一图读懂

工布江达县“十五五”时期国民经济和社会发展规划纲要

“十五五”时期是工布江达探索经济发展新动能、进一步全面深化改革推进中国式现代化建设的关键时期。《工布江达县“十五五”时期国民经济和社会发展规划纲要》，全面贯彻落实党中央决策部署，全面贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，深入落实自治区党委、林芝市委工作部署，是奋力推进社会主义现代化新工布江达建设的宏伟蓝图和行动纲领。

·发展成效·

稳中有进，硕果累累

社会稳定大局持续向好

国家安全持续稳固，社会治理效能明显提升，大力推进民族团结进步创建活动，民族和睦宗教和顺社会和谐局面不断巩固。

经济发展基础不断夯实

2025年全县地区生产总值完成26.43亿元，城乡居民人均可支配收入分别达到52401元、29626元，与全国同步基本实现社会主义现代化目标的物质基础不断夯实。

产业发展体系加速构建

文旅、农牧特色优势产业持续壮大，清洁能源、特种养殖等新兴产业加速崛起，获评自治区级全域旅游示范县、自治区牧业强县称号。

生态安全屏障持续筑牢

绿色生产生活方式基本形成，获评“全国村庄清洁行动示范县”称号，成功创建国家、自治区生态文明建设示范区。

基础设施持续完善

交通道路通畅度持续提升，县域行政村硬化道路通畅率达97.56%，乡镇客车通达率实现100%。“双千兆”网络实现乡镇全覆盖，乡村用水、供电条件持续改善。

民生福祉持续改善

公共服务保障能力不断提升，文化事业繁荣发展，就业、教育、医疗、养老等民生福祉可感可及，各族群众获得感幸福感安全感不断增强。

改革开放成效逐步显现

推进12个方面206项改革开放先行重点任务，“客货邮”发展经验入选全国典型案例，自然资源工作两项经验做法在全区学习推广，宅基地农转用手续县级审批、耕地指标入市走在全区前列。

全面从严治党有力加强

全面加强党的领导和党的建设，全过程人民民主的实践深入发展，基层组织凝聚力战斗力明显提高，党风廉政建设和反腐败斗争深入开展，党在工布江达的执政根基更加牢固。

面临形势

从机遇看，发展优势明显。

- 党和国家特殊关心支持边疆民族地区工作
- “衔东接西”的区位优势
- 可调控的土地资源储备
- 风光资源与矿产资源禀赋突出、开发潜力巨大
- 风清气正的政治生态与团结奋进的浓厚氛围

面临形势

从挑战看，发展任务艰巨。

反分裂斗争形势依然严峻

高质量发展还有所欠缺

城乡基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度存在短板

农牧民增收渠道有待拓宽，共同富裕之路任重道远

发展和保护矛盾仍然突出

指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，贯彻落实自治区第十次党代会和十届自治区党委历次全会、林芝市第二次党代会和二届市委历次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以高质量发展为主题，以铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设为主线，以满足人民日益增长的美好生活需要为目的，以全面从严治党为保障，聚焦“四件大事”、聚力“四个创建”，积极融入“两地五区”建设，围绕建设国家级文旅产业融合发展示范区，用好旅游、农牧业、光伏等产业先发优势，做精文旅产业、高原户外体育运动，做强特色农牧业，加快推进风光荷储清洁能源和绿色矿业开发，建设和谐稳定平安县、民族团结模范县、城乡融合样板县、生态文明示范县、民生幸福标杆县，确保与全国全区全市一道基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

发展定位

构建“1+3+5”定位体系

1区 国家级文旅产业融合发展示范区

3地
- 高质量户外运动目的地
- 高原现代农牧业特色发展基地
- 高原清洁能源和绿色矿业发展基地

5县
- 和谐稳定平安县
- 民族团结模范县
- 城乡融合样板县
- 生态文明示范县
- 民生幸福标杆县

·规划主要指标·

经济发展

地区生产总值年均增速7%
旅游总花费年均增速20%
清洁能源装机容量85.76万kw
规上工业企业数量2个

民生福祉

城乡居民人均可支配收入增长分别达到6.5%、8%
劳动年龄人口平均受教育11.6年
城镇调查失业率≤2%
每千人拥有执业（助理）医师数3.2位

绿色发展

城市环境空气质量优良天数比率、主要江河湖泊水质优良水体比例保持100%
城镇生活垃圾无害化处理率、城镇生活污水集中处理率达到100%
草原覆盖率≥31%
森林覆盖率≥33.27%

创新发展

研发经费投入增长1.5%
每万人口高价值发明专利拥有3量（件）

安全保障

青稞产量 0.7万吨
耕地保有量 6.5万亩

“十五五”时期重点发展任务

01 做强特色优势产业 构建现代化产业体系

推动文化旅游产业提质

- 优化文化旅游产业“一核两带五区”空间布局
- 持续加强旅游交通网络体系建设
- 创新旅游营销推广模式，打造“四季如画·工布江达”品牌营销传播矩阵

做大户外体育运动产业

- 打造“一核引领、四区协同”的户外体育运动产业发展格局
- 健全户外运动赛事活动体系

壮大高原特色农牧产业

- 聚焦藏猪、牦牛等优势产业，在精深加工、品牌打造、市场营销上寻求突破
- 加强藏猪原种保护区建设
- 大力发展食用菌经济和特种养殖
- 加强粮食安全科学管理，稳定粮食生产

推进清洁能源产业建设

- 系统推进以风光资源为主的相关规划实施和项目建设
- 以清洁能源为纽带，推动势能开发与本地产业深度融合

推动绿色工业实现突破

- 推进矿产资源勘查、保护、合理开发，规范有序发展绿色矿业
- 延伸发展绿色建材产业
- 大力发展园区经济

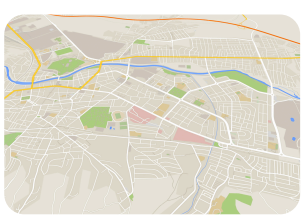
培育发展现代服务业

- 完善服务业设施水平，丰富产业业态，扩大优质经营主体

布局新兴产业和未来产业

- 深化数字经济在各领域应用
- 积极构建低空经济产业生态

02 夯实基础设施建设 筑牢城乡发展支撑



提升综合交通运输体系

- 以“承东接西、南北织密”为原则，强化交通基础设施互联互通，规划形成“两横四纵”骨架道路体系
- 推动区域交通协调发展

加强水利基础设施建设

- 实施工布江达城乡供水一体化工程
- 加强中小河流治理；加快实施农田灌溉基础设施建设





完善能源保障体系建设

- 实施工布江达县域内中低压配电网及线路改造提升工程
- 提升景区和园区等重点区域电网保障能力，加快农牧区电网建设

加强新型基础设施建设

- 加快“双千兆”网络建设，实现5G网络乡村全覆盖
- 推进传统基础设施数智化改造



03 坚持改革开放 积极融入新发展格局

深化农业农村、国资国企、财税金融、科技创新等重点领域改革

建立统一开放的现代市场体系，优化民营经济发展环境，营造一流营商环境

融入自治区一体化发展格局，加强跨区域产业协作，构建对外开放格局

深化对口支援省市在医疗、教育、产业、文化等方面的交流合作

04 筑牢总体国家安全观 建设和谐稳定平安县

加强国家安全体系和能力建设

贯彻总体国家安全观，落实国家安全责任制，强化重点领域和重要专项国家安全工作协调机制，构建联动高效的国家安全防护体系。完善反分裂斗争和维护稳定常态长效机制。

积极融入国家固边兴边富民行动

推动国防动员高质量发展，构建全要素、多领域、高效益的军民融合发展格局。强化国家安全教育，筑牢人民防线。支持服务边境发展。

推进社会治理现代化体系建设

完善共建共治共享的社会治理制度，健全自治、法治、德治相结合的城乡基层社会治理体系，完善凝聚服务群众工作机制。

加快构建应急安全管理体系

完善公共安全治理体制机制，完善应急救援基础设施，提升自然灾害防控能力，落实安全生产责任体系。

05 共建中华民族共同体 建设民族团结模范县

- 铸牢中华民族共同体意识
- 坚持藏传佛教中国化方向
- 积极推动精神文明建设

06 推动绿色生态发展 建设生态文明示范县

- 健全生态文明机制
- 推进生态保护修复
- 推动绿色发展转型
- 加强环境综合治理

07 推动城乡协同发展 建设城乡融合样板县

构建“一核两翼三带”城镇发展格局

以工布江达镇为核心，打造中部综合服务核心；提升“东部集聚提升城镇群”和“西部优化发展城镇群”功能；打造“林拉城镇发展带”“茶马古道城镇发展带”“娘朱错城镇发展带”。

推进以人为本的新型城镇化

全面提升城镇道路、供水、供电、供暖等基础设施水平，打造松多、木巴等一批“小而精”“小而美”“小而特”的精品集镇。

促进城乡融合发展

提升农牧业转移人口市民化质量，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，高质量巩固“两不愁三保障”和饮水安全水平提升成果，完善强农惠农富农支持制度。

推进高原和美乡村建设

分类推进乡村振兴，持续改善乡村基础设施，大力推进庭院经济发展。

08 增进民生福祉 建设民生幸福标杆县



促进高质量充分就业

全面落实就业援助措施，开展各类职业技能提升培训，大力推广“以工代赈”，完善退役军人等重点群体就业支持体系。持续拓宽高校毕业生就业渠道。



推进教育体育事业发展

持续巩固学前教育普及普惠成果。全面推进义务教育优质均衡发展，加大特殊教育建设力度。提升改造县中小学基础设施水平，统筹推进群众体育和竞技体育发展。



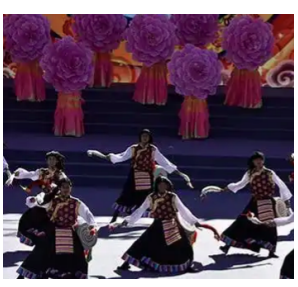
提升卫生健康服务能力

建设紧密型县域医共体，推进城乡医疗卫生服务一体化发展。深化疾病预防控制体系建设。强化居民健康促进和预防保健服务。健全人口发展支持和服务体系。



提高社会保障水平

推进城乡居民“五大保险”制度和全民参保计划，大力保障妇女儿童合法权益，健全儿童福利和儿童保护体系，健全退役军人和“三属”优抚保障体系。



大力繁荣文化事业

大力实施基层文化阵地建强、文化“润边”和文化惠民利民工程，加强优质文化产品供给。实施新时代工布江达文艺精品、重大题材文艺创作和出版等工程。

加强规划实施保障

坚持和加强党的全面领导

持续完善习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署以及自治区党委、市委工作要求落实机制，充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用

推进社会主义民主法治建设

持和完善人民代表大会制度，健全协商民主机制，完善基层群众自治制度。完善大统战工作格局，巩固和发展大团结大联合局面。深入推进法治政府建设。

健全规划制定和落实机制

坚持规划引领，强化规划的权威性和指导性，充分发挥“十五五”规划在经济社会发展中的统筹协调作用。建立健全规划抓落实跟踪机制，加强项目谋划和储备。

强化发展要素支撑

强化人才、土地、资金等要素保障。完善重点项目用地保障机制。围绕国家重点政策投向，争取超长期国债、专项债券及中央预算内投资等领域项目更大资金分配份额。建立健全人才培养、引进、使用、评价、激励机制。

