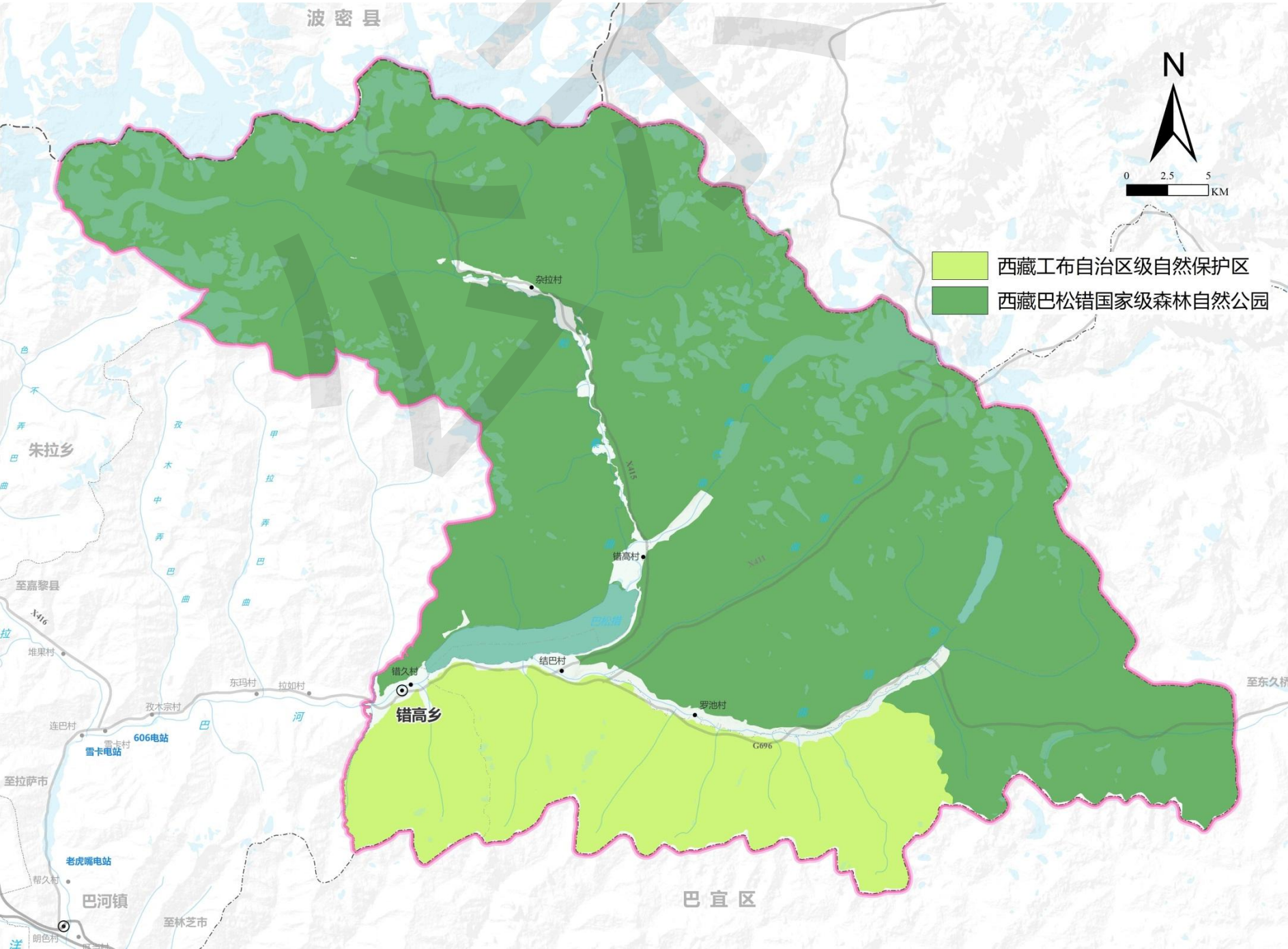


》 》 3.2 严守国土空间底线管控

生态保护红线



加强有限人为活动管理，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动,在 生态保护红线内自然保护地核心保护区外,禁止开发性、生产性建设活动 在符合现行法律法规前提下,仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。



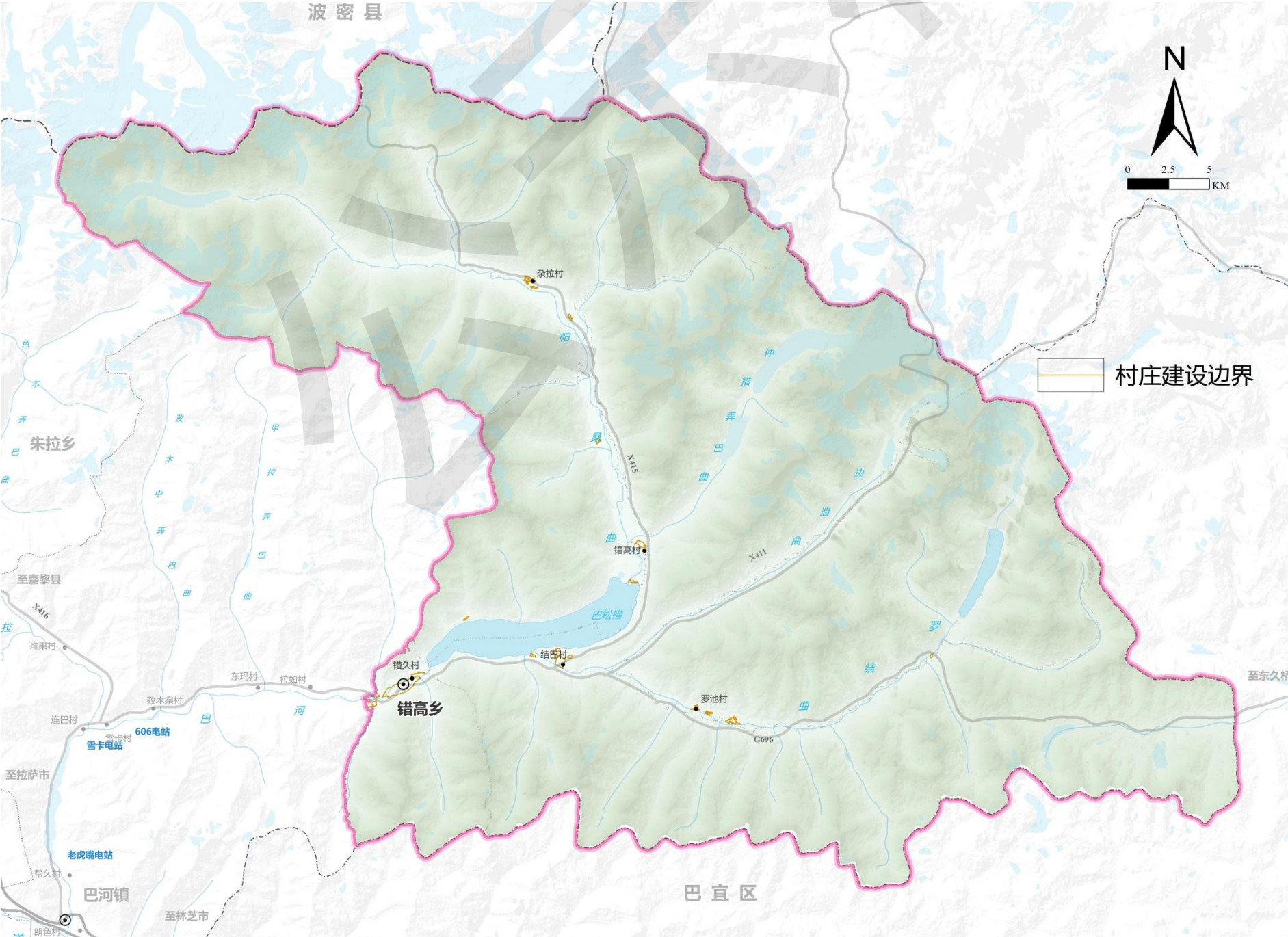
》 》 3.2 严守国土空间底线管控

村庄建设边界



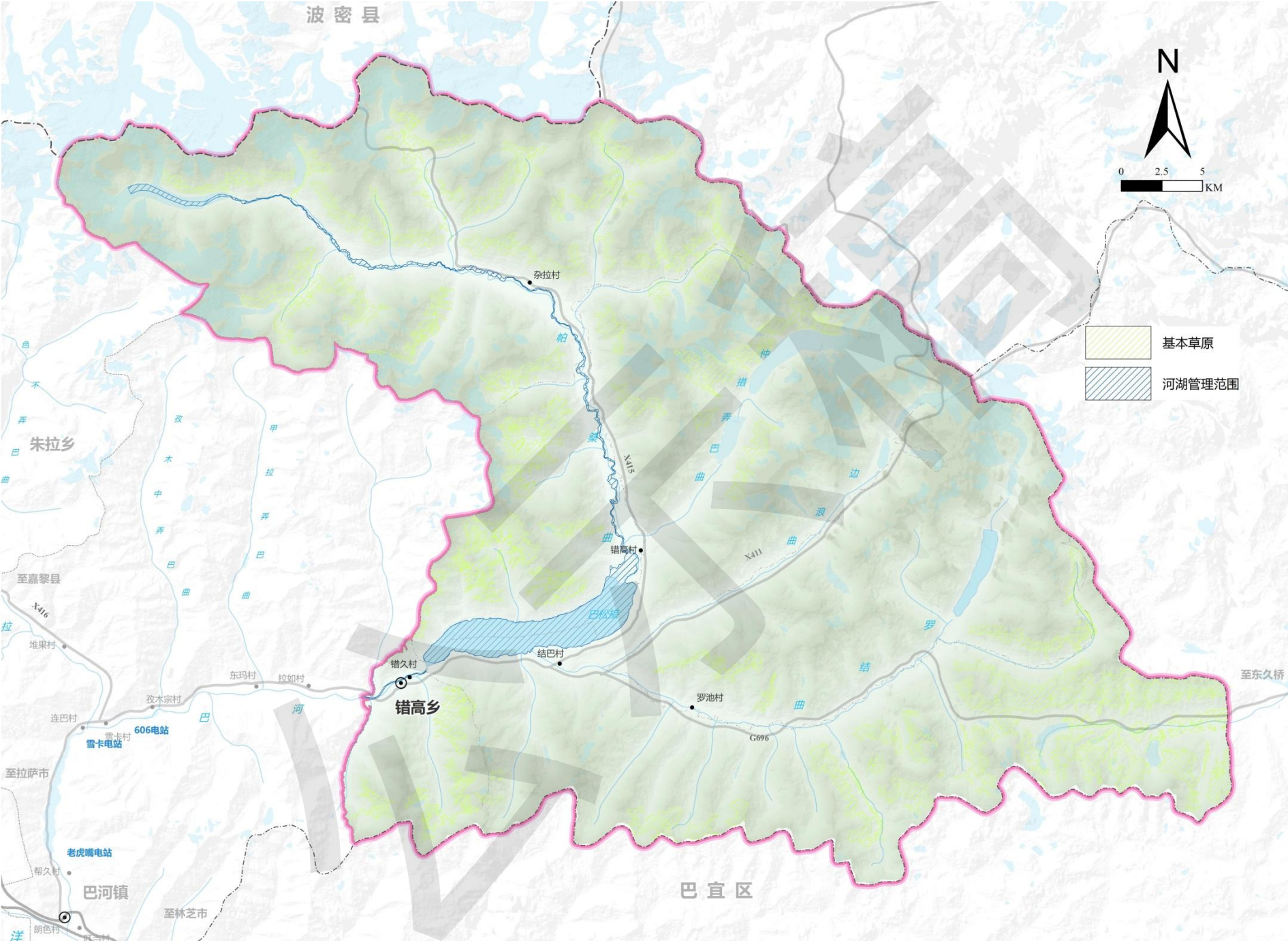
村庄建设边界：**250.86公顷**

加强村庄建设边界管控。村庄建设应遵循国家和地方有关法律法规和规划、指导性文件等规定,经村民代表会议或村委会同意后，方可实施。禁止在村庄边界范围内进行违法、违规建设。



》 》 3.2 严守国土空间底线管控

其他重要控制线



基本草原

错高乡落实基本草原面积18906.46公顷。

河湖管理范围

错高乡落实河道管理范围3520.95公顷。

3.3 优化乡域镇村体系

规划构建“集镇—中心村—基层村”三级镇村体系结构

集镇

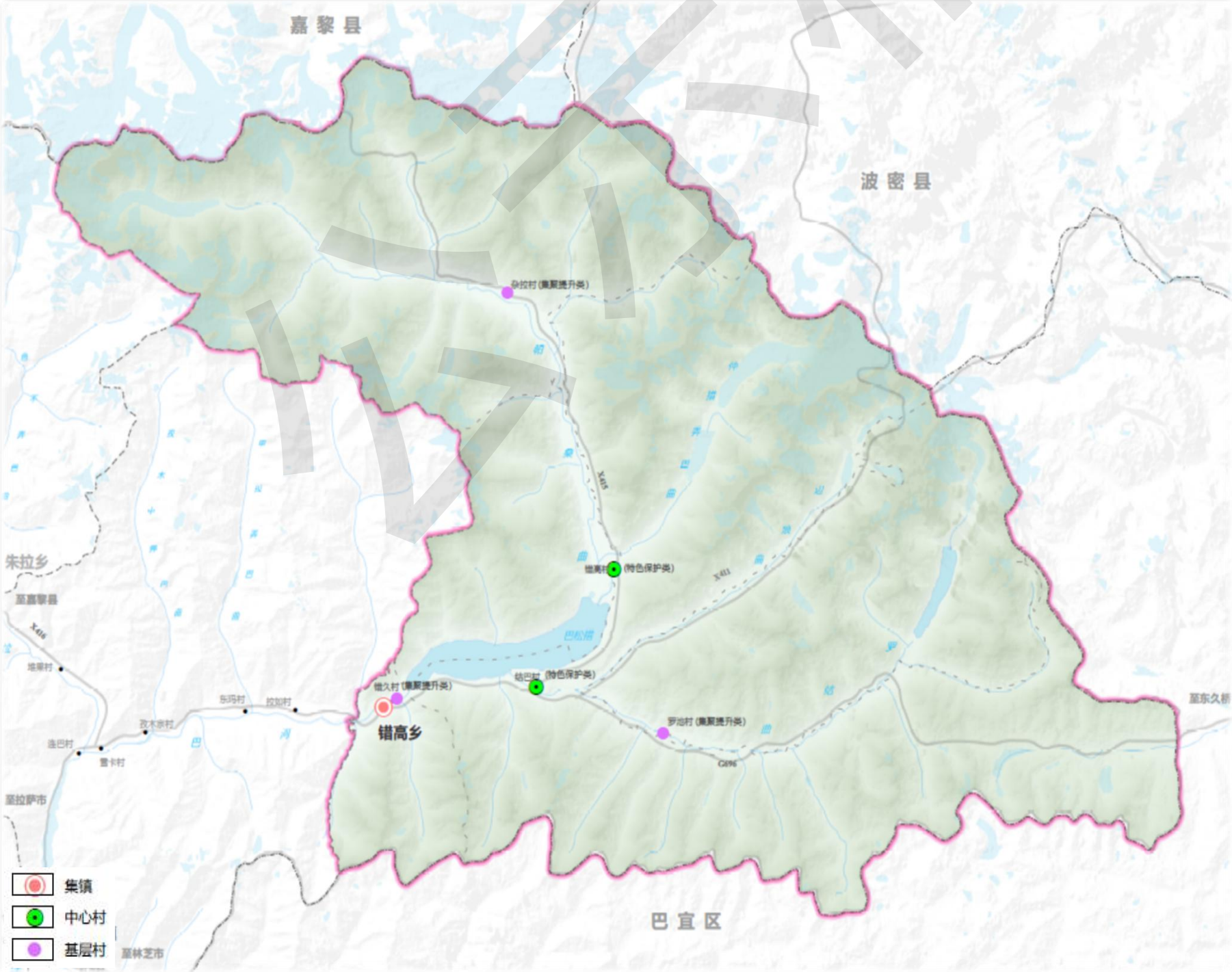
位于错久村
是全乡的政治、经济、文化中心，辐射整个乡镇的发展。

中心村

错高村、结巴村
具有一定人口规模和公共设施较为齐全在农村发展区。

基层村

罗池村、杂拉村、错久村。



》 》 3.4 完善生态空间保护体系

生态保护格局：“一湖两屏一点五廊” 自然保护地体系：

“一湖”：指巴松措。

“两屏”：西藏巴松措国家级森林自然公园屏障和西藏工布自治区级自然保护区屏障。

“一点”：错久沟饮用水源地。

“五廊”：由巴河、仲措弄巴曲、帕桑曲、边浪曲、罗结曲构成的生态廊道。



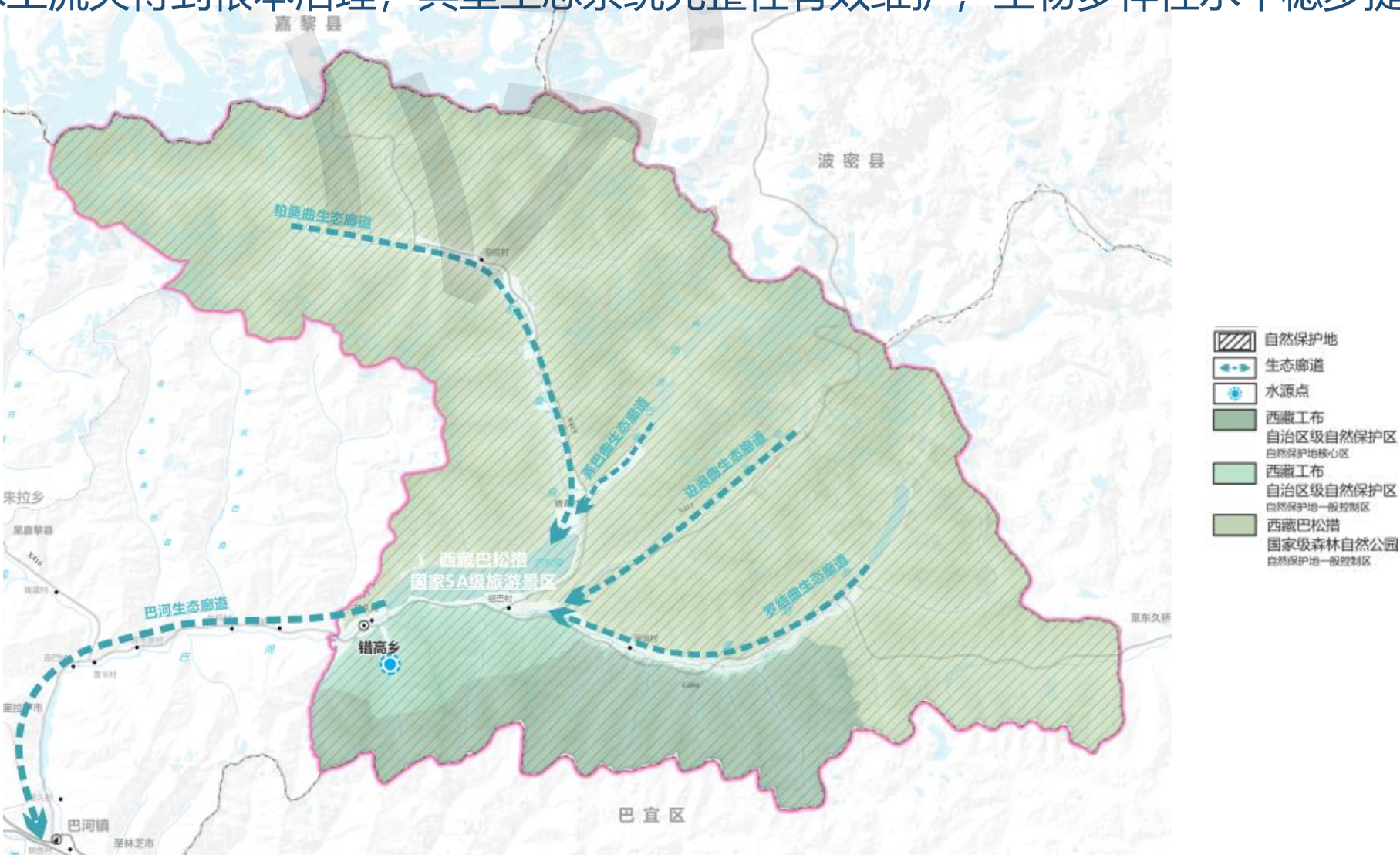
西藏巴松措国家级森林自然公园：
1475.05平方千米

西藏工布自治区级自然保护区：
308.24平方千米

生物多样性保护。以保护优先、自然恢复为主的原则，开展生物多样性保护重大工程和完善迁地保护体系，加强生态系统的连通性，促进生态功能提升。

资源保护与利用。推进水资源、森林资源、草地资源、湿地资源、冰川资源等的保护与利用。

生态修复。推动系统化生态修复工程实施，实现错高乡森林覆盖率稳步增加、草地得到系统性修复、水生态系统不断改善、湿地生态服务功能显著提升、重点区域水土流失得到根本治理，典型生态系统完整性有效维护，生物多样性水平稳步提高。



04

建设多元配套设施新保障

1. 优化产业发展结构
2. 加强历史文化保护
3. 完善综合交通系统
4. 提升公共服务水平
5. 构建基础设施网络
6. 完善综合防灾体系

》 》 4.1 优化产业发展结构

规划形成 “一核一带多点” 产业空间布局

一核

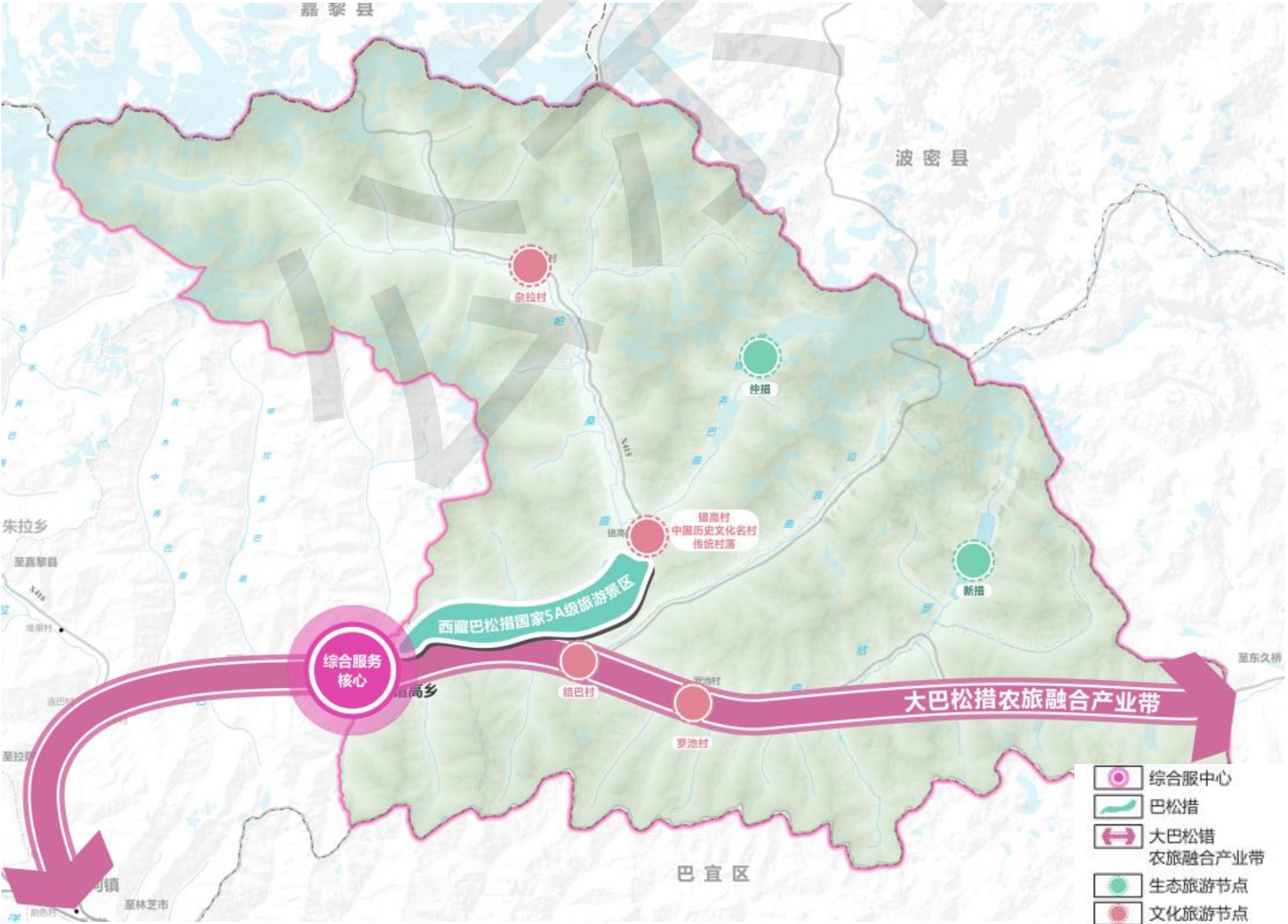
以错高乡木巴集镇形成的政治、经济、旅游发展综合服务核心。

一带

作为“巴错农旅融合产业带”的重要组成部分，沿巴松措环湖及河谷串联各村，统筹沿线村庄民宿、高原农牧、生态观光等功能；发展青稞、油菜种植及牦牛、藏香猪、藏山羊养殖等产业。

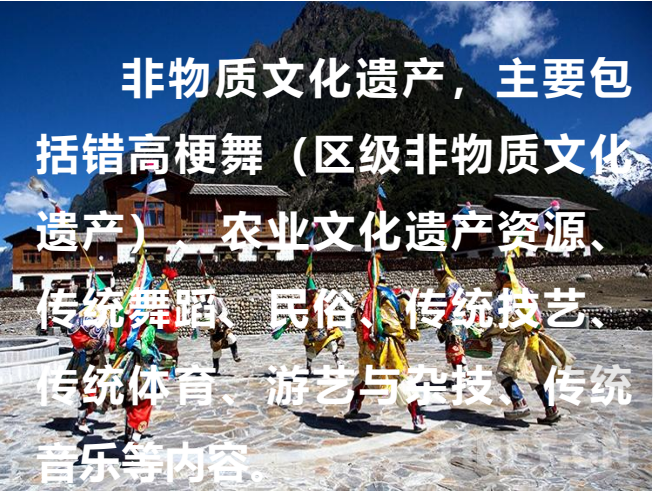
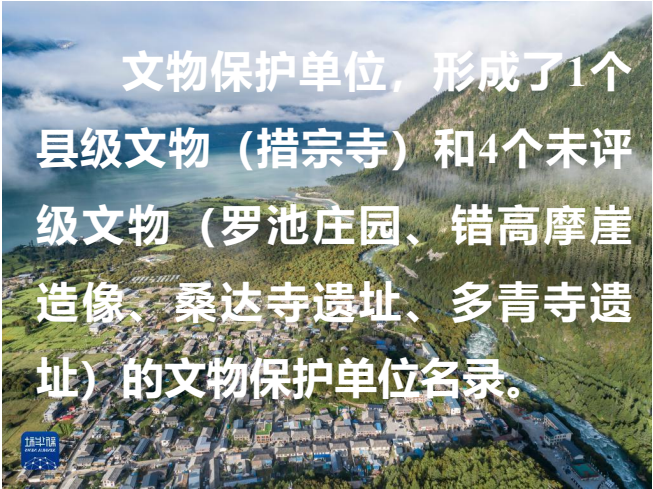
多点

以罗池村、错高村、结巴村、杂拉村等形成的以高水平保护促进高质量发展的特色产业节点。



》 》 4.2 加强历史文化保护

历史文化保护利用



文物保护单位			
名称	地址	级别	类别
措宗寺	错高乡结巴村	县级	古建筑（寺观塔幢）
罗池庄园	错高乡罗池村	一般	古建筑
错高摩崖造像	错高乡结巴村	一般	石窟寺及石刻
桑达寺遗址	错高乡杂拉村	一般	古遗址
多青寺遗址	错高乡错高村	一般	古遗址
非物质文化遗产			
西藏工布江达藏猪养殖系统		中国重要农业文化遗产名单	
工布江达错高梗舞	工布江达县	自治区级	传统舞蹈
工布江达曲果节	工布江达县	自治区级	民俗
林芝民居营造技艺	工布江达县	自治区级	传统技艺
工布江达县藏香猪烹饪技艺	工布江达县	自治区级	传统技艺
央恰婚俗	工布江达县	自治区级	民俗
工布江达比久“博”	工布江达县	地市级	传统舞蹈
工布江达县“维古塔增”游戏	工布江达县	地市级	传统体育、游艺与杂技
柏榭	工布江达县	地市级	民俗
吉祥谣	工布江达县	县级	传统音乐
白鲁舞	工布江达县	县级	传统舞蹈
夏巴米玛糌粑制作技艺	工布江达县	县级	传统技艺
历史文化名村			
错高村	错高乡	国家级	历史文化名村

》 》 4.3 完善综合交通系统

突出旅游重点乡镇的定位，加强景区快速交通建设，提升交通基础设施水平，建成“畅通、智慧、安全、高效”的现代化交通运输体系

对外交通

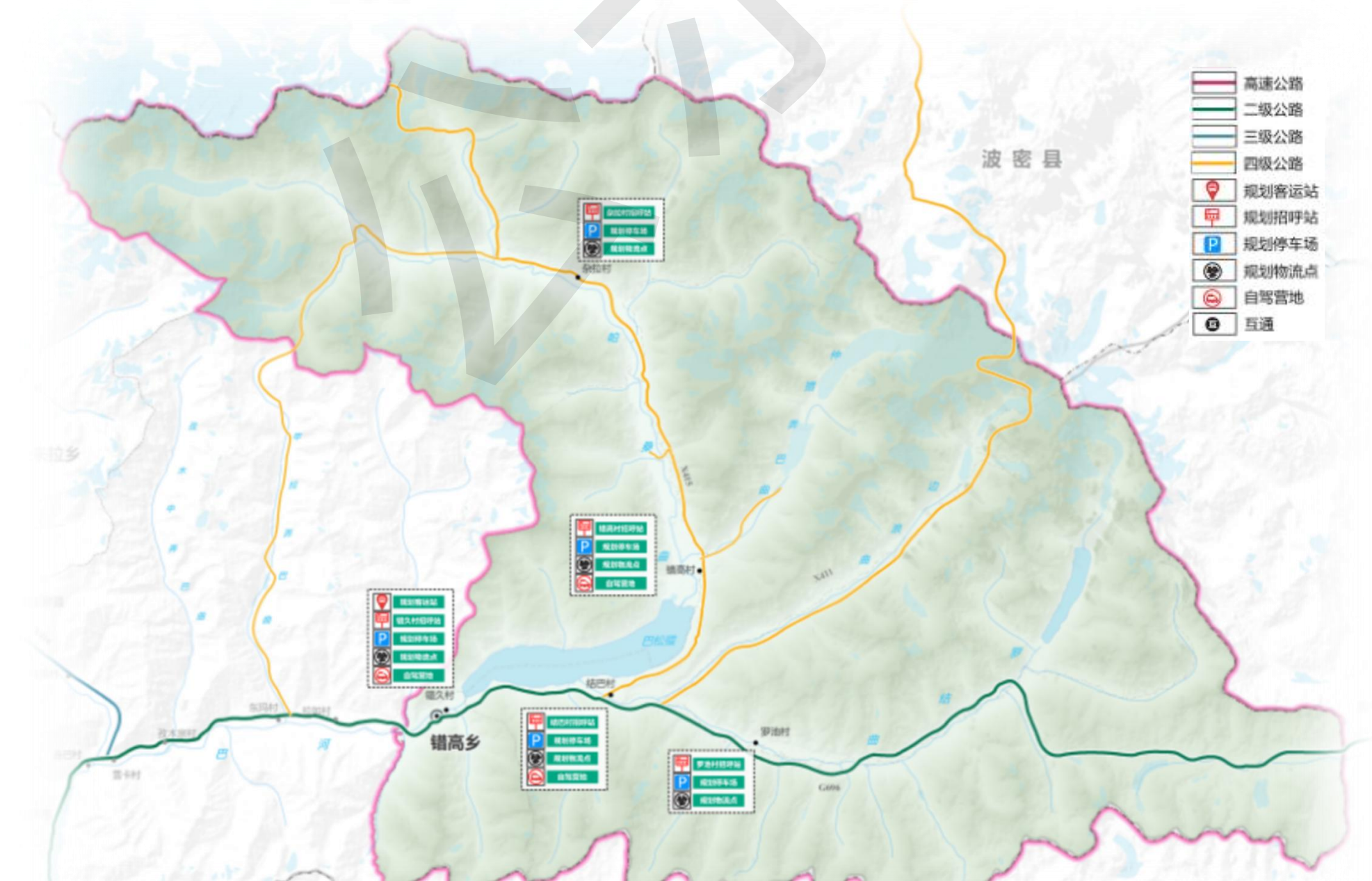
充分衔接上位规划外交通布局要求，完善**国道696线路和县道415升级改造**。完善错高乡客运交通发展，推动旅游公共交通发展。

对内交通

完善错高乡覆盖乡域的镇村公路系统，村庄构建“主干路+次干路+入户路”的三级内部交通体系。完善产业道路、牧场道路、主要公路至景区及其周围的旅游道路建设，解决交通拥堵和存在安全隐患的桥梁。

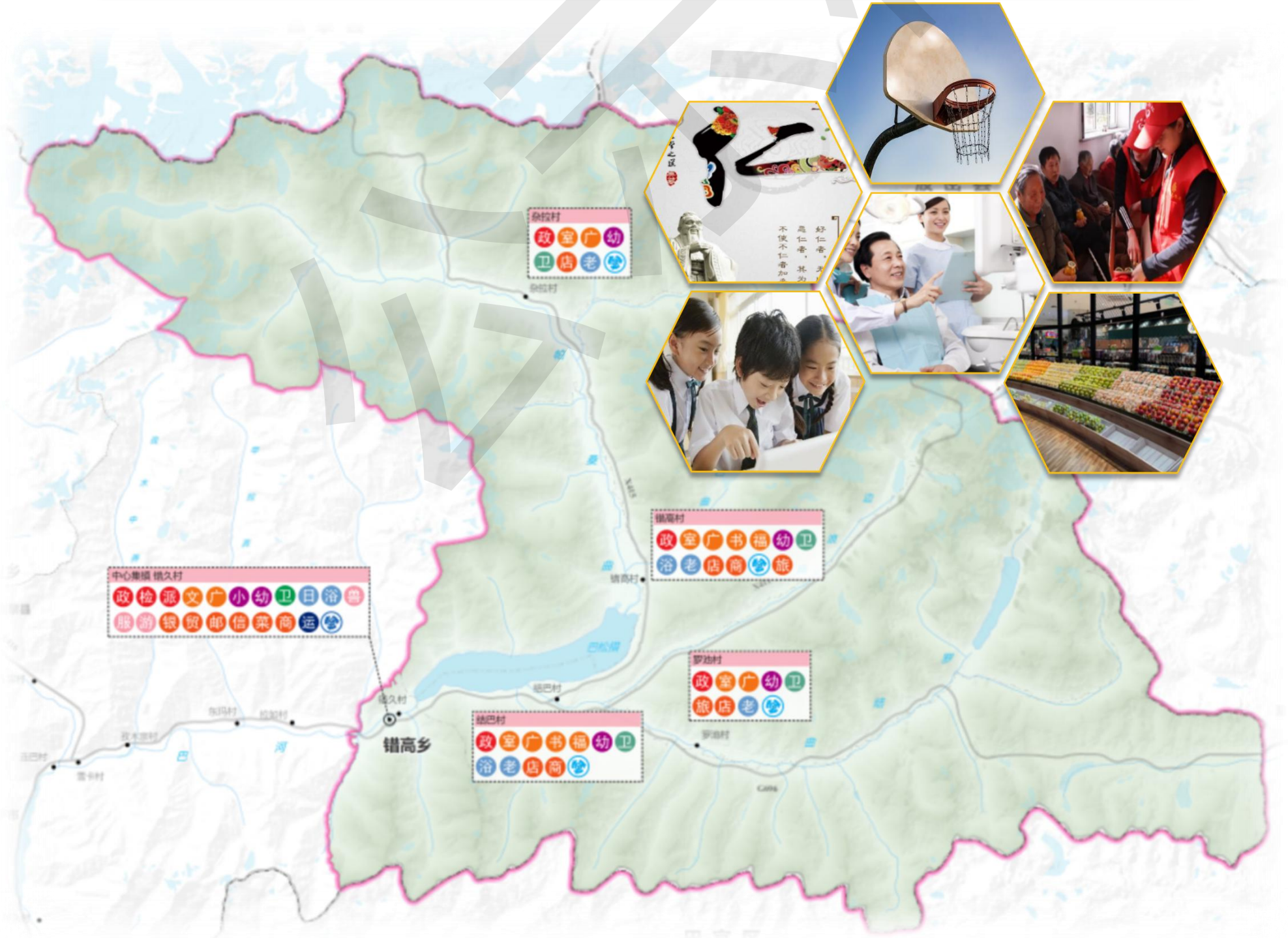
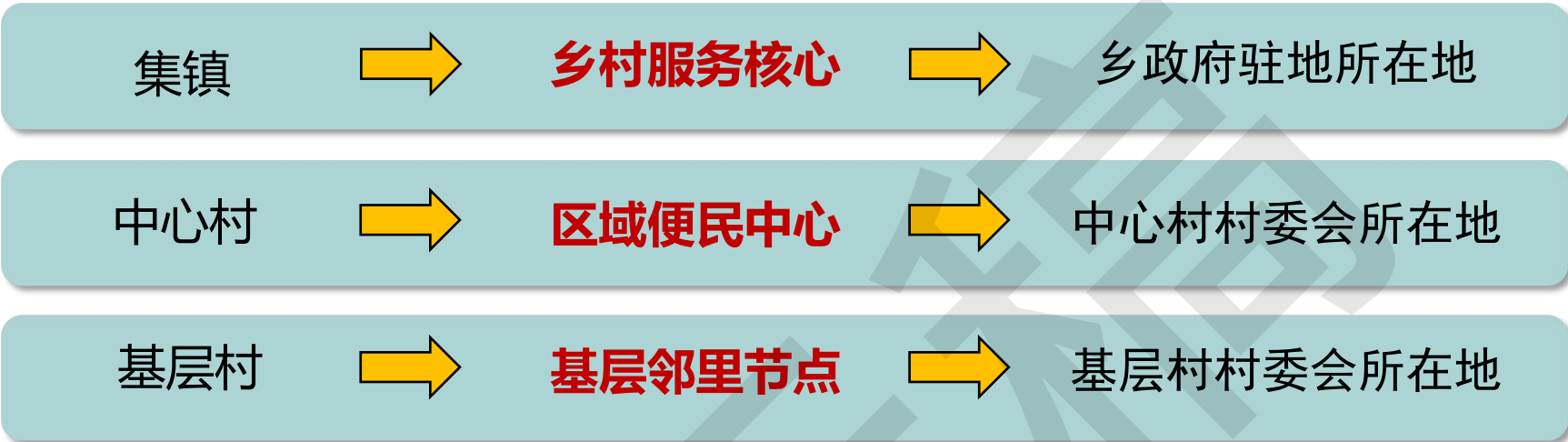
交通设施

积极打造乡域旅游交通网络，提升风景道沿线的基础服务水平。建设乡镇综合物流服务站，完善公路养护站建设，提升公路灾害事故应急处理能力。



》 》 4.4 提升公共服务水平

形成以乡政府驻地为乡村生活圈的**服务核心**
以中心村村委会所在地为主要节点辐射区域范围内为**区域便民中心**
以基层村村委会所在地为**基层邻里节点**的设施分层配置体系。



》》 4.5 构建基础设施网络

全面提升基础设施保障水平

构建一体化基础设施体系



给水 加强乡村供水保障建设实施城乡一体化供水工程和集中供水工程，提升城乡居民生产生活用水保障能力，提高水资源利用效率及用水安全。



排水 集镇及大型农牧聚集点污水以集中处理方式为主，分散处理为辅，逐步完善现有乡村排水体系。



通信 推进通信基础设施共建共享，满足居民宽带接入、移动数据通信、乡村物联网、视频监控等业务发展需要，通信管道规划和建设要适度超前，满足远期通信需求。



燃气 积极推动集镇和交通便利的村庄实施液化气改造工程，满足居民生活用气需求，改善生产生活用能条件。



供电 完善电网体系建设，进一步加快农牧区电网建设，完善农村和旅游重点区域用电布局，增加用电保障。



供热 完善供暖基础设施，推动供暖热源改造和清洁能源替换工程，鼓励集镇及农牧区实行清洁能源取暖。



新能源 积极推动新能源宣传工作，推动牧光互补、屋顶光伏等项目发展；推进新能源汽车使用及充电桩、换电站等配套设施建设，鼓励集镇及农牧区实行清洁能源取暖。



环卫 采用村级收集、乡镇级转运、县级集中处理的模式。推进建筑垃圾实行减量化、资源化、无害化处理，对施工垃圾指定堆放场所；建立农牧业废弃物循环利用体系，加强监督管理，防止环境污染。



》》 4.6 完善综合防灾体系



完成综合救灾应急预案体系建设，建立生命救援通道系统、应急救援中心、应急救灾物资储备库和应急避难场所等，全面提升灾害应急救助能力。



按照“以防为主，防救结合”的地质灾害防治原则，重点加强泥石流、滑坡、崩塌等地质灾害防治。项目新建选址避让地质灾害高风险区域，无法避让时应编制地质灾害危险性评估报告。完善群测群防网络，使用新技术新方法，最大限度降低灾害损失。



提升防洪排涝应急预警能力，协助推进流域水利信息化建设，推进建设排洪渠道和截洪沟，结合生物防护措施加强河道岸线绿化建设，强化流域内水土保持能力。



全面提升错高乡对气象灾害的预警、防御和应急响应能力。推进暴雨、暴雪、强风、冰冻等灾害性天气预警预报能力建设，实现技防与人防相结合，提升灾害防御的效果。



加强乡域森林火灾监测预警、通信体系、防护配套设施体系、消防专业队基础设施体系、防火应急道路体系建设。



加强地震监测预警，重大建设工程、可能发生严重次生灾害的建设工程，应当进行地震安全性评价，重要建筑物和生命线工程按Ⅷ度设防。完善救援疏散通道和应急避难场所。



按照“县疾控中心—县人民医院与乡镇卫生院—社区/村卫生室”为基本框架的重大疫情医疗救治网络体系进行防疫管理。



坚持“长期准备、重点建设、平战结合”的原则，人防设施建设与基础设施相结合，实现军民兼用。重点防护集镇、游客中心、供水、通信和电力设施等重要经济目标，保障战时核心功能运转。



05

完善规划传导与实施机制

1.加强规划实施传导

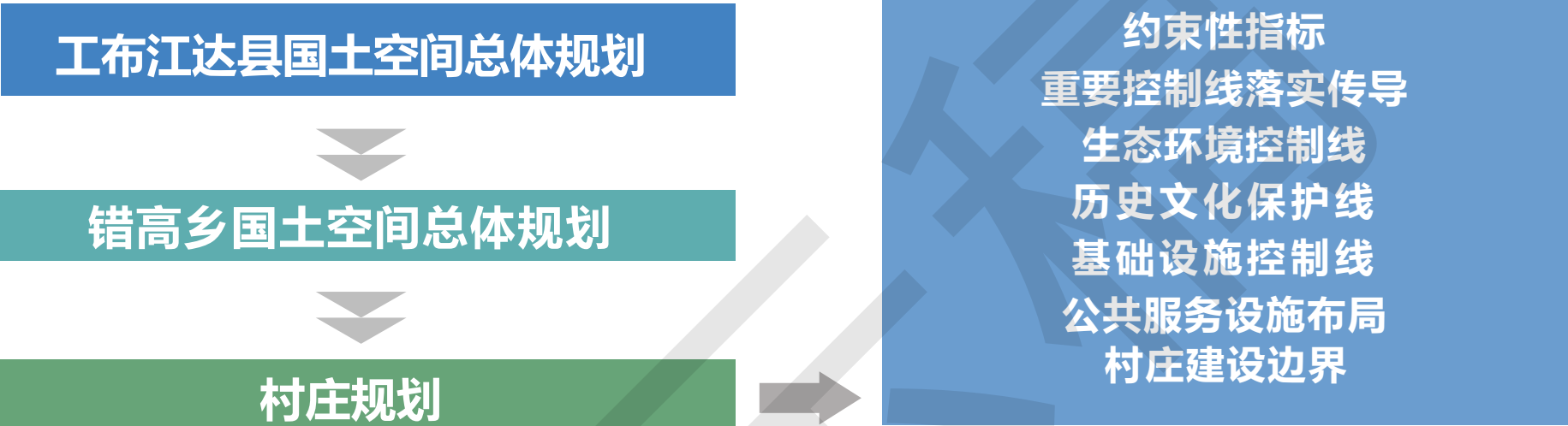
2.落实全周期实施机制

》 》 5.1 加强规划实施传导



构建纵向传导管控体系

落实上位规划，包括规划目标、规划指标、规划坐标的落实，指引村庄规划，将上级规划约束性指标细化落位到空间。



落实重大项目保障

落实国家、省、市、县（区）重大战略，为规划实施提供空间保障。推进重大项目分层分类保障，对纳入项目库的建设项目予以国土空间资源要素保障和政策支持。



建设国土空间规划“一张图”

整合全乡域各类国土空间现状、规划、管理数据，形成坐标一致、边界吻合、上下贯通的一张底图。

接入和共享县级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，动态管控国土空间规划全过程。

》 》 5.2 落实全周期实施机制

建设实施监督信息系统

健全规划实施监督制度，实施规划日常动态维护，规范规划局部调整管理，建立规划实施考核问责制度。

完善动态评估制度

完善规划实施监测评估制度，适应发展不确定性。对乡村发展运行状态和规划实施成效进行主动、客观的动态监测、定期体检和五年评估。

完善政策机制体系

按照《规划》确定的目标和任务，加强政策引导，研究制定规划实施在人口、环保、产业、土地等方面的配套政策。加强宏观监测预警及各项配套政策的协调配合，确保规划有效实施。

健全公众全过程参与规划制度

保障公众享有对国土空间规划信息知晓、意见反馈、过程监督、异议申诉等参与实施过程的权利，提高全社会参与规划编制、实施和监督的积极性与能动性。